



# Prime evidenze sul mercato del lavoro dell'Emilia-Romagna a seguito dell'emergenza Covid-19

*Luglio 2020*



# INDICE

---

Premessa.....	3	3. Misure per la gestione della fase di emergenza. Focus su ammortizzatori sociali e alcune altre misure di sostegno al reddito in Emilia-Romagna.....	24
Principali evidenze.....	5		
1. Occupazione, disoccupazione e popolazione inattiva nel I trimestre 2020.....	9		
2. Attivazioni, cessazioni e saldo delle posizioni di lavoro dipendente nei primi 5 mesi del 2020.....	16		

*Nota a cura dell’Agenzia regionale per il lavoro dell’Emilia-Romagna, realizzata con il supporto tecnico di ART-ER.  
La redazione del report è stata ultimata il 10 luglio 2020. Si autorizza la riproduzione con citazione della fonte.*

---

# PREMESSA

---

La presente nota si propone di fornire un quadro informativo quanto più aggiornato delle tendenze in atto nel mercato del lavoro in Emilia-Romagna e i cambiamenti avvenuti a seguito dell'emergenza sanitaria Covid-19.

Le varie fonti informative utilizzate, sebbene si riferiscano spesso a periodi differenti, consentono di avere una fotografia del lavoro a livello regionale e alcune indicazioni utili sulle principali dinamiche in corso, che appaiono abbastanza allineate a quanto desunto per il livello nazionale.

Nelle pagine che seguono vengono presentati i principali dati e indicatori derivanti da: 1) la *Rilevazione delle forze di lavoro* condotta da ISTAT; 2) i flussi di assunzioni, cessazioni e trasformazioni di contratti di lavoro dipendente monitorati attraverso il *Sistema informativo del lavoro in Emilia-Romagna* (SILER); 3) gli ammortizzatori sociali e le misure di integrazione al reddito messe a disposizione dei lavoratori, in alcuni casi attraverso i provvedimenti adottati dal Governo a seguito dell'emergenza sanitaria.

# PRINCIPALI EVIDENZE: Quadro economico e sociale (1/6)

□ Alla metà del 2020, il **quadro economico e sociale in Emilia-Romagna**, in linea con quanto rilevabile a livello paese, si presenta eccezionalmente complesso e incerto. Al **rallentamento congiunturale osservato nel corso del 2019**, anche in conseguenza di fattori internazionali, all'inizio del 2020 si è sovrapposto l'**impatto delle misure di contenimento della crisi sanitaria** generata dal Covid-19.

□ Con la comparsa e la diffusione del virus in Italia, sono state adottate, sia a livello nazionale sia a livello regionale (con ulteriori ordinanze più restrittive a livello territoriale), varie **misure con l'obiettivo di contenere la diffusione del virus**, attraverso la limitazione della mobilità delle persone, dapprima con la sospensione delle attività scolastiche, delle manifestazioni e gli eventi di ogni tipo, con la chiusura degli esercizi commerciali non essenziali, successivamente estesa ad una fetta significativa di attività economiche, che hanno

coinvolto – nella fase più acuta – oltre 1/3 dell'occupazione regionale e una quota di imprese che rappresentano quasi il 41% del valore aggiunto prodotto dall'Industria e dai Servizi e fino al 70% delle esportazioni regionali annue.

□ Se dal punto di vista sanitario queste misure sono state decisive per riuscire a contenere e progressivamente ridurre i contagi e i decessi (che collocano l'Emilia-Romagna al terzo posto tra le regioni per intensità), dal punto di vista economico hanno determinato **effetti negativi dal lato della domanda e dell'offerta**, portando in recessione l'economia regionale.

# PRINCIPALI EVIDENZE: Occupati, disoccupati e inattivi (2/6)

- I dati del **I trimestre 2020** della **Rilevazione delle Forze di Lavoro dell'ISTAT** forniscono, per la prima volta dopo sei anni di crescita pressoché ininterrotta, un **primo segnale di arresto delle dinamiche positive del mercato del lavoro regionale**, manifestatosi a partire dall'ultima settimana di febbraio con l'avvio dell'emergenza sanitaria, con una previsione di peggioramento nel secondo trimestre dell'anno.
- A fronte di una **sostanziale tenuta dell'occupazione regionale** (2.014 mila occupati, -0,1% rispetto al I trimestre 2019) e del **tasso di occupazione 15-64 anni** (69,6%, -0,3 punti percentuali rispetto allo scorso anno), nel trimestre si rileva una **contrazione del numero di persone in cerca di occupazione** (117,9 mila persone, -10,2% rispetto al medesimo periodo dello scorso anno) e del tasso di disoccupazione (5,5%, -0,6 punti percentuali).
- La tenuta dell'occupazione deve essere letta anche alla luce dei **vari provvedimenti adottati dal governo a livello nazionale**, dall'estensione della **Cassa integrazione guadagni al blocco dei licenziamenti** fino a metà agosto, fino alla **sospensione dell'obbligo di causale per il rinnovo o la proroga dei contratti a tempo determinato** già in essere a febbraio, che hanno prodotto – in questa fase - una sorta di congelamento dell'occupazione.
- La dinamica della disoccupazione, invece, è da inquadrare in un contesto in cui, in linea con il livello italiano, **aumenta il tasso di inattività 15-64 anni** (che resta comunque al livello più basso tra le regioni italiane), **anche per effetto del lockdown**, stimato nel trimestre al 26,2%, 0,9 punti percentuali in più di quanto rilevato nel primo trimestre 2019.

# PRINCIPALI EVIDENZE: flussi e posizioni di lavoro dipendente (3/6)

- I dati delle attivazioni, trasformazioni e cessazioni dei rapporti di lavoro dipendente (e le variazioni delle **posizioni dipendenti** calcolate a saldo), registrati negli **archivi SILER** (Sistema Informativo Lavoro Emilia-Romagna) delle **Comunicazioni obbligatorie (CO)**, consentono, se professionalmente trattati <sup>(a)</sup>, l'**analisi congiunturale del mercato del lavoro dipendente** con dati aggiornati e ad un elevato livello di dettaglio, settoriale e territoriale: **l'aggiornamento dei dati attualmente consentito è al 31 maggio 2020.**
- Il «lockdown» in risposta all'**epidemia di COVID-19** ha comportato una **anomala caduta delle assunzioni nel mese di marzo**, toccando un **minimo storico ad aprile: 24.690 assunzioni (-68,3% rispetto ad aprile 2019).**
- La **sospensione dei licenziamenti** (D.L. 17 marzo 2020, n. 18) e il **ricorso agli ammortizzatori sociali**, fino ad oggi, ha impedito la perdita di posizioni dipendenti a tempo indeterminato: **per il periodo marzo-maggio 2020 le attuali stime, indicano infatti come la perdita complessiva di posizioni dipendenti, pari a 38.061 unità** (calcolata come saldo destagionalizzato fra attivazioni e cessazioni), **sia prevalentemente a carico delle posizioni a tempo determinato (-30.076) e nel lavoro somministrato (-9.870).**

(a) Destagionalizzazione dei dati con modello TRAMO-SEATS (software JDemetra+ 2.2.2)

# PRINCIPALI EVIDENZE: flussi e posizioni di lavoro dipendente (4/6)

- Nel periodo marzo-maggio 2020 la perdita di posizioni dipendenti si è concentrata principalmente nei macrosettori commercio, alberghi e ristoranti (-16.411) e altre attività dei servizi (-9.442).
- La circostanza che l'area dei servizi turistici e commerciali è stata, fino ad oggi, quella più colpita ha comportato che **su 38.061 posizioni dipendenti perdute nel periodo marzo-maggio 2020 sono state ben 21.540 quelle femminili (ovvero il 56,6% del totale)**, stante l'elevata incidenza delle lavoratrici in tali attività economiche. Analogo «effetto di composizione» spiega la maggior perdita di posizioni dipendenti nei mercati del lavoro provinciali con elevata specializzazione terziaria e a vocazione turistica (**Rimini, Bologna, Forlì-Cesena e Ravenna**)
- A maggio però, al progressivo riavvio dell'attività economica, le assunzioni hanno registrato un aumento congiunturale molto positivo (40,4% in più rispetto al mese di aprile). Particolarmente significativo è il fatto che nello stesso mese le assunzioni nell'industria sono risalite al 70,4% del livello registrato a febbraio (ossia prima del «lockdown»), un recupero per nulla scontato che si spera possa continuare ed estendersi alla generalità del sistema economico regionale.

# PRINCIPALI EVIDENZE: ammortizzatori sociali e altre misure (5/6)

- In Italia, a partire da marzo 2020, sono state adottate varie **misure per preservare la tenuta occupazionale e garantire livelli adeguati di reddito per i lavoratori e le famiglie**. In alcuni casi si tratta di istituti già esistenti, come per la CIG (ma adattati e/o estesi per l'occasione, con l'inserimento – ad esempio – di una causale Covid-19), in altri si tratta di nuove misure (ad esempio le varie unanctantum messe a disposizione per categorie specifiche di lavoratori non coperte dagli altri strumenti).
- Tra gennaio e maggio 2020, in Emilia-Romagna, il numero di ore di **cassa integrazione guadagni complessivamente autorizzate dall'INPS** (ordinaria, straordinaria e deroga) è stato pari a 136,4 milioni, di cui la quota preponderante autorizzata tra aprile e maggio. Il 92,5% delle ore di CIG (ordinaria e in deroga) sono riconducibili alla **causale Covid-19**. A titolo di riferimento nel 2010, in piena crisi economica, furono autorizzate complessivamente 118,4 milioni di ore di CIG nell'intera annualità.
- Alle ore autorizzate di CIG, si aggiungono quelle dei **Fondi di solidarietà**, che nel corso dei primi cinque mesi dell'anno sono state poco meno di 46,6 milioni, di cui l'84% concentrato a maggio. Anche in questo caso, la quasi totalità delle ore autorizzate fa riferimento alla causale Covid-19.
- In crescita anche le richieste di **NASpI** che, tra il 1 marzo e il 9 maggio 2020, sono aumentate del 36% rispetto al medesimo periodo del 2019.



---

# 1. Occupazione, disoccupazione e popolazione inattiva nel I trimestre 2020



# SEGNALI DAL MERCATO DEL LAVORO REGIONALE

---

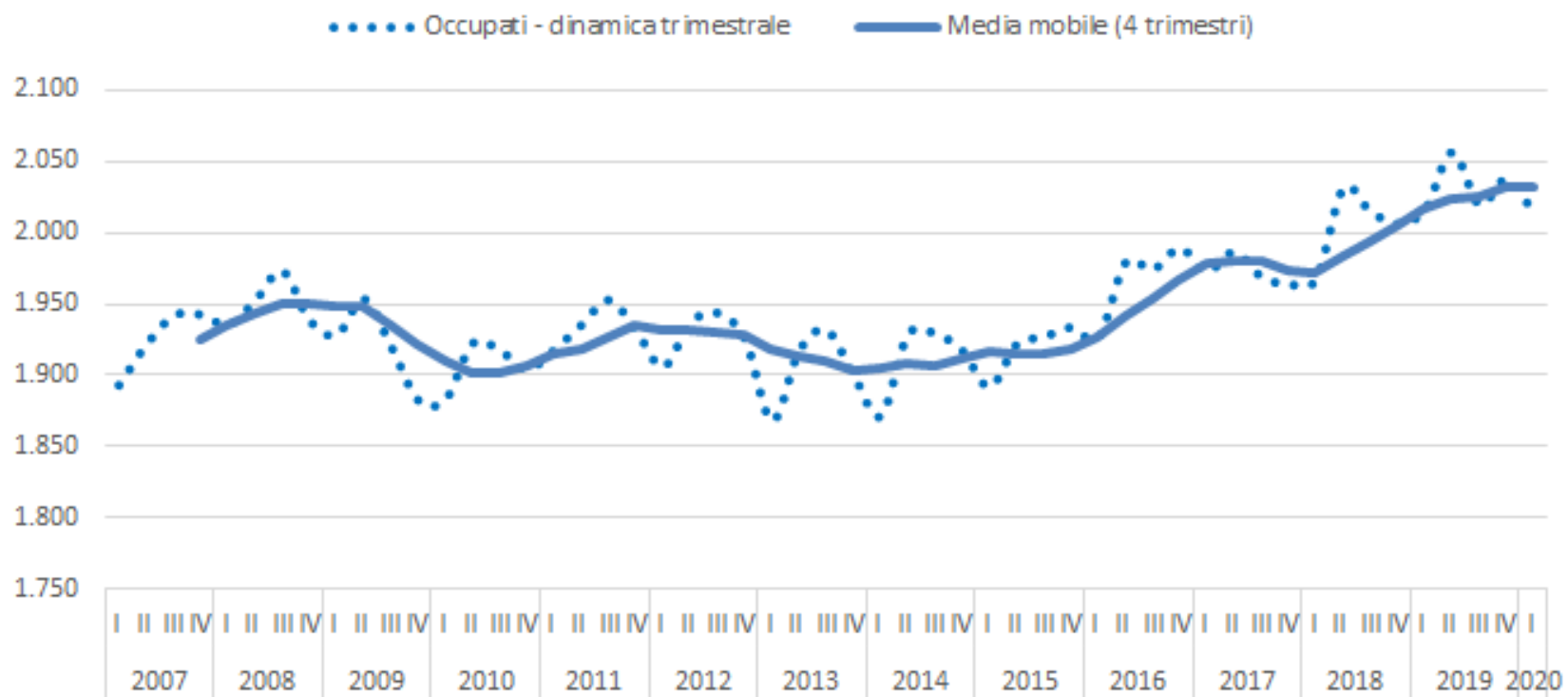
A **livello regionale** sono ad oggi disponibili i dati sul **primo trimestre dell'anno**. Per la prima volta, dopo sei anni di crescita pressoché ininterrotta, si ha un **primo segnale di arresto** delle dinamiche positive del mercato del lavoro regionale, manifestatosi a partire dall'ultima settimana di febbraio con l'avvio dell'emergenza sanitaria.

Nel primo trimestre del 2020 le conseguenze della pandemia e i provvedimenti adottati per contrastarla (a partire dalle misure di lockdown e sul confinamento abitativo) hanno scoraggiato **la partecipazione al mercato del lavoro** aumentando il **numero di inattivi** rispetto allo stesso periodo del 2019. Il lieve calo degli **occupati** si è accompagnato a una riduzione significativa delle **persone in cerca di occupazione** sempre rispetto al primo trimestre 2019 (-10,2%). Il **tasso di attività** (15-64 anni) è calato di circa un punto percentuale mentre quello di **disoccupazione** (15 anni ed oltre) si è portato al 5,5%, dal 6,1% del primo trimestre 2019.

I dati sui primi mesi del 2020 (in linea con quanto emerso a livello nazionale e internazionale) sembrano indicare che gli effetti del Covid-19 **abbiano impattato con maggior intensità sul mercato del lavoro e sulle prospettive occupazionali delle donne**, che risultano impiegate in settori più esposti al rischio sanitario durante la fase acuta dell'epidemia e in alcuni dei settori più colpiti dalla crisi economica (si pensi tra gli altri al settore Alberghi e ristoranti, all'Industria della Moda, al Commercio al dettaglio).

# NUMERO DI OCCUPATI IN EMILIA-ROMAGNA

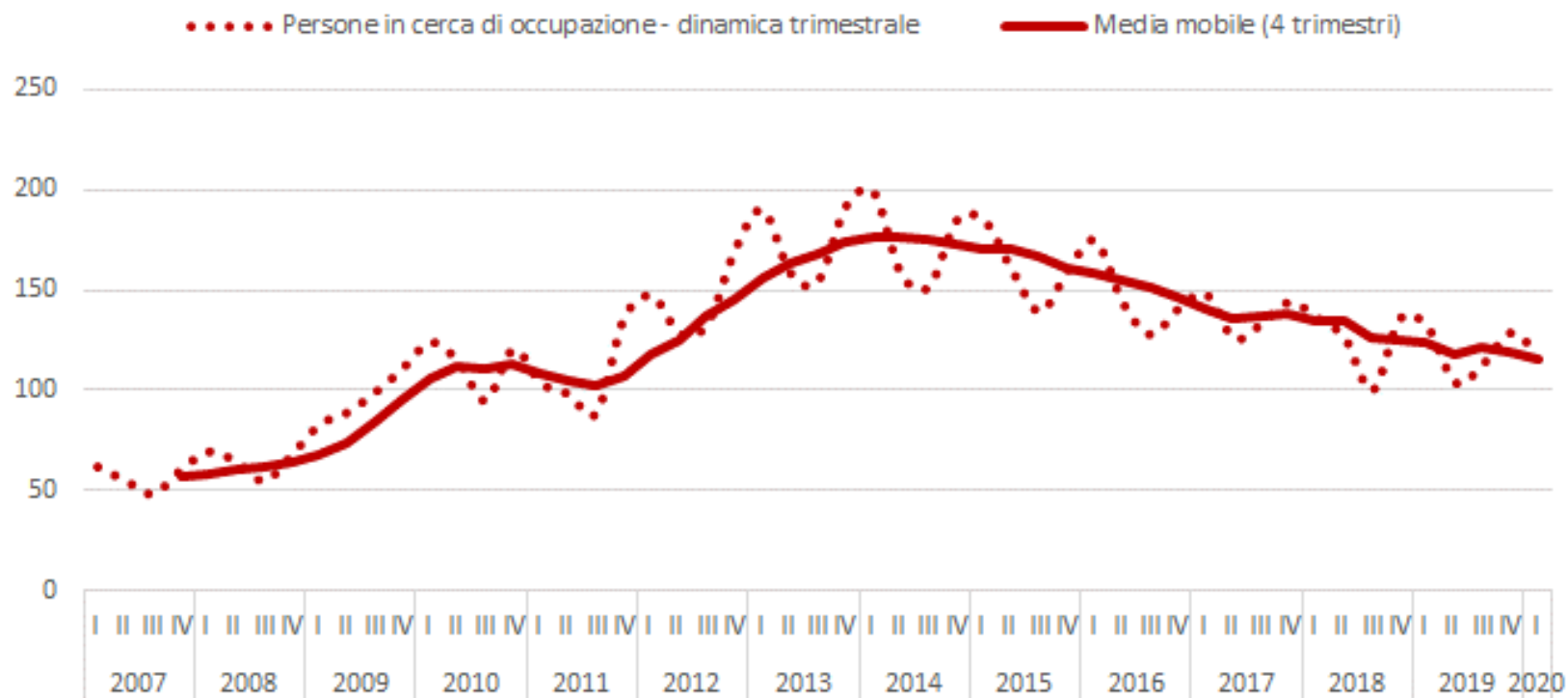
Dati trimestrali e media mobile (su 4 periodi) - migliaia



- Nel primo trimestre 2020 il **numero degli occupati** regionali è stimato in circa 2.014 mila, in lieve contrazione dello 0,1% rispetto al primo trimestre 2019 (-1,9 mila occupati in valore assoluto).
- **La riduzione dell'occupazione interessa in modo esclusivo le donne** (-7,2 mila persone, pari a -0,8% sul primo trimestre 2019). L'occupazione maschile risulta infatti in leggero aumento nello stesso periodo.

# PERSONE IN CERCA DI OCCUPAZIONE IN EMILIA-ROMAGNA

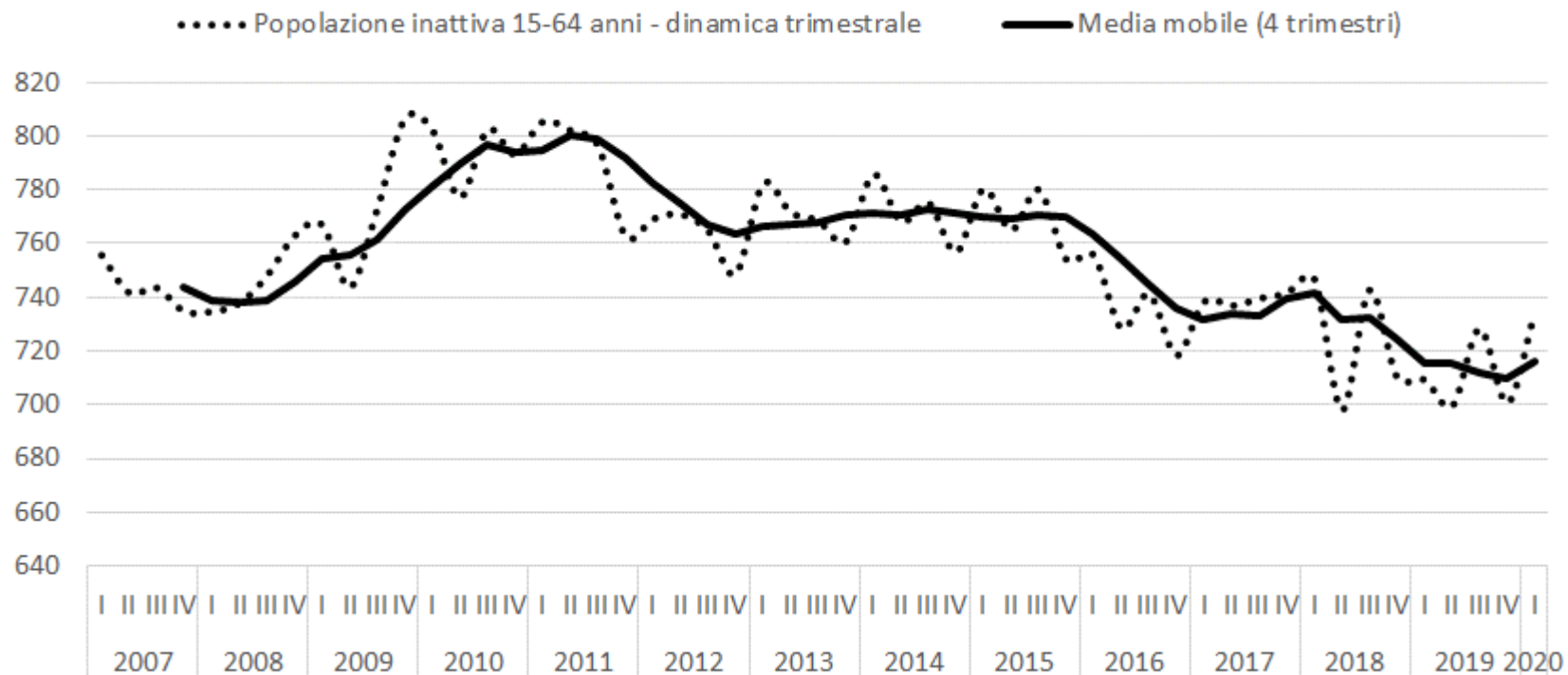
Dati trimestrali e media mobile (su 4 periodi) - migliaia



- Nel trimestre le **persone in cerca di lavoro** sono 117,9 mila, con una contrazione rispetto ad un anno prima di 13,4 mila persone (-10,2%).
- Tale calo è determinato principalmente **dalla dinamica della componente maschile** (-11,3 mila, pari a -18,4%), più che femminile (-2,2 mila, pari a -3,1%).

# POPOLAZIONE INATTIVA (15-64 ANNI) IN EMILIA-ROMAGNA

Dati trimestrali e media mobile (su 4 periodi) - migliaia



- Nel primo trimestre del 2020, le conseguenze della pandemia (in primis la restrizione della mobilità delle persone) hanno scoraggiato la **partecipazione al mercato del lavoro** aumentando il **numero degli inattivi in età lavorativa** rispetto allo stesso periodo del 2019: +24,8 mila (+3,5%), per un totale di 734,4 mila persone.
- L'incremento risulta in questo caso equidistribuito tra i generi.

# PRINCIPALI INDICATORI MERCATO DEL LAVORO REGIONALE

	Emilia-Romagna				Italia		Nord Est	
	I trim. 2015	I trim. 2019	I trim. 2020	Var. in punti perc. 2020/19	I trim. 2020	Var. in punti perc. 2020/19	I trim. 2020	Var. in punti perc. 2020/19
<b>TOTALE</b>								
Tasso di attività (15-64 anni)	72,1	74,6	73,8	-0,8	64,7	-0,9	72,4	-0,5
Tasso di inattività (15-64 anni)	27,9	25,4	26,2	0,8	35,3	0,9	27,6	0,5
Tasso di occupazione (15-64 anni)	65,5	69,9	69,6	-0,3	58,4	0,2	68,5	0,0
Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre)	8,9	6,1	5,5	-0,6	9,4	-1,7	5,3	-0,7
<b>MASCHI</b>								
Tasso di attività (15-64 anni)	77,6	80,6	79,7	-0,9	73,8	-0,9	79,2	-0,5
Tasso di inattività (15-64 anni)	22,4	19,4	20,3	0,9	26,2	0,9	20,8	0,5
Tasso di occupazione (15-64 anni)	71,7	76,2	76,1	-0,1	67,3	0,5	75,9	0,1
Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre)	7,4	5,3	4,3	-1,0	8,5	-1,8	4,0	-0,8
<b>FEMMINE</b>								
Tasso di attività (15-64 anni)	66,6	68,7	67,9	-0,8	55,6	-0,9	65,6	-0,5
Tasso di inattività (15-64 anni)	33,4	31,3	32,1	0,8	44,4	0,9	34,4	0,5
Tasso di occupazione (15-64 anni)	59,3	63,7	63,0	-0,7	49,6	0,0	61	-0,1
Tasso di disoccupazione (15 anni e oltre)	10,7	7,1	7,0	-0,1	10,6	-1,5	6,9	-0,5

- Il calo del **tasso di disoccupazione** (al 5,5% dal 6,1% del primo trimestre 2019) è da inquadrare in un contesto in cui, in linea con Italia e Nord Est, **aumenta il tasso di inattività**, che giunge al 26,2%, con un incremento tendenziale di 0,8 punti percentuali, ma resta ugualmente al livello più basso tra le regioni italiane.
- Il **tasso di inattività femminile** è passato dal 31,3% del primo trimestre 2019 al 32,1% del primo trimestre 2020; in aumento anche il **tasso maschile**, dal 19,4% al 20,3%.

Elaborazioni su dati ISTAT, marzo 2020

# FATTORI CHE INFLUISCONO SUL ‘CONGELAMENTO’ DEL MERCATO DEL LAVORO

---

Come già evidenziato, la dinamica dell’occupazione e disoccupazione regionale di questi primi mesi del 2020 deve essere più correttamente inquadrata alla luce di alcune misure adottate dal Governo a seguito dell’emergenza sanitaria che, di fatto, stanno producendo un **«congelamento provvisorio»**. In particolare, sulla tenuta del numero di occupati e dunque specularmente sul contenimento del numero di disoccupati stanno agendo:

- 1) L’ampio ricorso alla Cassa integrazione e agli altri ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro**, con l’introduzione della causale Covid-19 (anche dal punto di vista statistico, bisogna tenere in considerazione che l’indagine delle forze di lavoro condotta da ISTAT considera come occupato anche chi è assente dal lavoro perché beneficiario di CIG).
- 2) Il “blocco dei licenziamenti economici”**, esteso dal D.L. 34/2020 fino alla data del 17 agosto, a cui si aggiunge la norma che vuole favorire la revoca dei licenziamenti individuali per giustificato motivo oggettivo che fossero intervenuti tra il 23 febbraio 2020 e il 17 marzo 2020.
- 3) Le deroghe alle norme sulle proroghe e rinnovi di contratti a termine:** i) L’abolizione provvisoria dell’obbligo di indicare la causale per la proroga o il rinnovo (fino al 30 agosto 2020) di contratti di lavoro a tempo determinato (inclusi quelli di lavoro somministrato) già in essere alla data del 23 febbraio; ii) possibilità del rinnovo/proroga dei contratti a termine, compreso il lavoro somministrato, anche ai datori di lavoro che accedono agli ammortizzatori sociali.

---

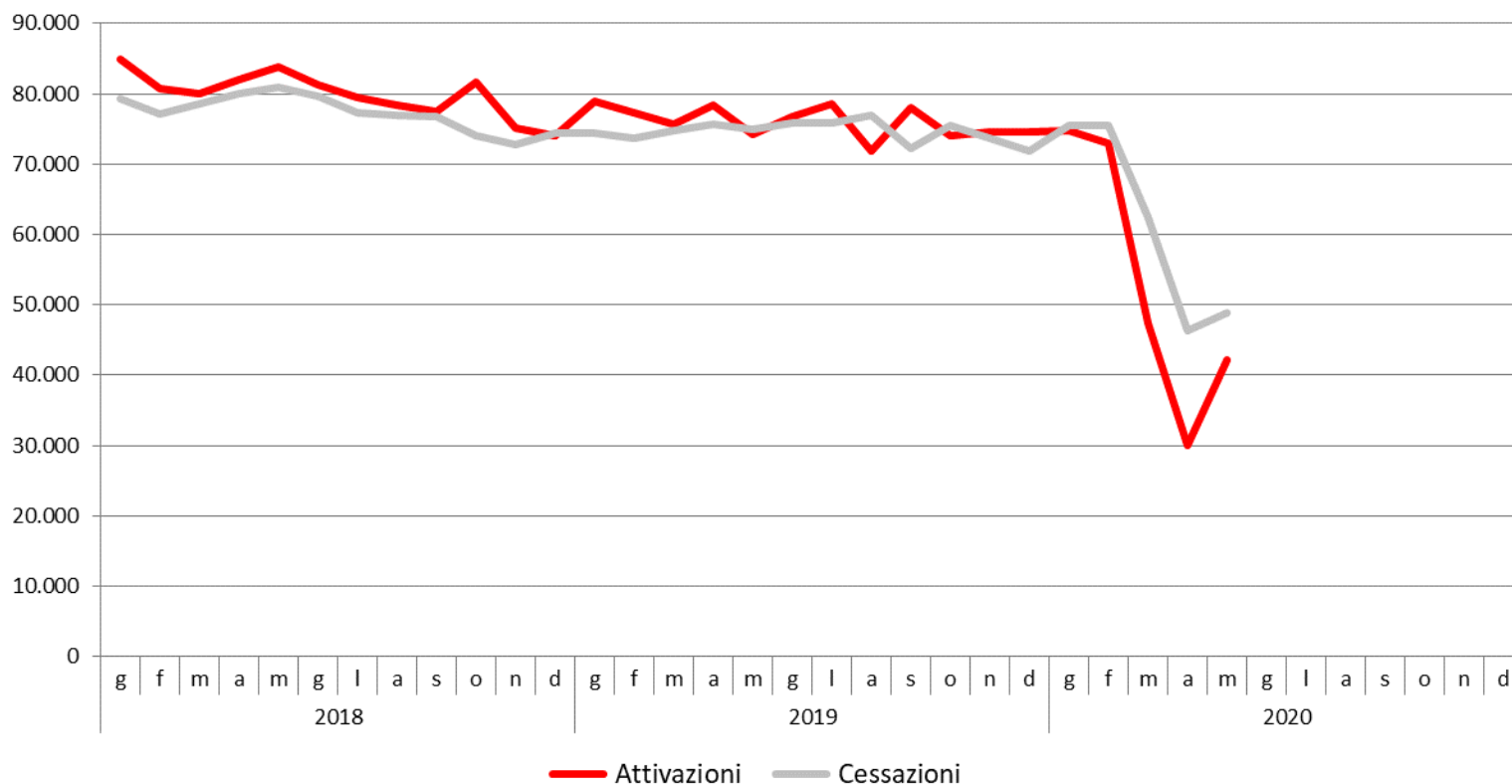
## 2. Attivazioni, cessazioni e saldo delle posizioni di lavoro dipendente nei primi 5 mesi del 2020





# LA DINAMICA DEL LAVORO DIPENDENTE NEI PRIMI CINQUE MESI DEL 2020

Attivazioni e cessazioni dei rapporti di lavoro dipendente in Emilia-Romagna <sup>(a)</sup>  
(dati destagionalizzati, valori assoluti)



- La crisi innescata dall'epidemia di COVID-19 ha comportato una **caduta delle assunzioni nei mesi di marzo e aprile 2020, interessati dal «lockdown».**
- Simile anomalia si è registrata per le cessazioni dei rapporti di lavoro, anche per effetto della **sospensione dei licenziamenti (D.L. 17 marzo 2020, n. 18).**
- I dati destagionalizzati indicano che, al progressivo riavvio della attività economica, si è rilevato un **primo significativo recupero delle attivazioni dei rapporti di lavoro nel mese di maggio 2020.**

(a) escluse le attività svolte da famiglie e convivenze (lavoro domestico) ed escluso il lavoro intermittente

# UN BILANCIO AL 31 MAGGIO 2020 NECESSARIAMENTE PROVVISORIO

Attivazioni, cessazioni dei rapporti di lavoro dipendente e saldo nel totale economia (a) in Emilia-Romagna (dati grezzi e dati destagionalizzati, valori assoluti e variazioni percentuali)

Mese		Attivazioni	Cessazioni	Saldo (b)	Attivazioni	Cessazioni	Saldo (b)
		Dati grezzi (mensili)			Dati destagionalizzati (mensili)		
<b>2020</b>	Gen.	114.931	52.879	62.052	74.707	75.405	-698
	Feb.	58.122	50.526	7.596	73.021	75.440	-2.419
	Mar.	39.826	51.230	-11.404	47.473	62.445	-14.972
	Apr.	24.690	30.460	-5.770	30.055	46.393	-16.339
	Mag.	43.715	34.669	9.046	42.186	48.936	-6.751
		Variazioni tendenziali percentuali (c)			Variazioni congiunturali percentuali (d)		
<b>2020</b>	Gen.	-1,7	4,8		0,1	5,1	
	Feb.	-3,9	5,8		-2,3	0,0	
	Mar.	-39,6	-18,4		-35,0	-17,2	
	Apr.	-68,3	-45,9		-36,7	-25,7	
	Mag.	-45,6	-41,0		40,4	5,5	

(a) escluse le attività svolte da famiglie e convivenze (lavoro domestico) ed escluso il lavoro intermittente

(b) il saldo attivazioni-cessazioni è significativo a livello mensile unicamente se calcolato su dati destagionalizzati, mentre il saldo calcolato su dati grezzi è significativo solo a livello annuale o di somme mobili di dodici mesi

(c) variazione fra il mese corrente ed il mese corrispondente del precedente anno (calcolata su dati grezzi)

(d) variazione fra il mese corrente ed il mese precedente (calcolata su dati destagionalizzati)

- Dopo un quinquennio di crescita ininterrotta, nei primi cinque mesi del 2020 le posizioni dipendenti registrano una severa variazione negativa, misurata dai saldi destagionalizzati fra attivazioni e cessazioni: **14.972 posizioni in meno a marzo e 16.339 ad aprile.**
- Le assunzioni hanno infatti toccato un punto di **minimo storico ad aprile: 24.690**, il 68,3% in meno rispetto al mese di aprile del 2019.
- **A maggio le attivazioni dei rapporti di lavoro dipendente hanno registrato una variazione congiunturale significativamente positiva (40,4% in più rispetto al mese di aprile)**, di modo che la perdita di posizioni dipendenti nel mese di riferimento si è ridotta a 6.751 unità (al netto dei fenomeni di stagionalità).

# LA VARIAZIONE DELLE POSIZIONI DIPENDENTI PER TIPOLOGIA CONTRATTUALE

Attivazioni, trasformazioni, cessazioni dei rapporti di lavoro dipendente e saldo nel totale economia (a)  
per tipologia contrattuale in Emilia-Romagna  
(dati grezzi e dati destagionalizzati, valori assoluti e variazioni assolute)

Indicatori di flusso	Tempo indeterminato	Apprendistato	Tempo determinato	Lavoro somministrato (b)	Totale economia
<b>Dati grezzi (somma degli ultimi dodici mesi: periodo giugno 2019-maggio 2020)</b>					
Attivazioni	100.386	39.032	525.982	127.324	792.724
Trasformazioni (c)	67.990	-9.502	-56.237	-2.251	-
Cessazioni	140.563	29.843	527.702	140.822	838.930
<b>Saldo (d)</b>	<b>27.813</b>	<b>-313</b>	<b>-57.957</b>	<b>-15.749</b>	<b>-46.206</b>
<b>Dati destagionalizzati (somma degli ultimi tre mesi: periodo marzo-maggio 2020)</b>					
Attivazioni	17.938	6.295	72.079	23.402	119.713
Trasformazioni (c)	12.943	-2.607	-9.677	-659	-
Cessazioni	24.646	8.038	92.479	32.612	157.775
<b>Saldo (e)</b>	<b>6.235</b>	<b>-4.350</b>	<b>-30.076</b>	<b>-9.870</b>	<b>-38.061</b>

(a) escluse le attività svolte da famiglie e convivenze (lavoro domestico) ed escluso il lavoro intermittente

(b) i dati relativi al lavoro somministrato riferiti al mese di maggio 2020 sono suscettibili di un grado di revisione superiore rispetto alla norma; il lavoro somministrato a tempo indeterminato è incluso nel tempo indeterminato

(c) a tempo indeterminato

(d) variazione tendenziale assoluta delle posizioni lavorative su base annua (al 31 maggio 2020)

(e) variazione congiunturale assoluta delle posizioni lavorative nei mesi considerati (marzo-maggio 2020)

- Nel **periodo marzo-maggio 2020**, interessato dall'emergenza COVID-19, le attuali stime, suscettibili di revisione, indicano una **perdita complessiva di posizioni dipendenti pari a 38.061 unità**, come dato destagionalizzato.
- Tale perdita di posizioni dipendenti è stata prevalentemente a carico delle posizioni a tempo determinato (-30.076) e nel lavoro somministrato (-9.870, stima quest'ultima associata ad un maggior grado d'incertezza).
- Il lavoro a tempo indeterminato risulta al momento ancora al riparo della protezione offerta dagli ammortizzatori sociali, nonché dalla sospensione dei licenziamenti, mentre si rileverebbe una più modesta contrazione delle posizioni in apprendistato (-4.350).

# LA VARIAZIONE DELLE POSIZIONI DIPENDENTI PER ATTIVITÀ ECONOMICA

Attivazioni, trasformazioni, cessazioni dei rapporti di lavoro dipendente e saldo nel totale economia (a)  
per attività economica in Emilia-Romagna  
(dati grezzi e dati destagionalizzati, valori assoluti e variazioni assolute)

Indicatori di flusso	Agricoltura, silvicoltura e pesca	Industria in senso stretto	Costruzioni	Commercio, alberghi e ristoranti	Altre attività dei servizi	Totale economia
<b>Dati grezzi (somma degli ultimi dodici mesi: periodo giugno 2019-maggio 2020)</b>						
Attivazioni	138.938	127.752	36.049	165.777	324.208	792.724
Cessazioni	141.630	137.348	35.260	190.781	333.911	838.930
<b>Saldo (b)</b>	<b>-2.692</b>	<b>-9.596</b>	<b>789</b>	<b>-25.004</b>	<b>-9.703</b>	<b>-46.206</b>
<b>Dati destagionalizzati (somma degli ultimi tre mesi: periodo marzo-maggio 2020)</b>						
Attivazioni	31.925	21.726	5.996	15.694	44.373	119.713
Cessazioni	35.603	29.444	6.808	32.105	53.815	157.775
<b>Saldo (c)</b>	<b>-3.678</b>	<b>-7.718</b>	<b>-812</b>	<b>-16.411</b>	<b>-9.442</b>	<b>-38.061</b>

(a) escluse le attività svolte da famiglie e convivenze (lavoro domestico) ed escluso il lavoro intermittente

(b) variazione tendenziale assoluta delle posizioni lavorative su base annua (al 31 maggio 2020)

(c) variazione congiunturale assoluta delle posizioni lavorative nei mesi considerati (marzo-maggio 2020)

- Scendendo nel dettaglio delle sezioni ATECO, **l'area dei servizi turistici e commerciali si presenta come la più penalizzata**, mentre fra i segnali di contrazione delle posizioni dipendenti nel manifatturiero emerge la riduzione del lavoro a carattere temporaneo nel comparto della **meccanica generale**.



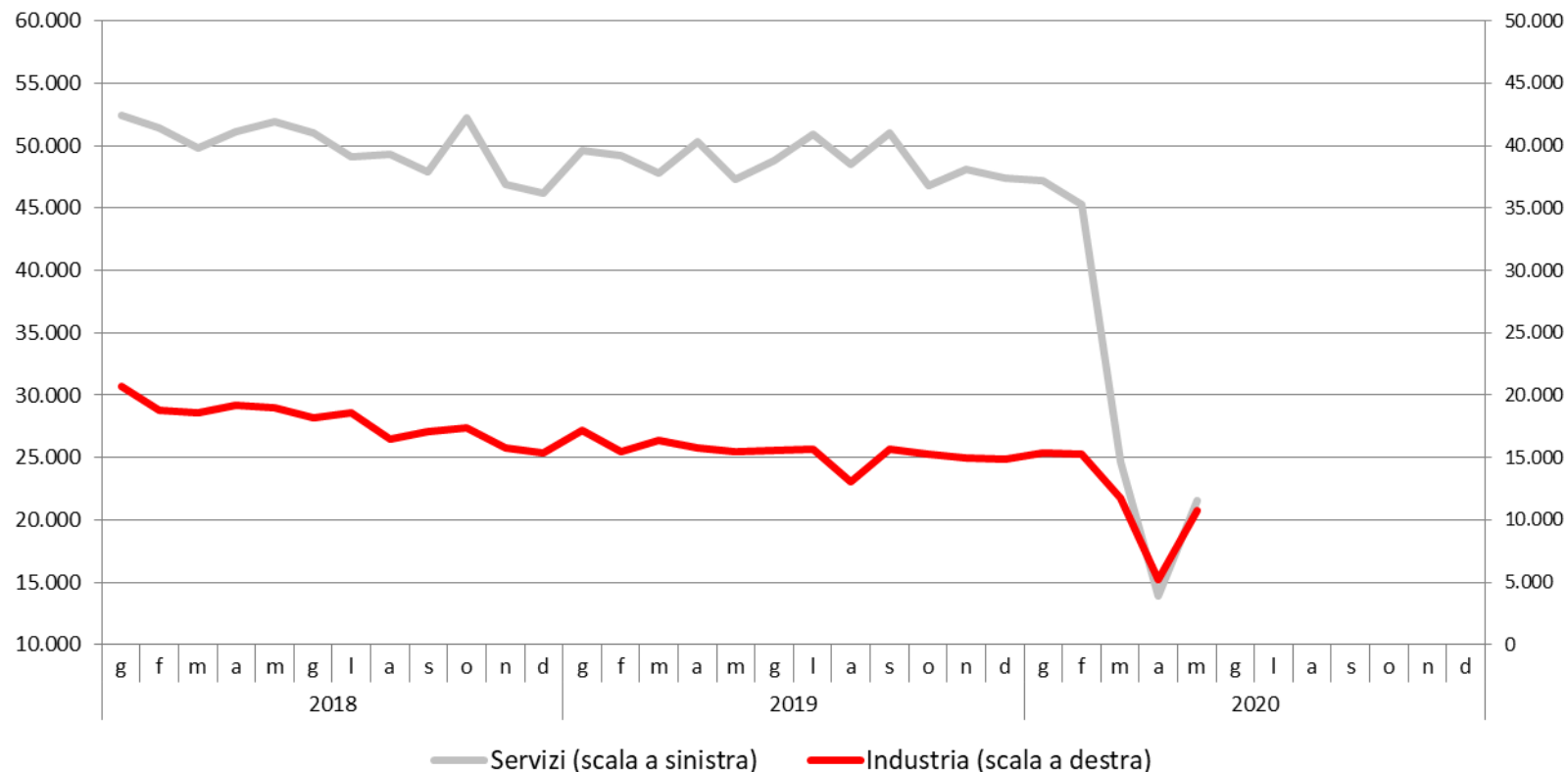
- Nel periodo marzo-maggio 2020 la perdita complessiva di posizioni dipendenti si è concentrata principalmente nei macrosettori commercio, alberghi e ristoranti (-16.411), altre attività dei servizi (-9.442) e industria in senso stretto (-7.718) (dati destagionalizzati).
- Modesta la negativa variazione congiunturale nelle costruzioni e ancora poco significativa quella in agricoltura, data la destabilizzazione del «pattern» stagionale dei flussi di lavoro.

## Attività con maggiore diminuzione delle posizioni dipendenti su base annua

■ Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	-20.145
■ Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione	-4.859
■ Trasporto e magazzinaggio	-4.026
■ Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	-2.303
■ Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	-2.131
■ Metalli di base e prodotti in metallo, esclusi macchine e impianti	-3.122

# L'ASIMMETRIA SETTORIALE DELLA RIPRESA DELLE ASSUNZIONI A MAGGIO

Attivazioni dei rapporti di lavoro dipendente nell'industria <sup>(a)</sup> e nei servizi <sup>(b)</sup> in Emilia-Romagna (dati destagionalizzati)

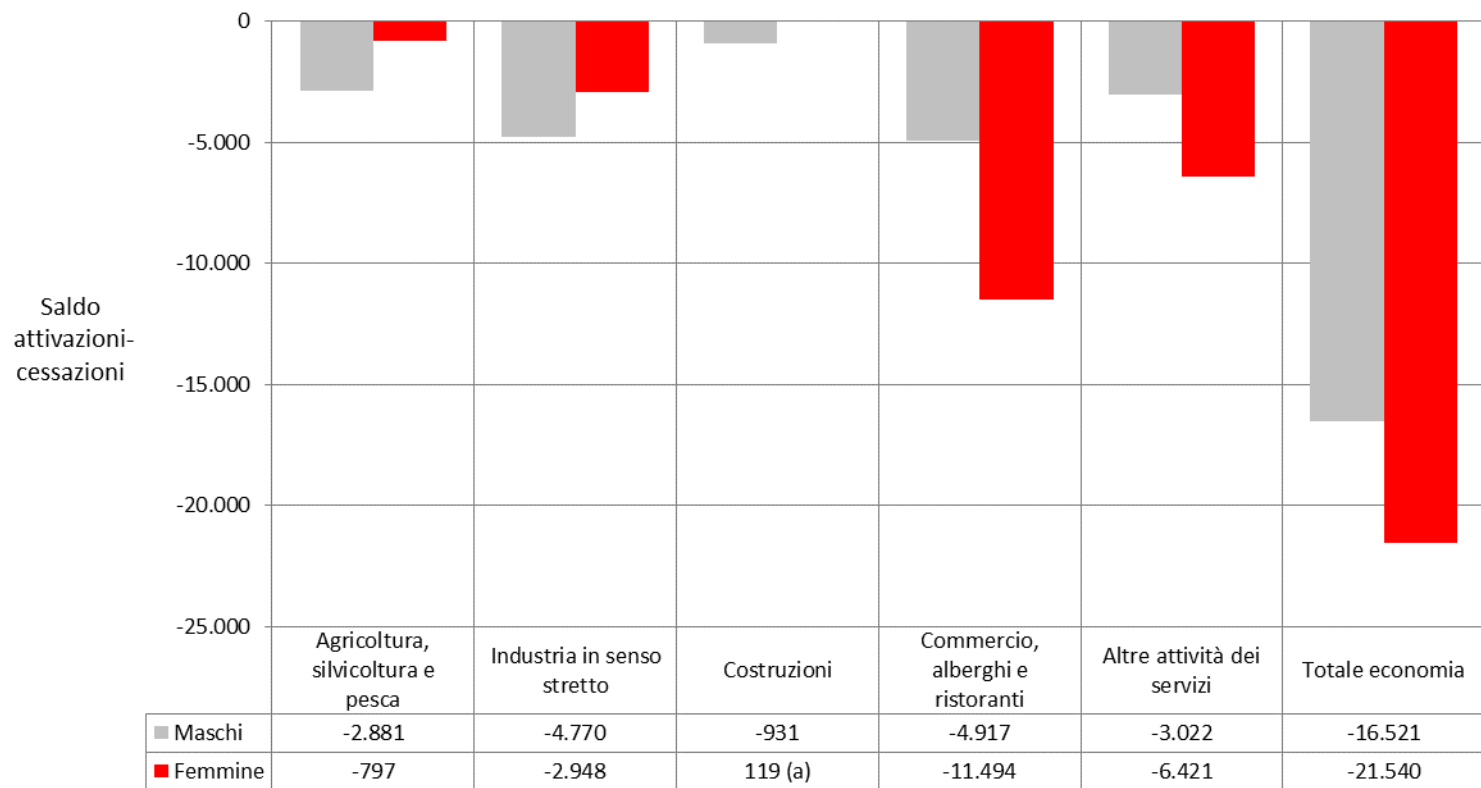


(a) industria in senso stretto e costruzioni; (b) commercio, alberghi e ristoranti e altre attività dei servizi

- La destagionalizzazione dei dati consente la comparazione dei medesimi fra qualsiasi mese dell'anno: **nel mese di maggio 2020 le attivazioni dei rapporti di lavoro nell'industria sono risalite al 70,4% del livello registrato a febbraio (ossia prima del «lockdown»).**
- Ma, a maggio, **le attivazioni dei rapporti di lavoro nei servizi ancora si attestano al 47,4% del livello anteriore all'emergenza COVID-19, date le più complesse condizioni per la ripartenza delle attività.**

# L'IMPATTO PER GENERE DELLA DIMINUZIONE DELLE POSIZIONI DIPENDENTI

*Saldo attivazioni-cessazioni nel periodo marzo-maggio 2020 per attività economica e genere in Emilia-Romagna (dati destagionalizzati)*

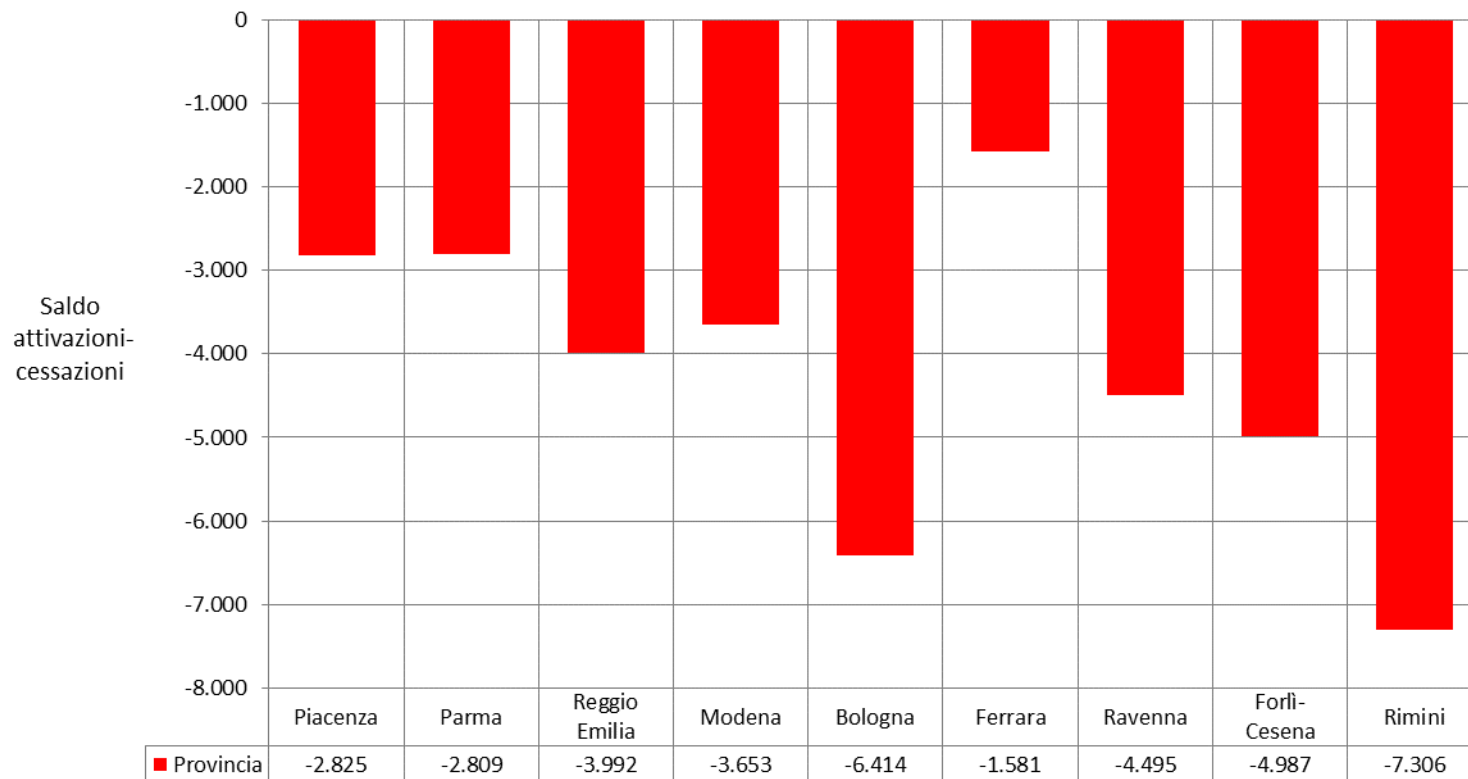


(a) dato non significativo

- L'analisi per genere delle attuali ricadute della crisi innescata dall'epidemia di COVID-19 mostra che **su 38.061 posizioni dipendenti perse nel periodo marzo-maggio 2020 sono ben 21.540 quelle femminili (ovvero il 56,6% del totale)**, al netto dei fenomeni di stagionalità.
- Ciò deriva, in primo luogo, dalla **particolare incidenza della componente femminile nel terziario commerciale e turistico**, attività economiche maggiormente interessate dagli esiti della crisi.

# L'IMPATTO TERRITORIALE DELLA DIMINUIZIONE DELLE POSIZIONI DIPENDENTI

Saldo attivazioni-cessazioni nel periodo marzo-maggio 2020 nel totale economia <sup>(a)</sup> per provincia in Emilia-Romagna (dati destagionalizzati)



- L'analisi territoriale delle attuali ricadute della crisi innescata dall'epidemia di COVID-19 evidenzia come **più colpiti i mercati del lavoro provinciali con elevata specializzazione terziaria e a vocazione turistica.**
- **Su 38.061 posizioni dipendenti perse nel periodo marzo-maggio 2020, sono ben 7.306 quelle perse dalle unità locali delle imprese site in provincia di Rimini, 6.414 nella città metropolitana di Bologna, 4.987 nella provincia di Forlì-Cesena e 4.495 in quella di Ravenna.**

(a) escluse le attività svolte da famiglie e convivenze (lavoro domestico) ed escluso il lavoro intermittente

---

# 3. Misure per la gestione della fase di emergenza. Focus su ammortizzatori sociali e alcune altre misure di sostegno al reddito in Emilia-Romagna





# MISURE PER LA GESTIONE DELLA FASE DI EMERGENZA

---

Di fronte alla prospettiva di una flessione eccezionale dell'attività economiche, a seguito dei provvedimenti resisi necessari per il contenimento della crisi sanitaria, a partire dal mese di marzo il Governo italiano ha predisposto una serie di **misure d'intervento straordinarie sia monetarie sia fiscali**, volte, da una parte, a **contrastare gli effetti sul mercato del lavoro, sul reddito dei lavoratori dipendenti e autonomi e, in generale, sulla condizione economica delle famiglie**; dall'altra parte, a **sostenere la liquidità delle imprese** (per lo più attraverso forma di garanzie sui prestiti bancari da parte dello Stato e di altre istituzioni) e **favorire e incentivare la patrimonializzazione delle stesse**.

Si è trattato in larghissima parte di **interventi di natura emergenziale**, che offrono sostegno temporaneo alla pressoché generalità dei soggetti economici (lavoratori, famiglie e imprese), riconducibili ad una **vasta gamma di strumenti**: dall'istituzione di nuovi fondi, alla presenza di contributi a fondo perduto, di crediti di imposta, di agevolazioni fiscali, fino a sospensioni di imposta con effetti temporanei sulla liquidità delle imprese.

Tali misure sono state finora disciplinate principalmente attraverso **tre decreti legge**: il DL 18/2020 (cosiddetto DL "Cura Italia", convertito in L. 27/2020), il DL 23/2020 (cosiddetto DL "Liquidità" convertito in L. 40/2020) e il DL 34/2020 (cosiddetto DL "Rilancio").

# MISURE A SOSTEGNO DEL REDDITO DEI LAVORATORI E DELLE FAMIGLIE

---

Tra le misure di sostegno al reddito dei lavoratori dipendenti e autonomi e delle famiglie, introdotte a livello nazionale tra marzo e giugno, rientrano – da un lato – modifiche ed estensioni a strumenti già esistenti, come nel caso dell'introduzione di una **causale ad hoc COVID-19 nell'ambito della Cassa integrazione (ordinaria e in deroga), del Fondo di solidarietà (Assegno ordinario)**, - dall'altro lato - sono state introdotte **indennità una tantum** (500, 600, 1000 euro a seconda dei casi, per un periodo massimo di tre mesi) per i lavoratori autonomi e alcune categorie più marginali del lavoro dipendente.

A questi due blocchi di misure, si è aggiunto il **Reddito di emergenza (REM)**, come strumento ultimo di salvaguardia per i nuclei familiari maggiormente esposti alla crisi e per i *working poor* privi di integrazioni salariali e indennità.

In altri casi sono state introdotte **modifiche normative** rispetto all'**utilizzo di alcuni istituti** (come ad esempio nel caso del rinnovo per due mesi delle indennità di disoccupazione NASPI e DIS-COLL la cui erogazione era terminata a marzo e aprile, o ancora con la sospensione di obblighi/condizionalità connessi alla fruizione di integrazioni salariali, indennità di disoccupazione e Reddito di cittadinanza) e attraverso **deroghe temporanee ad alcune previsioni normative specifiche** (come nel caso del divieto di licenziamento per giustificato motivo oggettivo fino al 17 agosto 2020 o la sospensione fino ad agosto dell'obbligo di indicazione della causale in caso di rinnovo o proroga di contratti di lavoro dipendente a tempo determinato già in essere al 23 febbraio 2020).

# MISURE A SOSTEGNO DEL REDDITO DEI LAVORATORI E DELLE FAMIGLIE

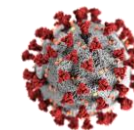
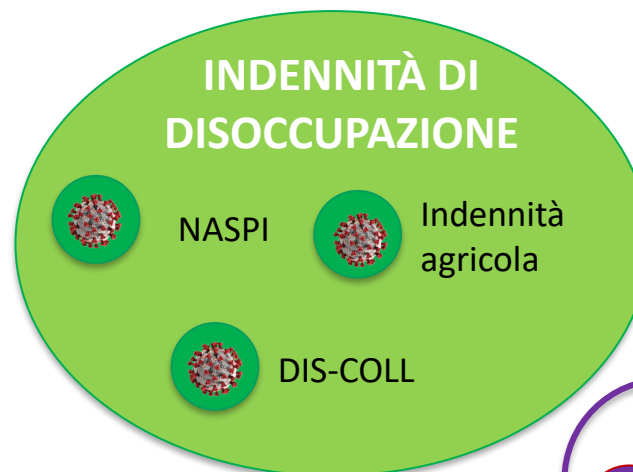
---

Le misure e gli strumenti attualmente a disposizione possono essere articolati in quattro componenti/gruppi per caratteristiche omogenee (vedi diagramma nella pagina seguente):

- 1) AMMORTIZZATORI IN COSTANZA DI RAPPORTO DI LAVORO:** a seguito dell'emergenza sanitaria è stata introdotta una specifica causale COVID-19 per quanto riguarda la CIG ordinaria, la CIG in deroga, il Fondo di integrazione salariale (assegno ordinario), i Fondi di solidarietà bilaterali e la Cassa Integrazione speciale per gli operai e impiegati a tempo indeterminato dipendenti di imprese agricole (CISOA).
- 2) MISURE UNA-TANTUM:** si tratta di indennità mensili una-tantum per categorie di lavoratori esclusi dagli ammortizzatori sociali, introdotte a seguito dell'emergenza sanitaria, come ad esempio quelle per i lavoratori autonomi e i professionisti (ordinisti e non), colf e badanti, alcune categorie di lavoratori dipendenti (es. stagionali del turismo e dello spettacolo).
- 3) INDENNITÀ DI DISOCCUPAZIONE:** già previste dalla legislazione nazionale, sono state interessate marginalmente dai decreti post-Covid: ad esempio, con il rinnovo automatico per due mesi della NASPI e DIS-COLL la cui erogazione era terminata a marzo e aprile, oppure con la sospensione di obblighi/condizionalità connessi alla fruizione di altre misure.
- 4) SOSTEGNO AL REDDITO:** con l'introduzione del Reddito di emergenza (REM), destinato alle famiglie che non beneficiano di altri sussidi e che rispettano varie condizioni, che si affianca all'altro istituto del Reddito di Cittadinanza (RdC), introdotto nel 2019, che si rivolge ad una platea di destinatari differenti (esiste incompatibilità tra le due misure).

# PRINCIPALI MISURE DI SOSTEGNO AL MERCATO DEL LAVORO E AI REDDITI

Già esistenti e/o modificati a seguito dell'emergenza sanitaria, e/o creati ad hoc



= misure introdotte o modificate a seguito dell'emergenza sanitaria



# MISURE A SOSTEGNO DELLE IMPRESE

---

In aggiunta alle misure di integrazione salariale per i dipendenti e gli altri lavoratori, sono state adottati specifici interventi di sostegno per arginare situazioni di crisi temporanee di liquidità ed evitare la definitiva fuoriuscita dal mercato di quelle imprese che già presentavano segnali di difficoltà finanziaria.

Nella **prima fase dell'emergenza sanitaria le misure a sostegno delle imprese sono state generalmente universali** per consentire a tutte quelle colpite dalla sospensione dell'attività, e quindi in potenziale crisi di liquidità, di avere accesso al credito.

Nella **fase successiva, invece, le misure di sostegno sono state maggiormente selettive**, con differenziazioni in base alle dimensioni e alla natura giuridica dell'impresa. Infine, **tra le misure più recenti** rientrano alcuni interventi finalizzati anche alla ripresa economica, attraverso l'introduzione sia di **incentivi fiscali al rafforzamento patrimoniale** delle imprese, alla innovazione e alla ricerca, sia di agevolazioni, più o meno rilevanti, in favore di specifici settori (edilizia, turismo, cultura e mobilità sostenibile).

Tra gli interventi a sostegno della liquidità, la maggior parte sono stati di tipo indiretto e mediati attraverso il sistema finanziario. Non sono mancati però anche interventi di tipo diretto, per il tramite di agevolazioni fiscali e contributi a fondo perduto.

# PRINCIPALI MISURE A SOSTEGNO DELLE IMPRESE

## SOSTEGNO ALLA LIQUIDITÀ E AL FINANZIAMENTO

- **misure attraverso il sistema bancario:** ad esempio, la moratoria straordinaria per le micro e le piccole-medie imprese (PMI) senza esposizioni creditizie deteriorate; le garanzie pubbliche sia per le PMI sia per le imprese più grandi (Fondo di garanzia PMI, un nuovo Fondo istituito presso la SACE e la CDP).
- **agevolazioni fiscali e contributi a fondo perduto:** ad esempio, la concessione di un credito di imposta rimborsabile; contributi a fondo perduto; i crediti di imposta per la capitalizzazione delle imprese

## SOSPENSIONE ED ESONERO DEL PAGAMENTO DELLE IMPOSTE

- **sospensione temporanea dei pagamenti di alcuni tributi:** ad esempio, la sospensione versamenti IVA, oppure dei versamenti per le ritenute alla fonte, addizionali, contributi, premi ass.ne obbligatoria.
- **esoneri dal pagamento:** ad esempio, abolizione del saldo 2019 e del primo acconto 2020 dell'IRAP per la maggior parte delle imprese, o della prima rata IMU e del pagamento della TOSAP e della COSAP nel 2020 per una parte di esse.

## SOSTEGNO AI COSTI DI IMPRESA

- **agevolazioni rispetto ad alcuni costi fissi a prescindere dal rallentamento delle attività dell'impresa:** ad esempio, agevolazione per i canoni di locazione, riduzione delle tariffe per le utenze elettriche.
- **agevolazioni rispetto ad alcuni costi più strettamente legati alla riapertura in sicurezza delle attività produttive:** ad esempio, sanificazione degli ambienti e i dispositivi di protezione.

## SOSTEGNO SETTORIALE

- **misure dal lato della domanda, attraverso spese fiscali (detrazioni e crediti di imposta):** ad esempio, bonus vacanze, detrazione 110% per interventi di riqualificazione energetica e riduzione del rischio sismico.
- **misure riguardanti direttamente le imprese dei settori più colpiti dalla pandemia (agricoltura, trasporti, editoria, turismo e cultura):** ad esempio, istituzione Fondo emergenziale a tutela delle filiere agroalimentari in crisi; contributi diretti per le imprese del settore turistico; contributi per incentivare la mobilità sostenibile; ecc.

# DATI DISPONIBILI PER L'EMILIA-ROMAGNA

---

Allo stato attuale, per il livello regionale, non esiste la disponibilità di dati su tutte le misure e istituti citati nelle pagine precedenti.

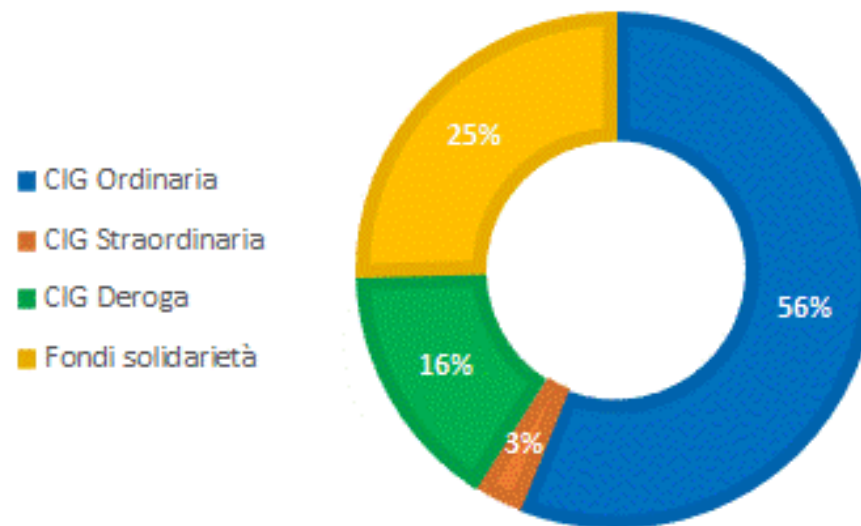
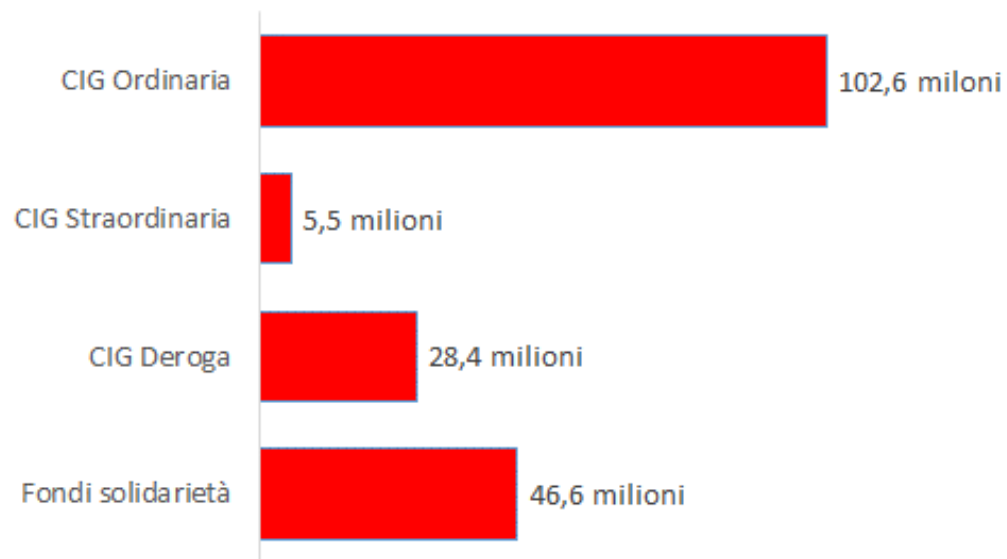
Pertanto, l'analisi del contesto regionale si concentra essenzialmente:

- sulle **ore autorizzate di Cassa integrazione guadagni e del Fondo di solidarietà**;
- sulle **domande di NASpl**;
- su alcuni dati relativi ad una parte delle indennità una-tantum introdotte con l'emergenza sanitaria in favore dei lavoratori non coperti dalla CIG (**indennità di 600 euro**).

Per garantire una maggior coerenza ed omogeneità dei dati, tutte le elaborazioni che seguono si basano sugli archivi statistici dell'INPS. In particolare, si segnala che il dato fornito dall'INPS sulla CIG in deroga risulta essere leggermente sottostimato rispetto a quello fornito nel monitoraggio periodico dell'Agenzia regionale per il lavoro, a seguito delle procedure autorizzative delle domande in carico all'INPS.

# CASSA INTEGRAZIONE E FONDI DI SOLIDARIETÀ IN EMILIA-ROMAGNA

Ore autorizzate nel 2020 (totale gennaio-maggio)

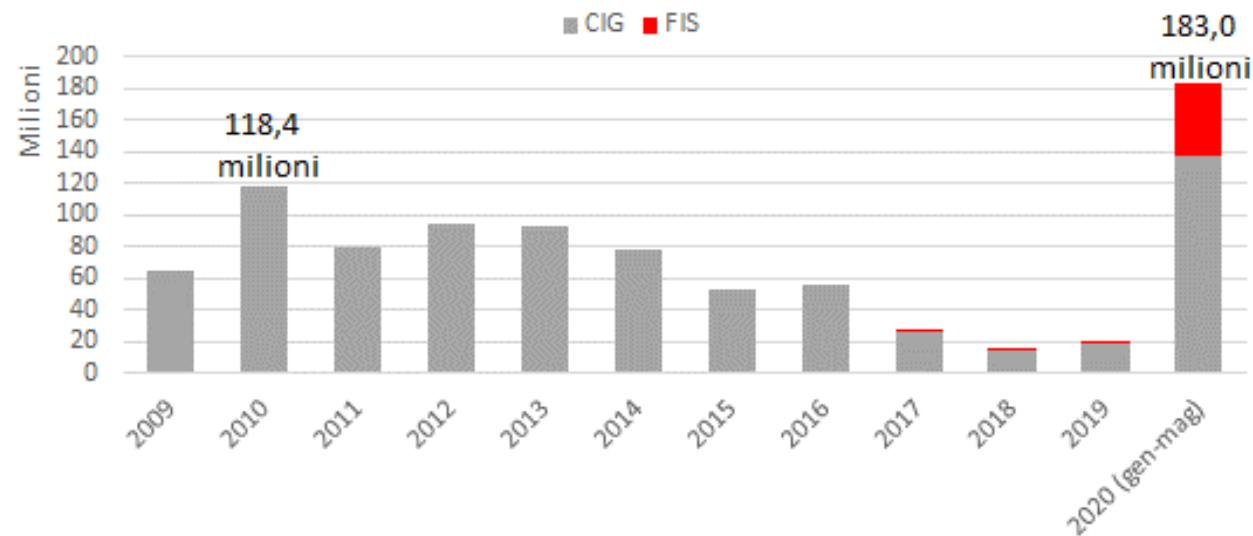
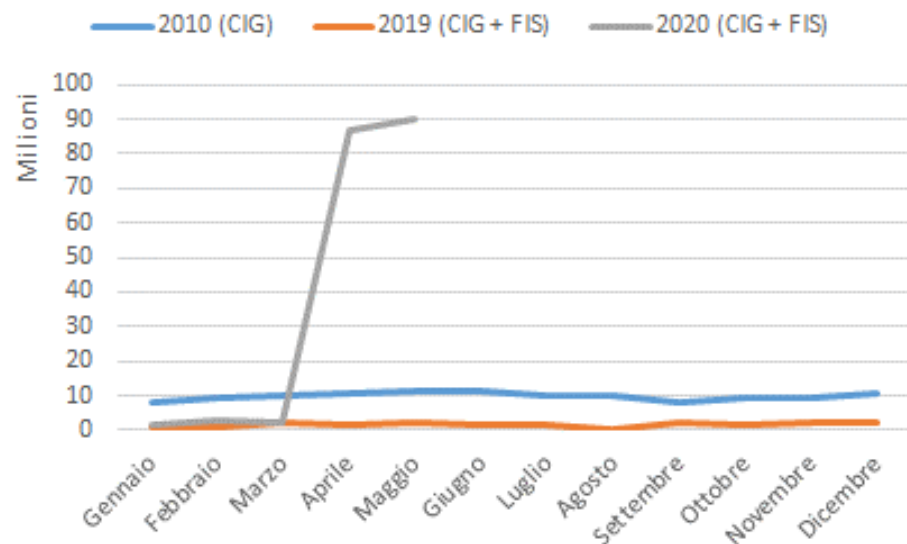


- Sulla base dei dati INPS aggiornati a fine giugno, tra gennaio e maggio 2020 sono **182.991.734** le ore autorizzate di CIG e Fondi di solidarietà in Emilia-Romagna: 136.442.338 ore di CIG e 46.549.396 ore di Fondi di solidarietà.
- Le ore autorizzate tra aprile e maggio, interamente riconducibili alla causale COVID-19, ammontano a **172.305.555** (pari al **94,2%** del totale). Di queste, 126.271.715 sono ore di CIG ordinaria e in deroga (92,5% del totale CIG), 46.033.840 sono ore dei Fondi di solidarietà (98,9% del totale FIS).



# CASSA INTEGRAZIONE E FONDI DI SOLIDARIETÀ IN EMILIA-ROMAGNA

Ore autorizzate nel 2020, confronto con il passato



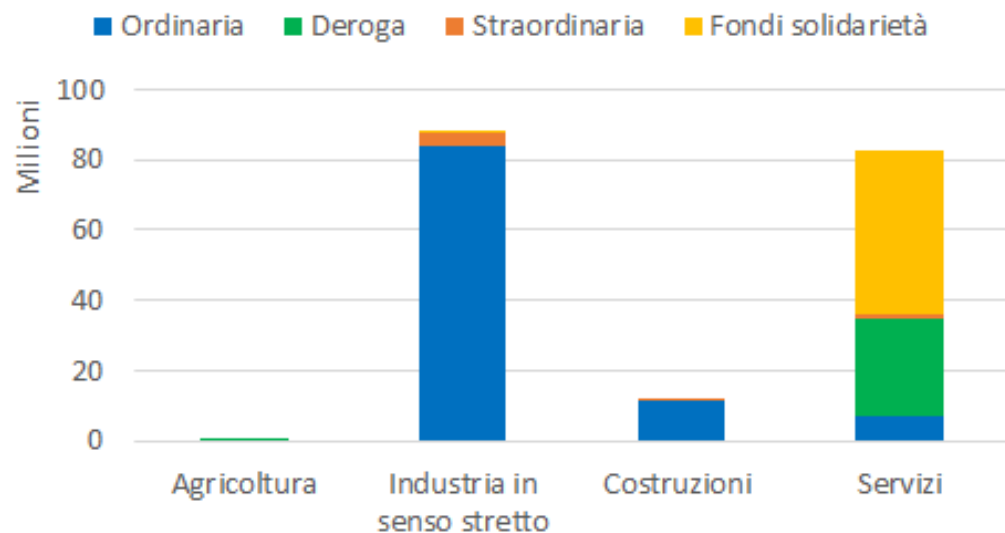
- Ben il **97%** del totale di ore autorizzate di CIG e Fondi di solidarietà **si concentrano nei mesi di aprile e maggio**.
- La straordinarietà del volume di ore autorizzate di CIG e di FIS nei primi 5 mesi del 2020 si evince attraverso il **confronto temporale con i dati annuali precedenti**.

- Basti considerare che **nel 2010**, anno in cui si è accumulato il numero maggiore di ore dell'intero periodo, le ore autorizzate erano state **118,4 milioni**.
- Erano state solo 19,8 milioni, invece, le ore autorizzate nel corso del 2019.

# CASSA INTEGRAZIONE E FONDI DI SOLIDARIETÀ IN EMILIA-ROMAGNA

*ore autorizzate per settore di attività economica*

A livello settoriale, prendendo in considerazione sia la CIG sia i Fondi di solidarietà, sono 87,9 milioni le ore autorizzate nell'ambito dell'**Industria in senso stretto** (pari al 48% del totale). Sono 82,5 milioni circa le ore autorizzate nel **Terziario** (45,1%), mentre le **Costruzioni** concentrano 12,2 milioni di ore circa (6,7%).



La distribuzione è strettamente legata alle caratteristiche del singolo istituto. Così, ad esempio, per quanto riguarda la **CIG ordinaria**, l'industria in senso stretto concentra quasi l'82,0% delle ore autorizzate dall'istituto.

Nel caso della **deroga** e dei **fondi di solidarietà**, invece, i Servizi rappresentano quasi la totalità del monte ore autorizzato.

Nella CIG in deroga, i settori più rappresentati sono il **Commercio all'ingrosso e al dettaglio** (41,2%), seguito dalle **Attività degli alberghi e ristoranti** (23,2%) e dalle **Attività immobiliari, noleggio, informatica, ricerca, servizi alle imprese** (23,2%). I medesimi settori si ritrovano anche tra quelli con il numero di ore autorizzati dai Fondi di Solidarietà (Commercio con il 22%; Alberghi e ristoranti con il 19,4%).

# NASpi IN EMILIA-ROMAGNA

---

La **NASpi** (Nuova Assicurazione Sociale per l'Impiego) è una prestazione economica erogata a favore dei lavoratori dipendenti che abbiano perduto involontariamente l'occupazione. Sono coperti da tutela tutti i lavoratori dipendenti ad eccezione degli operai agricoli (coperti da specifica tutela) e i lavoratori a tempo indeterminato della pubblica amministrazione. La durata massima è di 24 mesi e la fruizione dell'indennità dà diritto alla contribuzione figurativa.

In occasione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, il DL 'Rilancio' ha stabilito la proroga di due mesi per le indennità NASPI e DISCOLL terminate tra il primo marzo 2020 e il 30 aprile 2020, a condizione che il percettore non fosse beneficiario delle indennità dei 600 euro e delle altre indennità previste dal decreto rilancio stesso.

In Emilia-Romagna, nei primi quattro mesi del 2020 le domande di NASpi sono state 45.037, il 7,4% del totale nazionale. **Tra il 1 marzo e il 9 maggio 2020 le nuove richieste di Nuova Assicurazione Sociale per l'Impiego sono infatti aumentate del 36% rispetto al medesimo periodo del 2019.**

Anche in questo caso, **la dinamica osservata è stata con molta probabilità influenzata da alcuni provvedimenti normativi adottati nei mesi scorsi.** Sebbene il DL 'Rilancio' abbia sospeso l'obbligo di apposizione di una causale nel caso di proroga oltre i 12 mesi di contratti di lavoro a tempo determinato, il cambio repentino del contesto generale potrebbe aver spinto parte dei datori di lavoro a non procedere in tal senso, determinando un aumento del ricorso alla NASpi. Aumento che sarebbe potuto essere maggiore, inoltre, senza il cosiddetto 'divieto di licenziamento' e la possibilità del rinnovo/proroga dei contratti a termine, compreso il lavoro somministrato, anche per i datori di lavoro che accedono agli ammortizzatori sociali.

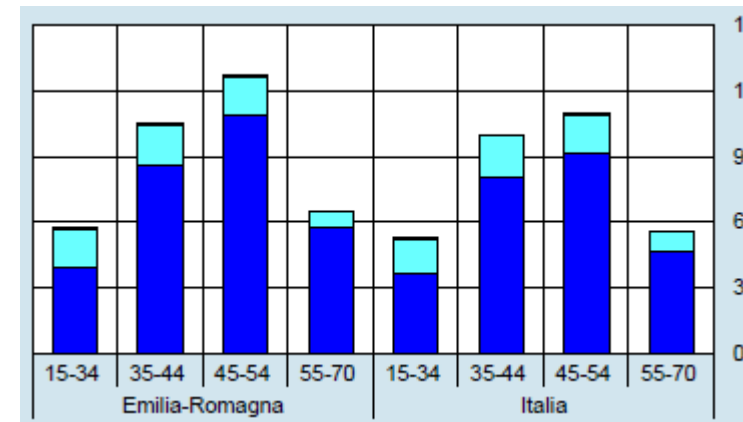
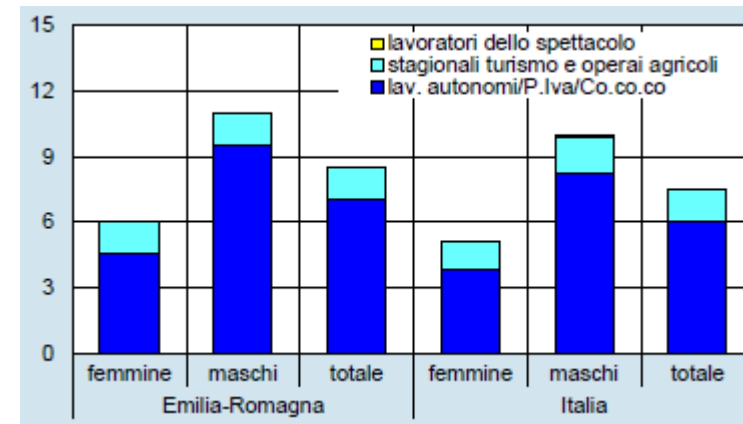
# MISURE UNA-TANTUM IN EMILIA-ROMAGNA: il caso dell'indennità di 600 euro

Come già evidenziato, a seguito dell'emergenza Covid-19, il Governo ha introdotto - al fine di contenere l'impatto negativo sui redditi delle famiglie colpiti dalla sospensione delle attività non essenziali, una serie di misure una-tantum in favore dei lavoratori non coperti dalla CIG.

Di seguito vengono riportati alcuni dati di sintesi, tratti dal rapporto annuale sull'Emilia-Romagna di Banca d'Italia, rispetto alle **indennità di 600 euro** introdotte dal **DL Cura Italia** in favore di alcune tipologie di lavoratori autonomi e altre categorie coperte solo parzialmente dagli ammortizzatori sociali ordinari. Secondo i dati dell'INPS, **al 22 maggio in Emilia-Romagna erano state accolte circa 330.000 domande di sussidio**, per un importo complessivo di quasi **200 milioni di euro**, pari all'**8,4% del totale nazionale**. A livello regionale il numero di sussidi in rapporto alla popolazione tra i 15 e i 70 anni (10,7%) è stato superiore alla media italiana (9,3%). Tale differenza è riconducibile alla maggiore quota di indennità accordate ai lavoratori autonomi.

Sulla base dei dati disponibili per i **pagamenti effettuati entro il 30 aprile** (vedi figure a lato) che rappresentano circa l'80 per cento delle suddette domande, i beneficiari erano in maggioranza uomini e nella fascia di età tra i 45 e i 54 anni.

*Indennità erogate al 30 aprile  
(quote% sulla popolazione residente tra 15 e 70 anni)*



Fonte: Banca d'Italia, giugno 2020