



# Ministero della Giustizia

**DIPARTIMENTO GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITÀ**  
UFFICIO INTERDISTRETTUALE DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA PER L'EMILIA ROMAGNA E MARCHE  
BOLOGNA

Protocollo n. 5214 del 12 DIC. 2018  
Area IV Coordinamento

Al Presidente del Clepa  
Assessora Susanna Zaccaria  
Comune di Bologna  
[assessorepariopportunitademograficiquartieri@comune.bologna.it](mailto:assessorepariopportunitademograficiquartieri@comune.bologna.it)

e, p.c.

Al Servizio Attuazione degli interventi e della politiche per l'istruzione, la formazione e il lavoro  
Regione Emilia Romagna  
[attuazioneifl@regione.emilia-romagna.it](mailto:attuazioneifl@regione.emilia-romagna.it)

Al Servizio Politiche per l'integrazione Sociale, il contrasto alla povertà e terzo settore  
Regione Emilia Romagna  
[gisberto.cornia@regione.emilia-romagna.it](mailto:gisberto.cornia@regione.emilia-romagna.it)

Oggetto: Programmazione Piano 2019/2020 – interventi orientativi e formativi per l'inclusione socio-lavorativa delle persone in esecuzione penale. Invio schede fabbisogno formativo utenza UIEPE Bologna.

Ai fini dell'incontro del Clepa convocato in data 14/12/2018, si trasmettono le schede relative al fabbisogno formativo dell'utenza di quest'Ufficio.

Il Direttore  
Maria Paola Schiaffelli

REGIONE EMILIA-ROMAGNA ( r\_emiro )  
Giunta ( AOO\_EMR )  
PG/2018/0739547 del 12/12/2018 13:03:07





Acquisizione dei dati quantitativi e qualitativi per la realizzazione del Piano 2019-2020 di INTERVENTI ORIENTATIVI E FORMATIVI PER L'INCLUSIONE SOCIO-LAVORATIVA DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE – Anno 2019

**ANALISI DI CONTESTO E DATI QUALI-QUANTITATIVI DEI POTENZIALI DESTINATARI PER CIASCUN UFFICIO ESECUZIONE PENALE ESTERNA DELL'EMILIA-ROMAGNA**

**Valutazione dei risultati 2017/2018**

- Zona operativa di **Bologna**

Per l'incremento dell'occupabilità e della partecipazione al mercato del lavoro di persone disoccupate in carico all'Ufficio per l'esecuzione di una M. A. D./M. A. P./Post Penitenziaria sono state finanziate e rese operative **3 Operazioni** (co-finanziate dal FSE PO 2014-2020 Regione Emilia Romagna –canale di finanziamento Asse FSE –II Inclusionesociale e lotta contro la povertà):

- 1) Rif. P.A. 2016-**6649/RER** – operazione approvata con DGR 465/2017 del 10.4.2017: curata da CEFAL Bologna per un periodo di 12 mesi e decorrenza da **Luglio 2017 – Novembre 2018**.

Sintesi delle attività:

**informazione** e orientamento per 40 persone per una durata di 2 ore a persona;

**3 percorsi formativi** della durata di 50 ore rivolti a 15 persone nell'Area Verde, Settore Ristorativo, Cura di spazi e ambienti);

**Percorsi di tirocinio – rivolti a 20 persone** della durata di 3 mesi (full time di 30 ore) per 15 persone che hanno partecipato alla formazione e ulteriori 5 Tirocini rivolti a persone già in possesso di adeguate capacità e competenze professionali.

Indennità per la partecipazione al T. F. 450 euro mensili.

- 2) Rif. P.A. 2017-**8244**/RER operazione approvata con DGR 14/2018 del 08/01/2018 – decorrenza **Aprile 2018 - Aprile 2019**  
*Sintesi delle attività curate da Cefal:*

**percorsi formativi** della durata di 50 e 20 ore rivolti nel complesso a 10 persone con 2 percorsi formativi con le seguenti caratteristiche:

**Percorso formativo** in area lavanderia industriale della durata di 50 ore rivolto a 5 persone;

**Percorso formativo** propedeutico all'attivazione del Tirocinio (competenze trasversali e sicurezza sul lavoro) della durata di 20 ore rivolto a 5 persone;

**Percorsi di Tirocinio** – rivolti a 10 persone (di cui 5 presso la Lavanderia Industriale Open Group di Zola Predosa e 5 Tirocini presso Aziende individuate in base alle attitudini e competenze dei partecipanti.

Indennità per la partecipazione al Tirocinio 45° euro mensili.

- 3) Rif. P.A. 2016-2018-**9563**/RER operazione approvata con DGR 894/2018 del 18.06.2018 – decorrenza **Dicembre 2018 - dicembre 2019** (salvo proroghe) – Inclusione socio lavorativa delle persone in esecuzione penale esterna-  
*Sintesi delle attività curate da AECA:*

**Informazione** e orientamento al lavoro rivolto a 40 persone (2 ore a persona);

**3 percorsi** formativi della durata di 40 ore, rivolti nel complesso a 15 persone **nell'Area Verde, settore Ristorativo, Cura di spazi e ambienti (5 persone per ciascun gruppo);**

**Percorsi di Tirocinio** rivolti a 20 persone della durata di 3 mesi: per 15 persone al termine del percorso formativo mentre ulteriori 5 Tirocini (per persone già in possesso di adeguate competenze professionali) potranno essere effettuati senza lo svolgimento **del**



percorso formativo.

Indennità per la partecipazione al tirocinio di 30 ore settimanali pari a 450 euro mensili.

In riferimento alla prima operazione 2016-**6649** (conclusa Nov. 2018) sono state effettuate **47 segnalazioni** di cui 13 poi annullate e 12 rinunce (F. Pena imminente e per gli stranieri assenza di titolo di soggiorno, altro reddito, trasferimento, reperimento lavoro, problemi di salute ecc.).

I Tirocini conclusi sono stati 19 di cui 8 sono stati prorogati per ulteriori mesi attingendo al Fondo Sociale Regionale (programma Carcere), fondo con il quale si sono anche supportate piccole spese, comprensive degli spostamenti delle persone in formazione.

Tirocini aziendali pari a 1 e assunzioni pari a 2.

Le altre operazioni con relative segnalazioni, prevalentemente di persone in esecuzione della Detenzione Domiciliare, sono tutt'ora in corso.

Le criticità rilevabili in questa fase sono collegate al sovrapporsi delle 3 operazioni che richiedono un ulteriore supplemento di attenzione, valutazione, ponderazione, flessibilità, interventi, sia da parte dei funzionari di questo Ufficio che degli operatori degli enti coinvolti.

## Analisi del contesto

- **V. scheda quantitativa** – Al 31.10.2018 le persone in esecuzione di Misure Alternative e Sanzioni di Comunità risultano **Tot. 874**



## Individuazione dei bisogni per l'anno 2019

La maggioranza delle persone segnalate dall'Ufficio (prevalentemente Affidati in prova al servizio sociale e Detenuti Domiciliari) hanno un modesto livello di scolarizzazione (utenza debole), prevalentemente licenzia media inferiore, e sono privi di significative esperienze formative.

Il livello di istruzione si alza per i soggetti che accedono alla sospensione del procedimento con Messa alla Prova (prevalentemente in possesso di diploma di scuola media superiore) e tra i giovanissimi 21-30 anni rileviamo ora l'assenza di esperienze formative e di reddito ora il conseguimento di diploma di laurea e/o specializzazioni in vari ambiti.

Una criticità segnalata sia dagli operatori che dai diretti interessati è relativa all'indennità per la partecipazione al Tirocinio (450 euro per 3 mesi). Risulta sicuramente insufficiente a sostenere, soddisfare i bisogni primari di persone con vissuti di marginalità e vulnerabilità, con problemi non solo economici ma anche di relazione, comunicazione, autonomia, autodeterminazione, con significative deprivazioni anche affettive.

Vincoli normativi permettendo l'indennità dovrebbe salire a 600/700 euro mensili per almeno 3+3 mesi con la previsione di un'indennità oraria per la partecipazione ai percorsi formativi (2 euro l'ora ?).

Per l'utenza della provincia di Bologna dovrebbero essere previsti e supportati **30/40** percorsi di Tirocinio l'anno di cui **20** con percorso formativo della durata di 30 ore (con indennità oraria) e **20** percorsi di Tirocinio formativo rivolti a persone che hanno già acquisito adeguate competenze professionali.

**Settori : Ristorazione, Edilizia, Musica/Teatro/Cinema (competenze come operatori di macchina, fonico, costumista, trucco, parrucchieri, attrezzisti, sartoria, rumorista ecc.)**



## Ricadute attese

Intervenire sul complesso e complicato tema della formazione e dell'inserimento lavorativo richiede una forte presa di contatto con l'evo/involuzione del sempre precario mercato del lavoro e per quanto attiene alle fasce svantaggiate e marginali, va sottolineato che il lavoro è solo uno degli assi della riabilitazione.

Accanto ad esso bisogna includere anche altri contesti: la casa, gli affetti, le competenze personali e relazionali che si muovono in maniera dinamica, in costante interazione tra di loro.

Quindi:

- a) incremento e predisposizione di percorsi personalizzati che tengano conto delle reali caratteristiche dei soggetti segnalati;
- b) percorsi formativi e di Tirocinio supportati con indennità più alte di quelle attuali;
- c) incremento degli investimenti in strutture alloggiative e occasioni di socialità;
- d) a fronte di pregiudizi, paure collettive e stereotipi culturali (percezione di insicurezza) che annullano/rallentano percorsi occupazionali predisposizione di azioni di sensibilizzazione/rassicurazione in particolare dell'opinione pubblica meno strutturata e riflessiva.

In definitiva bisognerà agire, a livello politico, sociale, economico e culturale, per dimostrare che farsi carico dei bisogni dei più svantaggiati è anche la strada per garantirsi condizioni materiali di sicurezza dalla criminalità.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA ( r\_emiro )  
Giunta ( AOO\_EMR )  
PG/2018/0739547 del 12/12/2018 13:03:07





Unione europea  
Fondo per la crescita

Acquisizione dei dati quantitativi e qualitativi per la realizzazione del Piano 2019-2020 di INTERVENTI ORIENTATIVI E FORMATIVI PER L'INCLUSIONE SOCIO-LAVORATIVA DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE – Anno 2019

## Popolazione in esecuzione penale esterna della Regione Emilia-Romagna al 31/10/2018

### Soggetti in esecuzione art. 47 L. 354/75

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Affidamenti ordinari	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
<b>Bologna</b>	174	123	51	161	13	174

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
<b>Bologna</b>					

### Soggetti in esecuzione art. 94 DPR 309/90

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Affidamenti Terapeutici Sert	Affidati Terapeutici Comunità	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
<b>Bologna</b>			76	13	79	10	89

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
<b>Bologna</b>					

## Soggetti in esecuzione art. 47 ter L 354/'75

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Detenuti Domiciliari definitivi	Detenuti Domiciliari provvisori	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Bologna	100	41	86	55	125	16	141

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Bologna					

## Soggetti in sospensione procedimento penale L. 167/2014

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Messi alla Prova Età fino a 30 anni	Messi alla Prova Età oltre 30 anni	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Bologna	96	210	241	65	259	47	306

*Nota : Il dato che si vuole rilevare è relativo anche alla possibilità di accesso ad altri percorsi formativi*

(potenziali destinatari della formazione /lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Bologna					

## Soggetti in esecuzione art. 55 L. 354/'75

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Liberi vigilati	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Bologna	42	30	12	40	2	42

[Digitare il testo]

( potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Bologna					

### Soggetti in carico art. 46 L. 354/'75

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Assistenza post penitenziaria	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Bologna	4	2	2	4	0	4

( potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Bologna					

### Soggetti in Lavoro di pubblica utilità (Cod. strada) DLV 274/2000

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Lavoro pubblica utilità	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Bologna		99	23			122

potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Bologna					

[Digitare il testo]

REGIONE EMILIA-ROMAGNA ( r\_emiro )  
Giunta (AOO\_EMR)  
PG/2018/0739547 del 12/12/2018 13:03:07

