



## Comune di Modena

Assessorato alle Politiche sociali, Accoglienza e integrazione,  
Agenzia casa

Prot. 311670 del 21/10/2019 cl. 07.09

### COMITATO LOCALE ESECUZIONE PENALE ADULTI Verbale del 16/10/2019

#### *Presenti:*

Roberta Pinelli Assessora alle Politiche Sociali Comune di Modena  
Nadia Caselgrandi Assessora alle Politiche sociali Comune di Castelfranco  
Federica Dallari Direttrice Casa Circondariale Sant'Anna  
Scarpaci Rosaria Coordinatrice Equipe trattamentale Casa Circondariale Sant'Anna  
Maria Martone Direttrice Casa di Lavoro di Castelfranco Emilia  
Fedora Martini educatrice Casa di Lavoro Castelfranco Emilia  
Monica Righi Direttrice UEPE  
Clara Grilli Assistente sociale UEPE  
Petrella Stefano Responsabile Unità Operativa Medicina Penitenziaria  
Paola Cigarini Associazione Gruppo Carcere-Città  
Andrea Colombini Associazione Gruppo Carcere-Città  
Francesco Pagano Coop. Giorni Nuovi  
Emanuela Carta CSI Modena  
Stefano Tè -Teatro dei Venti  
Salvatore Sofia – Teatro dei Venti  
Andrea Abate UISP  
Rita Bondioli Ufficio Gestione risorse per l'integrazione Comune di Modena  
Maria Grazia Demurtas Ufficio Gestione risorse per l'integrazione Comune di Modena

#### *Odg*

- Piano 2019-2020 di interventi orientativi e formativi per l'inclusione socio-lavorativa delle persone in esecuzione penale - anno 2020: approvazione delle schede sui fabbisogni formativi;
- Varie ed eventuali.

L' Assessora saluta tutti i presenti e, poiché mancano diverse persone, procede alla lettura della scheda sintetica di monitoraggio delle attività del Programma Carcere realizzate dalle associazioni nei primi 6 mesi dell'anno 2019.

Passa successivamente al primo punto dell'ordine del giorno e legge le schede dei fabbisogni formativi inviate precedentemente dai due Istituti del territorio e dall'Ufficio Esecuzione Penale Esterna.

Al termine della lettura interviene la dottoressa Dallari sottolineando che i percorsi formativi sono molto importanti come occasione per acquisire competenze e professionalità, ma vengono apprezzati dai detenuti in una prospettiva di un impegno lavorativo retribuito. A conferma, riferisce che le richieste di partecipazione ai corsi interni al carcere sono molto numerose perché sfociano in un lavoro retribuito.

L'educatrice F. Martini e la Direttrice Martone ribadiscono come, nella loro esperienza, sia molto

importante che i corsi siano fortemente collegati al mondo del lavoro ed auspicano che gli Enti formativi che andranno a gestire i corsi possano garantire il più possibile la connessione con aziende del territorio disponibili all'assunzione. Ricordano come un percorso formativo, negli anni scorsi, abbia consentito a un ampio numero di persone (sette/otto persone) di trovare lavoro e rendersi indipendenti.

La dottoressa Righi conferma le criticità già esposte dai due Istituti penali sottolineando che le persone in esecuzione penale esterna, pur non avendo le limitazioni ed i vincoli connessi all'esecuzione penale interna, faticano a trovare opportunità lavorative adeguatamente retribuite.

A fronte di tali difficoltà gli Enti di formazione finiscono per rivolgersi alle cooperative sociali, disponibili ad offrire opportunità formative professionali e tecniche, ma dove il contributo economico alla partecipazione non garantisce una reale autonomia economica.

Le criticità rispetto al lavoro vengono riprese anche da Francesco Pagano, dell'associazione Giorni Nuovi, il quale sollecita i presenti a mettere in campo azioni sperimentali condivise da più soggetti. A suo parere se il Comune di Modena mettesse a disposizione un'area agricola, si potrebbe sperimentare la costruzione di un'attività finalizzata alla coltivazione e produzione di prodotti agricoli coinvolgendo un gruppo di detenuti. A tale proposito l'Assessora Pinelli informa i presenti della possibilità di riservare, nel prossimo bando, alcuni orti alle persone in esecuzione penale interna ed esterna.

A tale proposito la dott.ssa Dallari ricorda i vincoli per il lavoro esterno dei detenuti oltre che l'iter, particolarmente lungo, necessario per avere l'autorizzazione del Magistrato di sorveglianza.

A proposito dei corsi di formazione, Righi sottolinea la necessità che all'avvio dei percorsi di formazione siano già definite le aziende che ospiteranno gli stage e che la parte teorica e la parte esperienziale siano ravvicinate in modo da sostenere la motivazione e la partecipazione.

Scarpaci interviene per ricordare i tanti ostacoli di natura organizzativa che possono rendere più complicato anche l'accesso ai percorsi formativi e porta ad esempio le difficoltà negli spostamenti quando lo stage sia in aziende agricole non servite dal mezzo pubblico.

Paola Cigarini propone di istituire un Tavolo specifico sul lavoro, che coinvolga gli Assessorati del Comune di Modena interessati, dove ragionare sulle opportunità presenti nel territorio, in relazione al lavoro, sia per riflettere, più in generale, su possibili azioni che possano trasformare il Carcere in un patrimonio per la collettività.

Pagano suggerisce di coinvolgere gli Assessorati di tutti i Comuni della Provincia.

R. Bondioli dà alcune informazioni sul nuovo Bando regionale dedicato a percorsi di inclusione sociale e riferisce che i contenuti del presente incontro verranno verbalizzati e trasmessi, unitamente alle schede di rilevazione, alla Regione.

L'Assessora Caselgrandi propone, a fronte delle specificità dei due Istituti, di chiedere un incontro con i referenti regionali responsabili della formazione e dei programmi per il carcere, insieme alla Direzione dei due Istituti penitenziari, per un confronto sui temi emersi, oltre che sul Bando di prossima uscita.

Le schede di rilevazione dei fabbisogni formativi sono approvate da tutti i componenti presenti.





# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ  
UFFICIO INTERDISTRETTUALE DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA PER L'EMILIA ROMAGNA E LE MARCHE  
UFFICIO LOCALE DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA DI MODENA

Protocollo n. 677 del 26.09.19

All'Ufficio Gestione Politiche sociali sanitarie per l'integrazione  
COMUNE di MODENA  
[casellaistituzionale046@cert.comune.modena.it](mailto:casellaistituzionale046@cert.comune.modena.it)

Alla cortese att.ne Dott.ssa Rita Bondioli  
[rita.bondioli@comune.modena.it](mailto:rita.bondioli@comune.modena.it)

Alla cortese attenzione Dott.ssa Maria Grazia Demurtas  
[maria.grazia.demurtas@comune.modena.it](mailto:maria.grazia.demurtas@comune.modena.it)

Alla Direzione UIEPE BOLOGNA

E p.c.  
Al Responsabile dell'Area Misure e Sanzioni di Comunità'  
SEDE

**Oggetto:** Programmazione pluriennale "Piano 2019-2020 - Interventi orientativi e formativi per l'inclusione socio-lavorativa delle persone in esecuzione penale  
Invio scheda rilevazione fabbisogni formativi/lavorativi anno 2020

In riferimento alla richiesta del Comune di Modena pervenuta in data 18 settembre c.m. e ad analogha richiesta giunta dall'UIEPE di Bologna con nota Prot. 3693 del 20/09/2019, si trasmette la scheda relativa ai fabbisogni formativi/lavorativi dell'UIEPE di Modena, per l'anno 2020.

All'Ufficio Interdistrettuale cui e' rivolta la presente, si comunica che il Comune di Modena ha convocato il CLEPA, per l'approvazione delle schede indicate in oggetto, per il giorno 16 ottobre p.v.

Distinti saluti

Il Direttore

Dott.ssa Monica Righi





Acquisizione dei dati quantitativi e qualitativi per la realizzazione del Piano 2019-2020 di INTERVENTI ORIENTATIVI E FORMATIVI PER L'INCLUSIONE SOCIO-LAVORATIVA DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE - Anno 2020

**ANALISI DI CONTESTO E DATI QUALI-QUANTITATIVI DEI POTENZIALI DESTINATARI PER CIASCUN UFFICIO ESECUZIONE PENALE ESTERNA DELL'EMILIA-ROMAGNA**

L'Ufficio Locale di Esecuzione Penale Esterna di Modena insiste sul territorio della Provincia di Modena e svolge attività di consulenza, ai sensi dell'art. 72 dell'Ordinamento Penitenziario, per la Casa Circondariale di Modena e per la Casa di Reclusione di Castelfranco.

I dati relativi all'utenza in carico all'Ufficio, utenza in costante aumento, verranno forniti alla Regione Emilia-Romagna, direttamente dall'Ufficio Interdistrettuale di Bologna.

Si rappresenta, ad ogni buon conto, che l'Ufficio di Modena ha in carico soggetti condannati, ammessi a misure alternative alla detenzione, soggetti che eseguono misure di sicurezza e persone indagate/imputate che sono sottoposte alla sanzione della messa alla prova.

**Valutazione dei risultati 2018/2019**

La prima tranche del programma volto ad attivare percorsi orientativi e formativi per l'inclusione socio-lavorativa delle persone in esecuzione penale riguardante il Piano 2019-2020, ha visto coinvolto, per il territorio di Modena, l'Ente di Formazione "Formodena" con il quale sono stati attivati 5 percorsi di formazione al lavoro.

In data 10 settembre c.m. i soggetti segnalati da questo Ufficio hanno intrapreso la formazione teorica che si è conclusa il 20 settembre.

Per quanto concerne le persone inviate, 4 hanno partecipato regolarmente alla formazione in aula mentre 1 soggetto, pur non avendo svolto regolarmente la formazione teorica, per ragioni personali, pare comunque interessato ad intraprendere il tirocinio formativo.

Si e' inoltre in attesa di conoscere dall'Ente di Formazione "Formodena" la sede ove i corsisti svolgeranno gli stage.

### Analisi del contesto

Considerata l'elevata precarietà del mondo del lavoro ed il cospicuo numero di soggetti privi di una stabile occupazione ed in cerca di opportunità, l'Ufficio conferma la validità dello strumento del tirocinio formativo/lavorativo anche se permiane la necessità di fare in modo, nell'attivazione di tale strumento, vengano rispettati i seguenti requisiti:

- ridurre il più possibile l'arco temporale fra la fase formativa e l'attivazione del percorso lavorativo, affinché le persone coinvolte si sentano vincolate alla realizzazione ed alla conclusione del progetto;
- realizzare gli stage in realtà aziendali e non in cooperative sociali affinché aumentino le opportunità di assunzione;
- decentrare sul territorio i percorsi formativi per favorire la gestione di azioni di politica attiva del lavoro, secondo le peculiarità delle singole zone e per rispondere, il più possibile, alle esigenze dell'utenza.

### Individuazione dei bisogni per l'anno 2020

Per l'anno 2020 si chiede l'attivazione di 8/10 percorsi di formazione lavorativa rivolti a soggetti, frequentemente di origine straniera, caratterizzati da bassa scolarità e da modesto livello di professionalizzazione.

I settori nei quali si richiede l'attivazione di percorsi formativi sono i seguenti:

- pulizia e manutenzione degli ambienti ( ipotesi di inserimento in aziende di pulizie );
- formazione di operatori esperti nel settore della meccanica, della termoidraulica e nel settore elettrico;
- operatori competenti da inserire in contesti agricoli.

### Ricadute attese

L'attesa principale dell'Ufficio è che i soggetti segnalati, al termine del loro percorso formativo, possano reperire un'occupazione. Si tratta infatti di soggetti che, pur in esecuzione penale o comunque sottoposti a limitazioni o vincoli giuridici, vivono in contesti esterni all'ambito penitenziario e frequentemente sono inseriti in ambiti familiari ove vivono minori, ai quali devono provvedere.

In ogni caso si sottolinea la necessità che, nel corso dei percorsi formativi/lavorativi, gli utenti segnalati, acquisiscano competenze spendibili nel mercato del lavoro.





# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ  
UFFICIO INTERDISTRETTUALE DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA PER L'EMILIA ROMAGNA E LE MARCHE  
UFFICIO LOCALE DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA DI MODENA

Protocollo n. 736 del 14/10/19

All'Ufficio Gestione Politiche sociali sanitarie per l'integrazione  
COMUNE di MODENA  
[casellaistituzionale046@cert.comune.modena.it](mailto:casellaistituzionale046@cert.comune.modena.it)

Alla cortese att.ne Dott.ssa Rita Bondioli  
[rita.bondioli@comune.modena.it](mailto:rita.bondioli@comune.modena.it)

Alla cortese attenzione Dott.ssa Maria Grazia Demurtas  
[maria.grazia.demurtas@comune.modena.it](mailto:maria.grazia.demurtas@comune.modena.it)

Alla Direzione UIEPE BOLOGNA

E p.c.  
Al Responsabile dell'Area Misure e Sanzioni di Comunità  
Clara Grilli

Al FPSS Orietta Maffina  
SEDE

**Oggetto:** Programmazione pluriennale "Piano 2019-2020 - Interventi orientativi e formativi per l'inclusione socio-lavorativa delle persone in esecuzione penale  
**Integrazione** scheda rilevazione fabbisogni formativi/lavorativi anno 2020  
**Allegati:** dati utenti al 30/09/2019

Facendo seguito alla nota Prot. n. 677 inviata in data 26/09/2019, si trasmettono le schede contenenti il numero degli utenti in carico all'ULEPE di Modena, al 30 settembre 2019, utili per la riunione del CLEPA che si terrà il prossimo 16 ottobre.

Distinti saluti

Il Direttore  
  
Dott.ssa Monica Righi







Ministero della Giustizia  
Servizio Penale Esterno

Regione Emilia-Romagna

Acquisizione dei dati quantitativi e qualitativi per la realizzazione del Piano 2019-2020 di INTERVENTI ORIENTATIVI E FORMATIVI PER L'INCLUSIONE SOCIO-LAVORATIVA DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE - Anno 2019

**Popolazione in esecuzione penale esterna della Regione Emilia-Romagna al 30.09.2019 – Territorio della provincia di Modena**

**Soggetti in esecuzione art. 47 L. 354/75**  
**Affidamento in prova al Servizio Sociale**

Ufficio di Esecuzione Penale  
Esterna di MODENA  
110TT  
SEGRETERIA AMM.VA  
Prot. N. ....

(Distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Affidamenti ordinari	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Modena	110	82	28	102	8	110

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Modena					

**Soggetti in esecuzione art. 94 DPR 309/90**  
**Affidamento in casi particolari**

(Distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Affidamenti Terapeutici Sert	Affidati Terapeutici Comunità	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Modena			16	3	18	1	19

(Potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Modena					



### Soggetti in esecuzione art. 55 L. 354/75 – Libertà Vigilata

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Liberi vigilati	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Modena	11	10	1	11	0	11

( potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Modena					

### Soggetti in carico art. 46 L. 354/75 – Assistenza post-penitenziaria

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Assistenza post-penitenziaria	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Modena	0	0	0	0	0	0

( potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Modena					

### Soggetti in Lavoro di pubblica utilità (Cod. strada) DLV 274/2000

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Lavoro pubblica utilità	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Modena	13	13	0	13	0	13

( potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Modena					

[Digitare il testo]

