



COMUNE di FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

Settore Servizi alla Persona
Servizio Politiche Sociali, Sanitarie e Abitative
U.O. Politiche sociali, rapporti con ASP e Contenzioso

Ferrara, data della firma digitale

Spett.le

Casa Circondariale "Costantino Satta" – Ferrara

c.a. Dott.ssa Maria Nicoletta Toscani

A mezzo pec: cc.ferrara@giustiziacert.it

ASP Ferrara

c.a. Dott.ssa Cristina Pellicioni

A mezzo pec: pec.info@pec.aspfe.it

UEPE Bologna

c.a. Barbara Vitali

A mezzo pec: prot.uepe.bologna@giustiziacert.it

Alla Regione Emilia Romagna

Servizio Attuazione degli interventi e delle Politiche per l'istruzione, la formazione e il lavoro

c.a. Dott.ssa Gloria Bocchini

A mezzo mail: gloria.bocchini@regione.emilia-romagna.it

e, p.c.

Alla Regione Emilia Romagna

Servizio Politiche per l'integrazione sociale, il contrasto alla povertà e Terzo Settore

c.a. Dott. Gisberto Cornia

A mezzo mail: gisberto.cornia@regione.emilia-romagna.it

Oggetto: Trasmissione verbale CLEPA del 12 luglio 2022.

Gentilissimi,

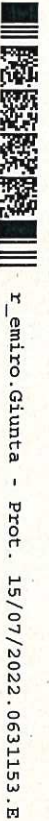
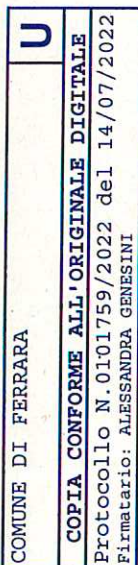
per quanto di competenza, unitamente alla presente si trasmette il verbale della riunione del CLEPA dello scorso 12 luglio in atti al Protocollo Generale di questo Ente al n. 101736/2022.

Cordiali saluti.

La Dirigente Settore Servizi alla Persona
Dott.ssa Alessandra Genesini
(f.to digitalmente)

Corso Giovecca n. 203 - 44121 Ferrara
Centralino: +39 0532 419111
Codice fiscale: 00297110389
PEC: comune.ferrara@cert.comune.fe.it
Sito web: <http://www.comune.fe.it>

Rif.: Dott.ssa Ilenia Alizzi
Tel. 0532/419665
i.alizzi@comune.fe.it





COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

Settore Servizi Alla Persona

Servizio Politiche Sociali Sanitarie e Abitative

COMUNE DI FERRARA
PROTOCOLLO GENERALE
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0101736 del 14/07/2022
Firmatario: ILENIA ALIZZI, CRISTINA COLETTI

r_emiro.Giunta - Prot. 15/07/2022.0631153.E

12 luglio 2022 ore 12:00
in modalità telematica, sulla piattaforma Google Meet
TAVOLO COMITATO PENALE AREA ADULTI

Presenti

Cristina Coletti (Presidente Comitato Area Penale Adulti a Assessore Politiche Sociali Comune di Ferrara); Alessandra Genesini (Dirigente Settore Servizi alla Persona Comune di Ferrara); Nicoletta Toscani (Direttrice Casa Circondariale di Ferrara); Annamaria Romano (Coordinatrice Funzionari Giuridico Amministrativi Casa Circondariale di Ferrara); Francesco Cacciola (Garante dei diritti delle persone private della libertà personale Comune di Ferrara); Cristina Pellicioni (Amministratore Unico ASP Ferrara); Franca Basile (ASP Ferrara); Barbara Vitali (UEPE Bologna); Monica Chiarini (Settore Servizi alla Persona Comune di Ferrara); Sabrina Zamboni (Settore Servizi alla Persona Comune di Ferrara); Ilenia Alizzi (Settore Servizi alla Persona Comune di Ferrara).

L'incontro è convocato dal Comune di Ferrara con lettera in atti al P.G. 93686 del 30/06/2022. Il CLEPA è costituito correttamente.

Ordine del Giorno

- 1) Proposte di progetti per interventi formativi finalizzati all'inclusione socio-lavorativa delle persone sottoposte a provvedimenti limitativi o privativi della libertà personale in attuazione del PR FSE+2021-2027;
- 2) Presentazione del Piano di Zona 2022 per il Fondo finalizzato carcere e Fondo sociale locale, inerenti il carcere e le persone in esecuzione penale esterna (Scheda 8);
- 3) Varie ed eventuali.

Discussione

L'Assessore Cristina Coletti saluta i presenti e apre la discussione dal punto 1) dell'ordine del giorno.

Punto 1) viene chiesto alla dottoressa Toscani di illustrare la scheda inviata al Comune di Ferrara in allegato alla richiesta di convocazione del CLEPA odierno. La dottoressa Toscani cede la parola alla collega dottoressa Romano, competente per i fabbisogni formativi della popolazione penitenziaria. La scheda contiene l'analisi di contesto riferito alla popolazione detenuta; segue poi una sezione specifica in merito alle attività lavorative disponibili: manca il dato sul lavoro penitenziario intramurario, che sarà fornito appena possibile. Manca altresì una pagina della scheda, che sarà successivamente trasmessa. L'analisi si conclude con i dati numerici sulla popolazione detenuta distinta per nazionalità e la relativa distribuzione per titolo di studio (dichiarato dall'interessato).

La dottoressa Romano riferisce gli esiti della riflessione compiuta sugli ambiti formativi da privilegiare per la programmazione dei corsi di formazione per i detenuti: gli ambiti sono 5:

1. installazione di impianti elettrici e fotovoltaici;

2. pianificazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti e gestione di una compostiera di comunità per produrre compost da rifiuti organici;
3. operaio edile per ristrutturazione e manutenzione edifici e manufatti interni ed esterni;
4. pulizia di spazi e ambienti interni ed esterni;
5. servizi ambientali e/o manutenzione del territorio per ampliamento e miglioramento dell'offerta turistica;

La valutazione è stata realizzata tenendo conto sia delle varie tipologie di detenuti in carico sia delle esigenze attuali del mercato del lavoro: così sono stati scelti ambiti che, per almeno 4 di essi, consentirebbero ai detenuti di lavorare all'interno dell'Istituto.

L'assessore Coletti chiede spiegazioni sulla mancata menzione nella scheda della convenzione tra l'Istituto penitenziario, il Comune di Ferrara e la Cooperativa sociale il Germoglio per il recupero delle biciclette (progetto Ricicletta) nella elencazione delle attività di formazione possibili all'interno del carcere. La dottoressa Romano risponde che si è ritenuto corretto elencare solo i progetti finanziati dalla regione; coglie inoltre l'occasione per informare che il progetto non è al momento attivo per mancanza di materiale da parte del gestore, Coop. Il Germoglio. L'Assessore Coletti a tal proposito chiede che venga data comunicazione ufficiale al Comune di tale circostanza.

La dottoressa Barbara Vitali dell'UEPE esprime giudizio positivo sulla adeguatezza delle scelte formative formulate dalla direzione del carcere; chiede inoltre informazioni circa l'esistenza di una scheda n. 8 allegata al Piano di zona successiva a quella relativa alle annualità 2017-2019.

La dottoressa Genesini risponde affermando che ogni anno è stata aggiornata la Scheda 8 e coglie tale intervento come sollecitazione per passare alla trattazione del punto 2) dell'odg.

Punto 2) L'Assessore Coletti chiede alla Dott.ssa Genesini di illustrare il secondo punto all'ordine del giorno. La dottoressa Genesini illustra il prospetto delle risorse 2022 inerenti le progettualità attivate per il carcere anche mediante condivisione dello schermo; in particolare precisa che la scheda 8 fa parte del Programma Attuativo anno 2022 secondo quanto previsto dalla Regione Emilia Romagna che è in continuità, anche per l'anno 2022. La scheda verrà compilata tenendo conto delle risorse regionali finalizzate carcere, implementate per il 30% con fondi comunali e di altre risorse dettagliatamente indicate previste nel piano attuativo. Le attività finanziate con il c.d. finalizzato carcere vanno sotto il nome di "Progetto Sesamo".

In merito alle risorse: il Piano Attuativo per il 2022 – già passato sia attraverso l'Ufficio di Piano sia attraverso il Comitato di Distretto per una prima valutazione – comprende nel proprio quadro economico, per quanto riguarda la Scheda n. 8 (relativa alla salute in carcere, alla umanizzazione della pena e al reinserimento delle persone in esecuzione penale), il "Progetto Sesamo", gestito da Asp Ferrara sulla base di apposito contratto di servizio con il Comune. L'ammontare delle risorse e le attività sono in sostanziale continuità con l'anno 2021. La Regione non ha ancora ripartito il fondo tra i Distretti, si è fatta l'ipotesi di confermare le risorse dell'anno scorso, per un importo totale pari a € 80.051,57 (di cui € 56.036,10 della Regione Emilia Romagna e € 24.015,47 del Comune di Ferrara).

Tali risorse - il cui riparto è stato preventivamente condiviso con ASP - sono suddivise secondo le attività sociali a favore dei detenuti già in esecuzione, quali lo sportello sociale e la mediazione culturale, l'attività del giornalino, le iniziative socializzanti, le schede telefoniche per indigenti e i contributi economici erogati da ASP su richiesta espressa delle assistenti sociali UEPE e dei servizi sociali territoriali. È stata prevista una voce emergente dalle esigenze riportate lo scorso anno in sede di CLEPA 2021 relativa alla necessità di avere una figura di riferimento con uno psicologo che seguisse casi di persone con disagio di tipo psichico e un mediatore culturale di lingua nigeriana e per questo abbiamo previsto attraverso residui 2021 la somma di € 9.041,22.

Oltre al Progetto sesamo precisa che a livello di Piani di Zona ci sono altri progetti finanziati con fondi del Fondo Sociale Locale illustrati a video.

Precisa inoltre che la proposta presentata al CLEPA è di utilizzo dei residui 2021 per poterli utilizzare nel 2022 come emerge dai documenti illustrati e allegati al presente verbale.

Evidenzia che, alla luce della decisione assunta nell'ultimo CLEPA 2021, è stato implementato il

Progetto Dimittendi per coloro che vengono individuati dall'equipe del UEPE con un residuo di pena di 12 mesi, per un totale di € 29.2000.

Descrive in particolare la novità del progetto sulla giustizia ripartiva che si attiverà nel 2022 e che è finanziato in parte dalla Regione e in parte da Cassa Ammende e che rientra nel più ampio progetto regionale "Territori per il reinserimento". Prevede la giustizia ripartiva e in particolare la mediazione penale e la sensibilizzazione della popolazione sui temi della giustizia ripartiva e altre misure di sostegno a favore delle persone vittime di reato. L'importo previsto è di € 28.600,00 di cui € 23.600 della Regione e € 5.000 prevista dall'Amministrazione comunale sul Fondo Sociale Locale per una collaborazione con CSV per un supporto alla co-progettazione.

Nel complesso, sommando le risorse del progetto "finalizzato carcere" e le risorse extra finalizzato, si giunge ad un totale per l'anno 2022 di € 201.928,64, destinati alle varie attività a favore della popolazione penitenziaria.

Punto 3) La dottoressa Barbara Vitali dell'UEPE interviene chiedendo di poter illustrare i dati relativi alla popolazione in esecuzione penale esterna della regione Emilia Romagna alla data del 01/06/2022, riferiti al territorio della provincia di Ferrara. I numeri sono raccolti nello schema allegato: in sintesi sono complessivamente 329 persone seguite dall'UEPE. Per quanto riguarda le proposte di programmazione di corsi di formazione, sulla base del consuntivo dell'anno 2021 vengono confermate le seguenti aree:

- manutenzione edile;
- manutenzione del verde;
- ristorazione, cui viene affiancato per la prima volta un corso sulla igienizzazione degli ambienti, pensato per accogliere anche donne.

La dottoressa Vitali condivide con i presenti la sua positiva valutazione della collaborazione con il progetto regionale "Territori per il reinserimento", che ha permesso di offrire una rete sociale di sostegno, anche economico, ai frequentanti i corsi proposti dall'UEPE, migliorandone le probabilità di esito positivo.

Interviene da ultimo la dottoressa Toscani per puntualizzare che l'attività di mediazione penale, per come è normata, è necessariamente una attività extra carceraria. Nel contesto carcerario si svolge attività per il reinserimento.

La dottoressa Genesini precisa che la mediazione penale, come inserito nel progetto approvato con la convenzione di sovvenzione tra Cassa Ammende e la regione Emilia Romagna (RPI/2022/89 del 18/02/2022) prevede l'individuazione, in collaborazione con i gestori del progetto, di sedi adeguate in grado di garantire la necessaria neutralità, privacy e tutela delle persone interessate, quindi una sede all'esterno del carcere.

L'Assessore Coletti chiude l'incontro, riservandosi di approfondire con gli uffici ed eventualmente col Comitato di Distretto le proposte avanzate dalla direzione dell'Istituto penitenziario.

La riunione termina alle ore 13.00

Il Segretario Verbalizzante
Dott.ssa Ilenia Alizzi
(f.to digitalmente)

Il Presidente del Comitato Locale Esecuzione Penale Adulti
Dott.ssa Cristina Coletti
(f.to digitalmente)

Allegati:

- Scheda fabbisogni formativi;
- Quadro economico azioni Scheda n. 8 Piano attuativo 2021;
- Scheda popolazione in esecuzione penale esterna al 01/06/2022 nella provincia di Ferrara.



r_emi.ro: Giunta - Prot. 15/07/2022.0631153.E

Acquisizione dei dati quantitativi e qualitativi per la realizzazione di interventi formativi finalizzati all'inclusione socio-lavorativa delle persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale – Anno 2022/2023

ANALISI DI CONTESTO E DATI QUALI-QUANTITATIVI DEI POTENZIALI DESTINATARI PER CIASCUN UFFICIO ESECUZIONE PENALE ESTERNA DELL'EMILIA-ROMAGNA

Analisi del contesto – zona operativa FERRARA

Al 01.06.2022 le persone in esecuzione di Misure Alternative alla detenzione, Misure di Sicurezza, sanzioni Sostitutive e messa alla prova sono complessivamente **329**.

Per ulteriore dettaglio si allega scheda dati quantitativi

Valutazione dei risultati conseguiti con i precedenti interventi anno 2021-2022

Per l'incremento dell'occupabilità e della partecipazione al mercato del lavoro di persone disoccupate in carico all'Ufficio per l'esecuzione delle Misure Alternative alla detenzione, della Messa alla Prova e per gli interventi di sostegno nel periodo successivo alla esecuzione della pena (Post Penitenziaria) è stata finanziata e resa operativa 1 **Operazione** (co-finanziate dal FSE PO 2014-2020 Regione Emilia Romagna).

- 1) **Rif. P.A. 2019-15235/RER** – curato da AECA (Città del Ragazzo) in collaborazione con IRECOOP Ferrara con percorsi di Tirocinio rivolti a 22 persone con decorrenza maggio 2021 – dicembre 2022

Aree di formazione:

Manutenzione edile – Manutenzione del verde – Ristorazione.

Il progetto relativo allo sviluppo delle competenze nell'ambito della manutenzione edile, con la fase di formazione per complessive 40 ore e successivo avvio del tirocinio lavorativo, ha visto impegnate 8 persone. Al giugno 2022 di questi 4 hanno concluso e 5 sono ancora in corso.

Il progetto relativo allo sviluppo delle competenze nell'ambito della manutenzione del verde, con la fase di formazione per complessive 42 ore e successivo avvio di tirocinio lavorativo, ha visto impegnate 6 persone, tirocini tuttora in corso.

Il progetto relativo allo sviluppo delle competenze nell'ambito della ristorazione, con la fase di formazione per complessive 38 ore e successivo tirocinio lavorativo, ha visto impegnate 7 persone, tirocini tuttora in corso.



Individuazione dei bisogni per gli anni 2022/2023

L'emergenza COVID e la conseguente ulteriore crisi del mondo del lavoro ha reso ancora più precaria la condizione lavorativa di persone che per caratteristiche e condizione giudiziaria occupano già un posto marginale nel settore occupazionale. Appare pertanto fondamentale proseguire con quelle azioni di supporto e di accompagnamento in un percorso formativo e di carattere esperienziale.

La quasi totalità delle persone segnalate da questo Ufficio (Affidati in prova al servizio sociale, Detenuti Domiciliari e sottoposti alla Messa alla Prova) hanno un modesto livello sia di scolarizzazione (licenza media inferiore) come pure di esperienze formative.

In particolare gli stranieri sono persone con scarse esperienze lavorative sul territorio italiano e con una difficile condizione di integrazione nel tessuto sociale.

Necessitano in taluni casi di un'azione di tutoraggio e accompagnamento, con percorsi che tengano conto delle caratteristiche di ognuno, per l'acquisizione sia di competenze professionali che di crescita personale e sociale, al fine di migliorare il livello di occupabilità e permanenza nel mondo del lavoro.

In altri casi è opportuno prevedere percorsi formativi brevi o avvio diretto a percorsi di Tirocinio per coloro che, per pregresse esperienze, hanno già acquisito adeguate competenze professionali.

Per l'utenza della provincia di Ferrara è auspicabile prevedere **25** percorsi di Tirocinio di cui **15** con percorso formativo (*con indennità oraria*) e **10** con accesso diretto al Tirocinio rivolti a coloro che già possiedono adeguate capacità/competenze professionali.

Si ritiene utile prevedere inoltre un presidio destinato a 20/25 persone per attività di orientamento e rilevazione competenze. Sarebbe altrettanto utile prevedere un'area formativa rispetto all'acquisizione di competenze trasversali al fine di facilitare l'inserimento di persone con particolari caratteristiche.

Settori: Ristorazione, Edilizia (piccole manutenzioni edili), Manutenzione del verde, Pulizie e Igienizzazione degli ambienti.

Ricadute attese

Potenziamento di azioni integrate di presa in carico, formazione, tirocinio e tutoraggio sperimentando sempre nuove buone pratiche e risposte differenziate in funzione delle caratteristiche individuali.

Maggior coinvolgimento degli operatori della rete coinvolta anche per intercettare e supportare le situazioni di particolare precarietà socio economica per le quali vanno previste integrazioni al reddito.

Predisposizione di azioni di sensibilizzazione/rassicurazione in particolare dell'opinione pubblica e del mondo del lavoro al fine di incrementare il livello di accoglienza sociale delle persone con problematiche collegate alla devianza penale.

Come fine ultimo, continuare ad agire, a livello politico, sociale, economico e culturale, per dimostrare che farsi carico dei bisogni dei più svantaggiati e offrire loro una opportunità di reinserimento è anche la strada per garantire maggiori condizioni di sicurezza sociale.



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO PER LA GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ
UFFICIO INTERDISTRETTUALE DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA PER L'EMILIA ROMAGNA E LE MARCHE
BOLOGNA

Popolazione in esecuzione penale esterna della Regione Emilia-Romagna al 01.06.2022 –
Territorio della provincia di Ferrara

Soggetti in esecuzione art. 47 L. 354/75

Affidamento in prova al Servizio Sociale

Territorio	Affidamenti ordinari	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Ferrara	74	61	13	69	5	74

Soggetti in esecuzione art. 94 DPR 309/90

Affidamento in casi particolari

Territorio	Affidamenti Terapeutici Sert	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Ferrara	13	12	1	10	3	13

Soggetti in esecuzione art. 47 ter L 354/75

Detenzione Domiciliare

Territorio	Detenuti Domiciliari	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Ferrara	56	45	11	49	7	56

Soggetti in sospensione del procedimento penale con Messa alla Prova L. 167/2014

Territorio	Messa alla Prova	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Ferrara	125	99	26	107	18	125

Soggetti in esecuzione art. 55 L. 354/75 – Libertà Vigilata

Territorio	Liberi vigilati	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Ferrara	23	21	2	22	1	23

Soggetti in esecuzione Lavori di Pubblica Utilità

Territorio	Lavori Pubblica Utilità	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Ferrara	38	33	5	35	3	38



r_emiro.Giunta - Proc. 15/07/2022.0631153.F

