



Ministero della Giustizia
Dipartimento della Giustizia Minorile e di Comunità
Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione Penale Esterna per l'Emilia Romagna e le Marche
UFFICIO LOCALE DI ESECUZIONE PENALE ESTERNA FORLÌ-CESENA

Forlì, li 10/12/18
47100 Forlì – Via delle Torri, 6
Tel. Centralino 0543-28201
e-mail: uepe.forli@giustizia.it
uepe.forli@giustiziacert.it

Prot. nr. 284/18

Alla Direzione del UIEPE di **Bologna**

OGGETTO: Invio schede fabbisogni formativi/lavorativi UEPE **Rimini**.

A riscontro della Vs. richiesta del 20/11/18 prot. N. 4859, si inviano le schede sui fabbisogni formativi dell'utenza in carico al UEPE di Rimini.

Si ritiene utile evidenziare che non risulta concretizzabile la compilazione delle schede denominate "Potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità" in quanto il dato della scolarità dell'utenza in carico non è rilevabile né dal Sistema Informatico Pegaso né da altri strumenti informatici; tale dato sarebbe ricavabile solo dallo studio di ogni singolo fascicolo in carico e comunque non per tutte le tipologie di casi questo dato viene rilevato.

Per l'utenza dell'UEPE di Forlì è stato possibile rilevare un dato **campione**, analizzando le dettagliate schede di segnalazione che vengono richieste dall'Ente di Formazione locale (Technè), in cui tale dato viene sempre rilevato: la rilevazione di tale dato **campione** è stato inserito nella Tabella di rilevazione "Individuazione dei bisogni per anno 2019".

Anche per l'utenza del UEPE di **Rimini** è stato rilevato un **piccolo campione**, ma molto meno significativo, ricavato dalla analisi delle sole schede di segnalazione dell'anno **2018**, in cui era richiesto il dato "titolo di studio"; in precedenza, nelle schede pregresse, tale dato non veniva inserito.

Le risultanze dello studio di tali "campioni" sono all'interno della scheda "Individuazione dei bisogni anno **2019**".

Si ritiene utile ricordare che il Comune di **Rimini** ha convocato il CLEPA per il **13/12/18** e, nella persona della Dott.ssa Francesca Marmo, ha chiesto di poter acquisire le Schede "alcuni giorni prima".

Distinti saluti.

Il Direttore
Barbara Gualardi



Acquisizione dei dati quantitativi e qualitativi per la realizzazione del Piano 2019-2020 di INTERVENTI ORIENTATIVI E FORMATIVI PER L'INCLUSIONE SOCIO-LAVORATIVA DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE – Anno 2019

ANALISI DI CONTESTO E DATI QUALI-QUANTITATIVI DEI POTENZIALI DESTINATARI PER CIASCUN UFFICIO ESECUZIONE PENALE ESTERNA DELL'EMILIA-ROMAGNA

Valutazione dei risultati 2017/2018

Nel territorio di RIMINI lo “stato dell'arte” dei progetti formativi è il seguente:

2016-6663/RER – “LIBERI DI LAVORARE”

Operazione avviata in data 26/07/2017 termine previsto 27/08/2018.

- Progetto 1: Accoglienza, presa in carico, orientamento (7 destinatari)
- Progetto 2 : Laboratorio magazzino (36 ore totali per 5 partecipanti): **5 persone hanno ottenuto l'Attestato di frequenza del Corso – 4 di loro hanno poi effettuato e ultimato il Tirocinio Formativo (Progetto 4), mentre 1 non ha portato a termine il percorso.**
- Progetto 3 : Laboratorio pulizie (36 ore totali per 5 partecipanti) : **5 persone hanno Ottenuto l'Attestato di Frequenza del Corso – 4 di loro hanno poi effettuato e ultimato il Tirocinio Formativo previsto (Progetto 4) – 1 non ha portato a termine il percorso.**
- Progetto 4: Tirocini orientativi di 3 mesi (26h settimanali): vedi sopra.
- Progetto 5: Formalizzazione esiti del Tirocinio

2017-8181/RER – PERCORSI DI CRESCITA PERSONALE E PROFESSIONALE”

Operazione avviata in data 06/04/2018 termine previsto febbraio 2019

- Progetto 1: Orientamento Enaip (3 destinatari)
- Progetto 2 : Orientamento Enaip (7 destinatari)
- Progetto 4: Formazione per la Sicurezza – Enaip (16 ore per 5 partecipanti): **5 persone hanno frequentato il Corso e ottenuto l'Attestato sulla Sicurezza – 2 di loro hanno intrapreso e ultimato il Tirocinio Formativo (Progetto 6/7) – 2 hanno rinunciato al Tirocinio per aver trovato lavoro autonomamente – 1 non ha accettato il Tirocinio (persona poi segnalata per tirocini di tipo D)**
- Progetto 6/7: Tirocini C di 3 mesi – oltre ai 2 di cui sopra, **5 persone hanno effettuato tirocinio con esito positivo** - 2 lo hanno dovuto interrompere per esito negativo



- Progetto 8/9: Formalizzazione esiti tirocinio

2018-9571/RER

Durata e periodo di svolgimento: ottobre 2018 – ottobre 2019

- Progetto 1 : Accoglienza, presa in carico, orientamento (10 destinatari)
- Progetto 2 Competenze per lavorare in magazzino (40h per 5 partecipanti) Enaip
- Progetto 3 Sicurezza sul lavoro (16h per 5 partecipanti) IRECOOP
- Progetto 4: 5 Tirocini C, durata 3 mesi ENAIP
- Progetto 5: 5 Tirocini, durata 3 mesi IRECOOP
- Formalizzazione esiti del Tirocinio (Enaip)
- Formalizzazione esiti del Tirocinio (Irecoop)

Tale Progetto è in fase di avviamento – si è nella fase della raccolta delle Segnalazioni di nuovi utenti da parte del UEPE di Rimini, per formare la classe da 5 -

Nel territorio di Rimini le segnalazioni di persone interessate ai percorsi formativi viene fatta mediante l'invio di schede di segnalazione agli Enti di Formazione, mediante incontri di presentazione delle situazioni fra Assistenti Sociali incaricate e referenti Enti di Formazione e mediante Tavoli tecnici, composti da personale UEPE e referenti Enti di Formazione, convocati all'occorrenza.

Nel territorio di Rimini si è nella fase di valutazione di istituire un Tavolo Tecnico più allargato (con Servizi Territoriali, Comune, etc.) e con convocazione a cadenza periodica per renderlo uno strumento più efficace di sinergia fra Servizi.

La collaborazione con gli **Enti di Formazione** coinvolti è sempre stata positiva e preziosa. I Progetti formativi effettuati ed in corso, così strutturati sono abbastanza rispondenti alle tipologie di misure alternative alla detenzione e/o di comunità.

Nel tempo, è di fatto migliorato il rapporto con la **Magistratura di Sorveglianza** competente rispetto alla fattibilità di tali Progetti: rispetto al passato, ora la Magistratura competente tende ad autorizzare sempre le persone inserite in tali progetti, anche se sottoposte alla misura alternativa più restrittiva (Detenzione Domiciliare) e in alcuni casi anche persone in regime di Arresti Domiciliari (con condanna definitiva, in attesa di udienza per concessione misure alternative).

Emerge invece, nell'ultimo Progetto, in fase di avviamento, la criticità dei **tempi** intercorrenti fra la segnalazione del soggetto e l'effettivo inizio del Corso di Formazione: tale tempistica dipende dalla difficoltà ad individuare 5 persone contemporaneamente segnalate e disponibili a partire con il progetto formativo.

Permane infine come criticità, la presenza di particolari situazioni di alcuni utenti segnalati che hanno necessità di un **supporto economico** per poter far fronte all'inizio del Progetto Formativo. È in fase di approvazione un Progetto del Comune di Rimini, in collaborazione con Associazioni del privato sociale, per la gestione di fondi per utenti del UEPE, che permetterà di far fronte alle segnalazioni di esigenze di sostegno economico più frequenti, quali: costi di spostamento per recarsi a frequentare il Corso di Formazione e/o il Tirocinio formativo; spese abitative incombenti (affitto); necessità di mantenimento (buoni pasto); spese relative al rinnovo della patente di guida, etc..

In riferimento ai **risultati** raggiunti dai progetti formativi ultimati, si ravvisa una generale soddisfazione negli utenti che sono riusciti a completare il Progetto (tirocinio formativo)



completo), anche perché per parte di loro questo ha coinciso con un'offerta di lavoro reale e/o con una segnalazione utile per il reperimento di un lavoro in un settore simile a quello del tirocinio formativo effettuato.

Si evidenzia come due particolari categorie di utenza particolarmente fragile necessiterebbe di avere un accesso a tali progetti formativi, nonostante le evidenti criticità della loro condizione:

- **persone di un'età piuttosto elevata** (over 50 anni e a volte anche over 60), che stanno cercando disperatamente un lavoro, difficilmente possono accedere ai tirocini formativi, in quanto non poi spendibili ai fini di un'assunzione. Tale categorie, particolarmente disagiate, andrebbero invece aiutate, magari con percorsi ad hoc, con incentivi particolari per le ditte che se ne facessero carico.;

- **persone in Libertà Vigilata, con problemi di tipo psichiatrico, ma che non possono accedere ai Tirocini di tipo D per vari motivi:** bisognerebbe prevedere per loro percorsi di inserimento lavorativo/formativo più leggeri e più contenuti all'interno del percorso.

Analisi del contesto

Misure alternative di sicurezza e sanzioni di comunità in carico all'UEPE di RIMINI (Sede distaccata dell'ULEPE di Forlì) al 31/10/18:

Affidati in prova al Servizio Sociale Art. 47 O.P. -	TOTALE 88 (62 italiani – 26 stranieri)
Affidati in prova al Servizio Sociale Tossicodipendenti (art. 94 DPR 309/90)	TOTALE 101 (94 italiani – 7 stranieri)
Detenzione Domiciliare	TOTALE 83 (62 Italiani – 21 stranieri)
Lavoro di Pubblica Utilità (CdS)	TOTALE 14 (10 italiani – 4 stranieri)
Libertà Vigilata	TOTALE 30 (23 italiani – 7 stranieri)
Persone in Messa alla Prova (L.67/14)	TOTALE 71 (52 italiani – 19 stranieri)
<u>TOTALE COMPLESSIVO: 387 persone in carico al 31/10/18.</u>	

Individuazione dei bisogni per l'anno 2019

Nel territorio della provincia di Rimini, i fabbisogni formativi per il 2019 paiono non allontanarsi ancora molto da quelli del triennio in corso, in particolar modo pensando al grado di scolarizzazione della maggior parte dell'utenza interessata e disponibile a questa tipologia di progetti formativi.

Si ritiene utile premettere che il dato relativo ai **titoli di studio** sui soggetti in carico all'ULEPE di RIMINI non è rilevabile al momento come dato statistico: nel sistema informatico in dotazione agli UEPE sui casi in carico, non viene inserito il dato sul titolo di studio o sul possesso di



certificazione formative degli utenti in carico, pertanto, tale dato sarebbe rilevabile solo previa consultazione di fascicolo per fascicolo e comunque tale dato non viene rilevato per tutte le tipologie di casi.

Si ritiene utile tuttavia evidenziare che, dallo studio delle schede di segnalazione del 2018 degli utenti segnalati nei progetti sopra elencati, si è di fronte alla seguente casistica, che può apprestare un piccolo **campione** dell'utenza in carico al UEPE, che si dichiara interessata a dei percorsi di formazione/tirocinio (*prima del 2018 la scheda di segnalazione UEPE non prevedeva l'inserimento del dato "titolo di studio"*):

Di **16 Affidati in prova al S.S.** segnalati nel 2018, il titolo di studio conseguito è il seguente:

- 3 Diploma di Scuola media Superiore;
- 12 Diploma di Scuola media **Inferiore**;
- 1 Diploma di qualifica professionale abilitante.

Di **6 Detenuti Domiciliari** segnalati nel 2018, il titolo di studio conseguito è il seguente:

- 6 Diploma di Scuola media **Inferiore**.

1 Libero Vigilati segnalato nel 2018, il titolo di studio conseguito è il seguente:

- Diploma di Scuola media **Inferiore**;

Si rileva che nel 2018 non sono stati segnalati casi di Messa alla Prova per i tirocini formativi; tale casistica rileverebbe sicuramente la presenza di titoli di studio medio/alti.

Si rileva da questo piccolo campione, una netta maggioranza di persone che hanno conseguito una **scolarità piuttosto bassa**.

Il tentativo di fornire un dato quantitativo sullo stato di disoccupazione degli utenti in carico all'UEPE di RIMINI appare in parte più semplice, in quanto il Sistema Informatico in dotazione agli UEPE permette di rilevare questo dato. Tuttavia, si ritiene utile sottolineare che il dato viene inserito in base a quanto riferito dai soggetti e/o al dato che l'operatore riesce a ricavare dal fascicolo, quindi non sempre corrisponde alla realtà; inoltre, si evidenzia che non si è in possesso di tale dato per i soggetti sottoposti ai Lavori di Pubblica Utilità (ART. 186 CDS).

Si ritiene inoltre sottolineare che a causa della carenza di organico della Segreteria Tecnica dell'Ufficio di Rimini, non sempre tutti i dati vengono inseriti e/o inseriti correttamente, quindi anche i dati sottostanti non possono essere considerati esatti, ma bensì possono rappresentare solo un campione della realtà esistente.

Da consultazione di tale sistema informatico, al 31/10/18 risultavano in carico **84 disoccupati**, di cui:

- 41 Affidati in prova al SS (numero comprensivo degli Affidati in prova domiciliati in Comunità);
- 15 Detenuti Domiciliari;
- 10 Liberi Vigilati;
- 18 Messa alla Prova.

Tale dato non è forse abbastanza rappresentativo rispetto ad una realtà molto più complessa, in



quanto in questa categoria potrebbero essere comprese persone che lavorano senza contratto regolare, persone con fragilità psichiche tali da non poter lavorare, etc..

Si ritiene utile sottolineare che è frequente che l'A.S. incaricata proponga ad una persona disoccupata un percorso formativo e questa non si dichiara interessata, per motivi vari: ritiene di poter trovare lavoro da solo e più remunerativo; non ritiene interessante il percorso e/o il compenso economico per il tirocinio; non dichiara i motivi per cui non è interessato, etc..

In considerazione di quanto esposto, si ritiene che le **proposte** che si possono fare per migliorare i percorsi formativi, sono i seguenti:

- Continuare con la fattiva preziosa e positiva collaborazione con gli Enti di Formazione;
- Istituire un Tavolo Tecnico più allargato al territorio, così da permettere lo sviluppo del lavoro di rete fra Servizi e Associazioni del privato sociale, ma soprattutto, così da permettere delle prese in carico globali della persona, onde aiutarla nel modo più proficuo possibile nel proprio percorso di reinserimento sociale;
- ricerca di esperienze di tirocinio più vicine possibile ai desideri ed alle competenze di ciascun soggetto;
- tentare di finalizzare sempre tali percorsi ad una assunzione finale del soggetto;
- Tentare di limitare i tempi di attesa fra segnalazione della persona (che coincide con il suo consenso in tal senso e quindi con l'attivazione delle sue aspettative) e l'inizio effettivo del percorso formativo;
- Tentare di **sostenere economicamente** la situazione personale e/o familiare di persone che hanno problematiche di disagio socio-economico, parallelamente ai percorsi di tirocinio, coinvolgendo i Servizi preposti;
- **Sensibilizzare** sempre di più la Magistratura di Sorveglianza sull'importanza dei progetti formativi/lavorativi;
- Prevedere anche dei percorsi formativi più "leggeri" e quindi adeguati per categorie di **utenza più fragile** (Liberi Vigilati in Comunità, con patologie psichiatriche, ma che non possono accedere ai Tirocini di tipo D – in quanto non residenti sul territorio e i CSM di riferimento, sparsi sul territorio nazionale, non intendono investire altri fondi, al di là delle rette per le Comunità);
- **Prevedere percorsi di reinserimento lavorativo per persone over 50/60 anni** che necessitano di lavorare, ma che ormai difficilmente riescono ad inserirsi autonomamente nel mondo del lavoro – si ritiene utile sottolineare che spesso queste persone sono portatrici di una motivazione elevata al reinserimento lavorativo, ma non trovano risorse a loro dedicate – prevedere incentivi alle ditte che si fanno carico di questa tipologia di persone (come già in parte la Legislazione prevede);
- Dare un **sostegno psicologico a particolari persone** che sono state per troppo tempo fuori dal mondo del lavoro (magari per una lunga detenzione o per un lungo periodo in Comunità) e che, iniziato il percorso di tirocinio formativo, fanno emergere fragilità psicologiche (paura di non farcela, paura di affrontare la continuità di un impegno lavorativo quotidiano, problemi di socializzazione all'interno dei luoghi/ditte di tirocinio) che rischiano di far fallire il percorso.

Si ritiene utile sottolineare che nel territorio di RIMINI le esperienze progettuali fin qui realizzate sono state di notevole qualità, sia per i risultati ottenuti nelle situazioni singole degli utenti coinvolti, sia per la collaborazione positiva attuata con gli Enti di Formazione.

Il numero dei tirocini formativi previsti dai Progetti del Triennio ancora in corso è apparso congruo rispetto al numero degli utenti dell'UEPE di RIMINI interessati a tali Progetti.

Ricadute attese

La progettualità condivisa tra UEPE e Enti di Formazione evidenzia come possano essere raggiunti risultati molto positivi nell'aiutare le persone ad effettuare il proprio difficile, graduale e delicato percorso di reinserimento sociale.

Tali percorsi possono aiutare la società a superare i proprio pregiudizi nei confronti di persone che hanno commesso errori nella loro vita, ma hanno deciso di iniziare un percorso di cambiamento e allontanarsi da contesti devianti.

Quando tali percorsi portano ad un'assunzione dei soggetti coinvolti da parte delle ditte ove hanno svolto il tirocinio formativo, si può dire di aver raggiunto uno degli obiettivi più importanti per il loro percorso di recupero – questi obiettivi rappresentano le azioni che contribuiscono fattivamente alla diminuzione della recidiva nelle condotte devianti.

La principale ricaduta attesa di questi progetti è l'inserimento di più persone possibile nel mondo del lavoro, come tappa fondamentale del loro percorso di reinserimento sociale.





Unione europea
Fondo sociale europeo



Acquisizione dei dati quantitativi e qualitativi per la realizzazione del Piano 2019-2020 di INTERVENTI ORIENTATIVI E FORMATIVI PER L'INCLUSIONE SOCIO-LAVORATIVA DELLE PERSONE IN ESECUZIONE PENALE – Anno 2019

Popolazione in esecuzione penale esterna della Regione Emilia-Romagna Al 31/10/2018

Soggetti in esecuzione art. 47 L. 354/'75

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Affidamenti ordinari	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Rimini	88	62	26	83	5	88

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Rimini					

Soggetti in esecuzione art. 94 DPR 309/'90

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Affidamenti Terapeutici Sert	Affidati Terapeutici Comunità	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Rimini			94	7	98	3	101

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Rimini					



Soggetti in esecuzione art. 47 ter L 354/75

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Detenuti Domiciliari definitivi	Detenuti Domiciliari provvisori	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Rimini	53	30	62	21	71	12	83

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Rimini					

Soggetti in sospensione procedimento penale L. 167/2014

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Messi alla Prova Età fino a 30 anni	Messi alla Prova Età oltre 30 anni	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Rimini	25	46	52	19	55	16	71

Nota : Il dato che si vuole rilevare è relativo anche alla possibilità di accesso ad altri percorsi formativi

(potenziali destinatari della formazione /lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Rimini					

Soggetti in esecuzione art. 55 L. 354/75

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso)

Territorio	Liberi vigilati	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
------------	-----------------	----------	-----------	--------	-------	--------

Digitare il testo]

Rimini	30	23	7	27	3	30
---------------	----	----	---	----	---	----

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Rimini					

Soggetti in carico art. 46 L. 354/'75

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso

Territorio	Assistenza post penitenziaria	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Rimini	0	0	0	0	0	0

(potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità)

Territorio	Nessuno titolo di studio (non rilevabile)	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale
Rimini					

Soggetti in Lavoro di pubblica utilità (Cod. strada) DLV 274/2000

(distribuiti per territorio, posizione giuridica, nazionalità e sesso

Territorio	Lavoro pubblica utilità	Italiani	Stranieri	Uomini	Donne	Totale
Rimini		10	4			14

potenziali destinatari della formazione/lavoro distribuiti per territorio e per scolarità

Territorio	Nessuno titolo di	Licenza elementare	Qualifica/Diploma	Titolo superiore	Totale

Digitare il testo]



	studio (non rilevabile)				
Rimini					

REGIONE EMILIA-ROMAGNA (r_emirot)
Giunta (AOO EMR)
allegato al PG/2018/0747608 del 17/12/2018 14:06:31



Digitare il testo]