



## VERBALE CLEPA - 28 OTTOBRE 2019

### Presenti

Comune di Reggio Emilia: Marchi Daniele, Assessore a Bilancio e Welfare, con deleghe a Lavoro, Sanità e Politiche per i cittadini migranti, Margini Alessandra, Coordinamento Servizi per l'inclusione e Intercultura, Gianferrari Lucia, referente Progetto Carcere, Gallo Luciana, referente esecuzione Penale Esterna  
UIEPE: A.S. Bosco Angela

Si prende visione delle schede dei fabbisogni formativi presentati dall'Ufficio Esecuzione Penale di Reggio Emilia.

Viene riportato dall'A.S. Bosco come lo strumento delle schede di rilevazione non sempre sia efficace, e sottolineato che alcune azioni passate devono ancora concludersi. Il ritardo dell'attivazione dei tirocini in particolare, secondo Uiepe è dovuto principalmente a: difficoltà a reperire sei nominativi che possano partire contemporaneamente per le ore d'aula, difficoltà da parte degli enti di formazione a reperire aziende ospitanti.

Altra criticità segnalata sono le scarse risorse economiche che i soggetti beneficiari della formazione hanno a disposizione nell'avvio dei percorsi.

Alessandra Margini sottolinea che è a disposizione una modalità di richiesta di contributi per il sostegno al reddito per gli utenti Uiepe, erogati dal Comune di Reggio Emilia, così come stabilito dalle azioni del finalizzato. Tuttavia questo strumento non sempre è utilizzato in modo puntuale, tant'è che ne viene sollecitato l'utilizzo a fronte di un residuo di budget a disposizione.

Si ravvisa l'ipotesi di intensificare una regia unica che possa avere uno sguardo complessivo mettendo in sinergia le risorse disponibili.

Insieme a questo anche l'importanza di azioni di sensibilizzazione del territorio, non solo del Comune capoluogo ma anche degli altri distretti, in merito ai percorsi di reinserimento socio-lavorativo per le persone in esecuzione penale.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA ( r\_emiro )  
Giunta ( AOO EMR )  
PG/2019/0823312 del 05/11/2019 11:28:22





*Ministero della Giustizia*  
 DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ  
 UFFICIO DISTRETTUALE DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA  
 (Reggio nell'Emilia)

Reggio Emilia, 18/10/2019

Al Presidente del  
 CLEPA di Reggio Emilia  
 Assessore Dott. Daniele Marchi  
[segreteria.assessoremarchi@comune.re.it](mailto:segreteria.assessoremarchi@comune.re.it)

E p.c.  
 Alla Direzione dell'UIEPE di Bologna  
[prof.uepe.bologna@giustiziacert.it](mailto:prof.uepe.bologna@giustiziacert.it)

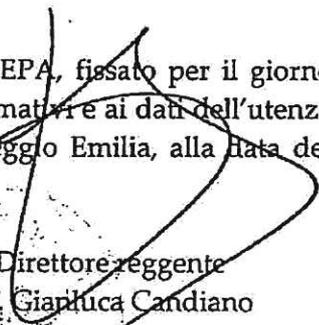
Al Servizio Attuazione degli interventi e delle politiche per l'istruzione,  
 la formazione e il lavoro  
 Regione Emilia - Romagna  
[attuazioneifl@regione.emilia-romagna.it](mailto:attuazioneifl@regione.emilia-romagna.it)

Al Servizio Politiche per l'integrazione sociale, il contrasto alla povertà  
 e il terzo settore  
 Regione Emilia - Romagna  
[gisberto.cornia@regione.emilia-romagna.it](mailto:gisberto.cornia@regione.emilia-romagna.it)

Oggetto: Programmazione pluriennale "Piano 2019 - 2020 - Interventi orientativi e  
 formativi per l'inclusione socio-lavorativa delle persone in esecuzione penale" -  
 Trasmissione schede fabbisogni e dati utenza UDEPE

Con riferimento all'oggetto, ai fini dell'incontro del CLEPA, fissato per il giorno  
 28/10/19, si inviano le schede allegate, relative ai fabbisogni formativi e ai dati dell'utenza  
 in carico a questo UDEPE, nel territorio della provincia di Reggio Emilia, alla data del  
 30.09.2019.

Il Direttore reggente  
 Dott. Gianluca Candiano




Piazzale Monsignor Oscar Romero, 1/E - 42122 Reggio Emilia. Codice Fiscale 91176410354, Telefono 0522 555543 -  
 557711 - 558855  
 E-mail: [uepe.reggioemilia@giustizia.it](mailto:uepe.reggioemilia@giustizia.it); PEC: [prot.uepe.reggioemilia@giustiziacert.it](mailto:prot.uepe.reggioemilia@giustiziacert.it)

REGIONE EMILIA-ROMAGNA ( r\_emiro )  
 Giunta ( AOO EMR )  
 PG/2019/0823312 del 05/11/2019 11:28:22





Acquisizione dei dati quantitativi e qualitativi per la realizzazione del Piano 2019-2020 di INTERVENTI ORIENTATIVI E FORMATIVI PER L'INCLUSIONE SOCIO-LAVORATIVA DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE – Anno 2020

**ANALISI DI CONTESTO E DATI QUALI-QUANTITATIVI DEI POTENZIALI DESTINATARI PER CIASCUN UFFICIO ESECUZIONE PENALE ESTERNA DELL'EMILIA-ROMAGNA**

**Valutazione dei risultati 2018/2019 per la provincia di Reggio Emilia**

- Analisi delle esperienze formative concluse ed in corso. Aspetti positivi e criticità rispetto a:
  1. Impostazione/organizzazione complessiva dei percorsi;
  2. Tempi e modalità di realizzazione
  3. Ente e risorse individuate
  4. Funzionalità rispetto alle diverse misure alternative e di comunità
  5. Risultati raggiunti
  6. Altro

Rispetto alla valutazione dei risultati degli anni 2018/19 per la provincia di Reggio Emilia, si confermano le informazioni contenute nella scheda rilevazione dati 2017/18, considerato che non ci sono stati cambiamenti significativi e degni di nota.

In merito ai tirocini distribuiti tra gli enti di formazione "Ciofs", "Enaip", "Irecoop", "La Cremeria" E "Winner Mestieri", si precisa quanto segue: **per l'azione 8252-2017**, 2 devono ancora iniziare l'esperienza di tirocinio poiché sostituzioni di 2 persone che si sono ritirate.



**Per quanto, invece, riguarda l'azione 9566-2018**, ci sono, attualmente, 6 segnalazioni per tirocini che devono ancora iniziare e si dovranno segnalare altri 6 nominativi per completare il suddetto percorso.

- Rispetto a tale esperienza formativa, si evidenzia che i tempi di inserimento delle persone nei tirocini sono eccessivamente lunghi e questo, oltre a creare disagi e malcontenti, fa sì che spesso i soggetti segnalati, nel frattempo, concludano la misura penale in corso o reperiscano un lavoro in modo autonomo.

Si tratta, infatti, di persone che versano in precarie condizioni economiche e necessitano di avere riscontri in tempi brevi, così da poter far fronte alle necessità quotidiane.

- quanto sopra descritto è, sicuramente, collegato alla difficoltà degli Enti di formazione a reperire risorse lavorative che, tra l'altro, non sono sempre disponibili nei confronti di persone che hanno problemi giudiziari.

C'è infatti la mancanza di un ventaglio di aziende a cui fare riferimento e quelle disponibili in tal senso, sono già sature delle altre tipologie di tirocinio (ad es. studenti in alternanza scuola-lavoro): sarebbe, quindi, opportuno ampliare il numero delle ditte disponibili ad accogliere soggetti in tirocinio, e avere tali disponibilità prima dell'inizio del percorso.

Probabilmente anche a causa di tale difficoltà, si sono avuti casi di inserimenti non sempre adeguati alle esigenze delle persone interessate e questo può compromettere l'esito positivo del percorso.

- le procedure amministrative sono tali da non consentire di utilizzare lo strumento del tirocinio in modo agevole, soprattutto se riferito alle caratteristiche dell'utenza dell'UDEPE che, spesso, potrebbe richiedere degli adeguamenti durante il percorso.

È importante sottolineare anche la necessità di avere più tempo a disposizione per segnalare i casi, considerato che le esigenze delle persone emergono maggiormente nel corso dei vari incontri e, spesso, possono mutare anche velocemente: servirebbe, quindi, una maggiore flessibilità, così come quella prevista dal modello delle "borse lavoro".

- è emersa, altresì, la difficoltà degli operatori legata ai tempi di risposta del Magistrato di Sorveglianza, nel caso in cui i soggetti segnalati siano sottoposti a misure penali che implicino prescrizioni orarie e/o di spostamento tali da non consentire loro di partecipare al percorso formativo.
- sarebbe, inoltre, opportuno valutare la possibilità di prorogare il periodo di tirocinio, così da consentire alle persone di acquisire maggiori competenze professionali e una eventuale stabilità lavorativa, nel caso in cui l'esperienza formativa si concretizzasse in un impiego stabile, favorendo così la loro inclusione sociale e lavorativa
- garantire alle persone in difficoltà un supporto economico per far fronte alle spese di spostamento.
- alla luce delle varie criticità descritte, è emersa la necessità di proseguire la collaborazione e confronto tra UDEPE e gli Enti di formazione, così da progettare un percorso comune e cercare di superare insieme le difficoltà.

### **Analisi del contesto**

-Popolazione in carico agli UEPE: numero e tipologia dei soggetto ammessi alle misure alternative e di comunità (i dati saranno rilevati e forniti dall'UIEPE di Bologna).

Vedere schede allegate dalle quali emerge che il numero della

popolazione in esecuzione penale esterna per il territorio di Reggio Emilia, al 30/09/19, è di 296 utenti sottoposti alle diverse misure alternative o di comunità.

### **Individuazione dei bisogni per l'anno 2020**

- Indicazione qualitativa (titoli di studio, possesso certificazione formative ecc...) e quantitativa (rilevazione del numero dei disoccupati tra le varie tipologie di misure) dei potenziali destinatari delle attività formative.

Dalla rilevazione dei dati di cui alle tabelle qui allegate, emerge che gli utenti che potrebbero accedere al percorso formativo dei tirocini sono per lo più disoccupati, sottoposti alla detenzione domiciliare/arresti domiciliari, affidati in prova e, in numero minore, anche soggetti in regime di messa alla prova e liberi vigilati.

Il numero dei potenziali destinatari delle attività formative per l'anno 2020 si aggira intorno a 10/15 segnalazioni per ogni singola azione.

#### **Proposte per un'offerta formativa meglio rispondente alle esigenze dei destinatari rispetto a:**

1. Organizzazione dei percorsi;
2. Tempi e modalità di realizzazione
3. Altro

Così come già sopra anticipato, sarebbe opportuno:

- ridurre i tempi di attesa per l'inserimento delle persone nei tirocini;
- avere una rosa di aziende disponibili ad accogliere utenti dell'UDEPE già prima dell'inizio del percorso formativo, così da evitare lunghi tempi di attesa e avere così la possibilità di effettuare i relativi inserimenti, tenendo conto delle diverse esigenze delle persone;
- semplificare le procedure amministrative, considerate le caratteristi-



che dell'utenza dell'UDEPE che, spesso, necessita di adeguamenti in corso d'opera; quindi una maggiore flessibilità nell'organizzazione del percorso formativo, che consenta di avere, ad esempio, maggiore tempo a disposizione per segnalare i casi;

- ampliare il periodo di tirocinio, attualmente di tre mesi, al fine di dare alle persone maggiori opportunità di crescita personale e professionale;
- fornire in anticipo ai soggetti segnalati un contributo economico per coprire le spese legate agli spostamenti.

### **Ricadute attese**

Delineare gli esiti attesi sui destinatari delle attività:

- raggiungere, da parte delle persone segnalate per il tirocinio, una stabile attività lavorativa, così da supportarle in un particolare periodo di criticità e, di conseguenza, garantire loro un adeguato reinserimento socio-lavorativo;
- offrire alla persona la possibilità di acquisire competenze professionali, tali da consentire alla stessa di rendersi sempre più autonoma anche per ciò che riguarda l'eventuale reperimento di un impiego;
- ridurre il rischio di recidiva grazie all'impegno costante della persona nello svolgimento di un'attività lavorativa che consenta alla stessa di accrescere la propria autostima e acquisire una sempre maggiore autonomia.





Acquisizione dei dati quantitativi e qualitativi per la realizzazione del Piano 2019-2020 di INTERVENTI ORIENTATIVI E FORMATIVI PER L'INCLUSIONE SOCIO-LAVORATIVA DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE – Anno 2019

**Popolazione in esecuzione penale esterna della Regione Emilia-Romagna al 30.09.2019 – Territorio della provincia di Reggio Emilia**

**Soggetti in esecuzione art. 47 L. 354/'75**  
**Affidamento in prova al Servizio Sociale**

(Distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Affidamenti ordinari	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Reggio Emilia	77	54	23	71	6	77

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Reggio Emilia					

**Soggetti in esecuzione art. 94 DPR 309/'90**  
**Affidamento in casi particolari**

(Distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Affidamenti Terapeutici Sert	Affidati Terapeutici Comunità	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Reggio Emilia			17	5	22	0	22

(Potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Reggio Emilia					



**Soggetti in esecuzione art. 47 ter L 354/'75**  
**Detenzione Domiciliare**

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Detenuti Domiciliari definitivi	Detenuti Domiciliari provvisori	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Reggio Emilia	45	33	53	25	63	15	78

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Reggio Emilia					

**Soggetti in sospensione del procedimento penale con Messa alla Prova L. 167/2014**

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Messi alla Prova Età fino a 30 anni	Messi alla Prova Età oltre 30 anni	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Reggio Emilia	26	61	68	19	76	11	87

*Nota : Il dato che si vuole rilevare è relativo anche alla possibilità di accesso ad altri percorsi formativi*

(potenziali destinatari della formazione /lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Reggio Emilia					



[Digitare il testo]

## Soggetti in esecuzione art. 55 L. 354/'75 – Libertà Vigilata

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Liberi vigilati	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Reggio Emilia	20	18	2	20	0	20

( potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Reggio Emilia					

## Soggetti in carico art. 46 L. 354/'75 – Assistenza post-penitenziaria

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Assistenza post penitenziaria	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Reggio Emilia	2	2	0	2	0	2

( potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Reggio Emilia					

## Soggetti in Lavoro di pubblica utilità (Cod. strada) DLV 274/2000

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Lavoro pubblica utilità	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Reggio Emilia	10	7	3	8	2	10

( potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Reggio Emilia					

[Digitare il testo]



REGIONE EMILIA-ROMAGNA ( r\_emiro )  
Giunta ( AOO EMR )  
PG/2019/0823312 del 05/11/2019 11:28:22

