



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU



 Regione Emilia-Romagna

  
Garanzia Occupabilità Lavoratori

# Piano d'Azione Regionale Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori PAR GOL EMILIA-ROMAGNA

## PAR GOL Emilia-Romagna: elementi distintivi

- ✓ Si inserisce nel quadro del **Patto per il Lavoro e per il Clima** e nella **strategia di intervento del PR FSE+** al fine di garantire complementarietà, integrazione, continuità e organicità di opportunità che costituiranno le leve per consentire un **accesso universale alle politiche attive**.
- ✓ Si fonda sulle logiche della **Rete attiva per il lavoro** e trova nell'**agenzia di comunità** il soggetto istituzionale a garanzia della parità di accesso ai servizi.
- ✓ Valorizza **la specializzazione e il ruolo dei soggetti privati accreditati ai servizi per il lavoro** quali soggetti responsabili dell'unitarietà dell'intero percorso che si attiva a partire dalla condivisione con il lavoratore delle competenze/esperienze in accesso e che, a fronte della individuazione delle opportunità di inserimento lavorativo atteso al termine, definisce, in coerenza al cluster di appartenenza, il gap di competenze che determina il fabbisogno formativo.
- ✓ Valorizza **la specializzazione degli organismi accreditati alla formazione** chiamati e garantire un'offerta formativa rispondete alle specificità del sistema produttivo e dei servizi regionale, che permetta in esito la spendibilità dei risultati attesi adeguatamente formalizzati e/o certificati, che contemperi la domanda di competenze tecnico professionali e la necessità di formare competenze di base e trasversali e competenze digitali.

## PAR GOL Emilia-Romagna: elementi distintivi

- ✓ Permette di **coniugare i percorsi individuali** (prestazioni per il lavoro) **con le misure collettive (offerta formativa)**.
- ✓ Garantisce alla persona il **diritto di scelta del soggetto accreditato al lavoro** responsabile del percorso rendendo altresì attuabile e sostenibile l'accesso alla componente formativa.
- ✓ Si fonda sulla **responsabilità della Regione** di programmare **un'offerta formativa** dedicata, accessibile, sostenibile, diversificata in coerenza ai cluster GOL e ai fabbisogni di competenze e professionalità espresse dal sistema produttivo, aggiornabile e flessibile.
- ✓ Individua **complementarietà ed integrazione con il Programma FSE+**, ed in particolare per le Priorità relative ad Occupazione e Inclusione sociale, garantendo la possibilità di finanziare le azioni attuative della **Legge regionale 14/2015** per l'inclusione anche a valere sul PAR GOL.
- ✓ Costruisce, attraverso **Reti territoriali per l'occupazione, modalità e modelli di collaborazione** di livello territoriali con le **imprese** e il **partenariato economico e sociale, anche finalizzati ad** affinare l'analisi dei fabbisogni di competenze e professionali necessaria a sostenere l'efficacia del Piano in termini di occupazione attesa al termine.

## PAR GOL Emilia-Romagna: responsabilità e competenze

La **Regione** è responsabile di:

- ✓ definire un'offerta formativa rispondente e adeguata a partire dalla capacità, nella collaborazione con le imprese e le parti sociali anche a livello territoriale e nella valorizzazione dei dati e delle informazioni derivanti dal sistema delle comunicazioni obbligatorie e dai propri strumenti di analisi del mercato del lavoro e della domanda
- ✓ attivare le procedure di evidenza pubblica per la selezione e il finanziamento dell'offerta individuando altresì modalità per l'aggiornamento dell'offerta
- ✓ presidiare dal punto di vista fisico e finanziario l'attuazione del Piano garantendo procedure di controllo adeguate e rispondenti

## PAR GOL Emilia-Romagna: responsabilità e competenze

L'**Agenzia Regionale per il Lavoro** è responsabile di:

- ✓ convocare i potenziali beneficiari attivando, anche a partire dall'esperienza maturata in attuazione della legge regionale 14/2015, le modalità per favorire e promuovere l'accesso alle persone maggiormente a rischio di marginalità ed esclusione
- ✓ garantire la presa in carico, l'assessment e la sottoscrizione del patto di servizio/patto per il lavoro a tutti i potenziali beneficiari attivando anche modalità che riducano gli oneri per le persone e facilitino l'accesso anche da remoto attraverso la collaborazione con i soggetti privati accreditati e altri sportelli pubblici
- ✓ garantire alle persone per i percorsi cluster 1, 2 e 3 la possibilità di scegliere il soggetto erogatore e responsabile del percorso individuale di accompagnamento al lavoro
- ✓ garantire il diritto al riesame del patto di servizio/lavoro qualora emerga un diverso fabbisogno rispetto al cluster definito in esito all'assessment
- ✓ presidiare la corretta tempestiva e coerente attuazione da parte dei soggetti privati accreditati dei percorsi individuali

## PAR GOL Emilia-Romagna: responsabilità e competenze

I **soggetti privati accreditati per il lavoro** sono responsabili:

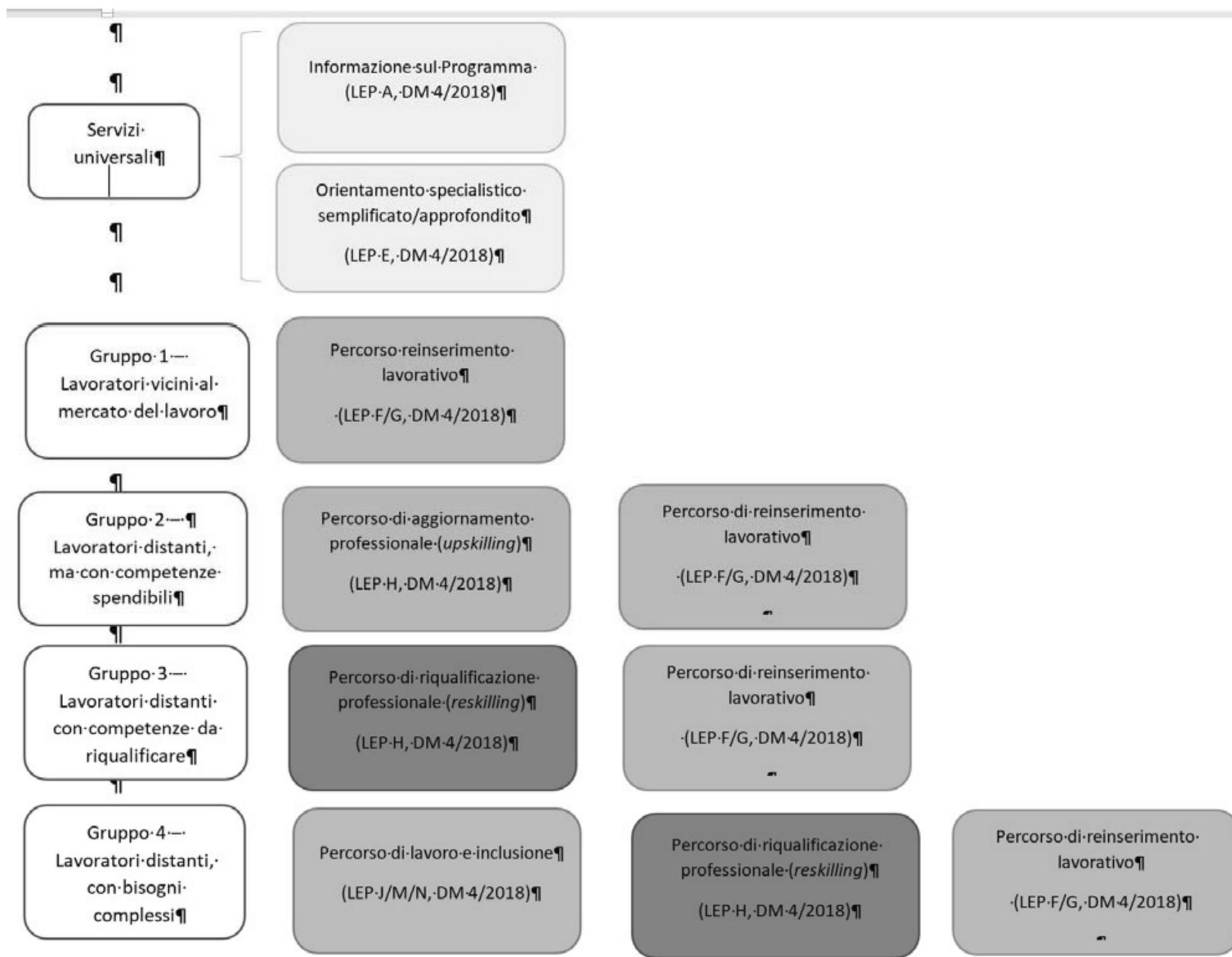
- ✓ di erogare a tutte le persone, pertanto indipendentemente dal cluster, un percorso individuale unitario, condiviso, coerente e rispondente all'obiettivo di inserimento/reinserimento lavorativo degli esiti occupazionali attesi
- ✓ dell'accompagnamento alla formazione e pertanto della scelta del percorso formativo, congiuntamente alla persona in funzione della valutazione delle competenze/esperienze possedute e delle opportunità occupazionali espresse dal mercato del lavoro, nell'ambito dell'offerta formativa disponibile
- ✓ di sostenere, accompagnare e affiancare le persone nell'intero percorso verso il lavoro
- ✓ di collaborare con i referenti e i responsabili della formazione nelle fasi di accesso ai percorsi e nel corso di realizzazione
- ✓ di garantire alla Regione e all'Agenzia la puntuale restituzione dell'attuazione e dell'effettiva partecipazione ai percorsi da parte delle persone

## PAR GOL Emilia-Romagna: responsabilità e competenze

Gli **Enti di formazione professionale accreditati**, selezionati in esito alle procedure di evidenza pubblica, sono responsabili di:

- ✓ rendere disponibile una offerta formativa che, nella progettazione di dettaglio e nella erogazione, sia rispondente ai fabbisogni delle persone e coerente con la domanda di competenze delle imprese
- ✓ garantire una proficua collaborazione con i soggetti accreditati al lavoro al fine di cogliere pienamente e tradurre nelle attività erogate le indicazioni rispetto agli obiettivi di apprendimento attesi definiti in funzione degli obiettivi occupazionali
- ✓ attivare modalità e modelli formativi flessibili, rispondenti alle caratteristiche, alle capacità e ai modelli di apprendimento delle persone, capaci di ridurre gli oneri e di favorire la piena partecipazione anche valorizzando uso delle tecnologie informatiche
- ✓ garantire tempi di attivazione dei percorsi e modalità organizzative che permettano alle persone di conseguire gli obiettivi formativi attesi in tempi e con modalità adeguate.

# Il programma Nazionale GOL: percorsi



## Il Programma Nazionale GOL: beneficiari

- ✓ Beneficiari di **ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro**;
- ✓ Beneficiari di **ammortizzatori sociali in assenza di rapporto di lavoro**: si tratta in particolare di disoccupati percettori di NASPI e di DIS-COLL;
- ✓ Beneficiari di **sostegno al reddito di natura assistenziale** per i quali sia prevista una condizionalità all'erogazione del beneficio: è il caso dei percettori del reddito di cittadinanza;
- ✓ **Lavoratori fragili o vulnerabili**, indipendentemente dalla presenza di un sostegno al reddito: **giovani NEET** (meno di 30 anni), **donne in condizioni di svantaggio**, **persone con disabilità**, **lavoratori maturi** (55 anni e oltre);
- ✓ **Altri disoccupati** con minori chances occupazionali, indipendentemente dalla presenza di un sostegno al reddito: disoccupati di lunga durata (in cerca di occupazione da almeno sei mesi), giovani e donne, anche non in condizioni di fragilità; lavoratori autonomi che cessano l'attività o con redditi molto bassi;
- ✓ **Lavoratori con redditi molto bassi** (working poor) cioè i lavoratori il cui reddito da lavoro dipendente o autonomo sia inferiore alla soglia dell'incapienza secondo la disciplina fiscale.

## PAR GOL Emilia-Romagna: potenziali beneficiari

- ✓ **135.000 persone beneficiarie di NASPI** (di cui 55.000 uomini e 80.000 donne) - Durata media NASPI 10,5 mesi, 45.000 sono lavoratori stagionali;
- ✓ **32.000 persone beneficiarie del Reddito di Cittadinanza** (calcolate sulla base di coloro che a novembre 2021 avevano ancora la domanda attiva);
- ✓ **44.000 disoccupati di lunga durata;**
- ✓ **90.000 NEET** (giovani fino a 29 anni che non studiano, non lavorano e non sono in formazione rilevati da ISTAT) di cui 30.000 disoccupati e 60.000 inattivi;
- ✓ **Persone beneficiarie di ammortizzatori sociali in costanza di rapporto di lavoro**
  - Allo stato attuale è molto complesso definire esattamente il numero di persone coinvolte.
  - Stime credibili sui dati INPS - rielaborati sulla base delle ore di cassa integrazione concesse - riguardano 30.000 persone FTE (Full Time Equivalent).
  - I potenziali beneficiari sono più numerosi perché la riduzione dell'orario di lavoro non può essere superiore al 70%.

## PAR GOL Emilia-Romagna: risorse e target

In sede di prima applicazione, è assegnata alle Regioni e alle Province autonome una quota del **20 per cento** del totale delle risorse attribuite all'intervento M5C1 «**1.1 Politiche attive del lavoro e formazione**» del **PNRR**, pari a 880 milioni di euro.

Alla Regione Emilia-Romagna sono assegnati **55.792.000,00 di euro** quale prima tranche per l'annualità 2022.

		BENEFICIARI GOL	BENEFICIARI GOL COINVOLTI IN ATTIVITÀ DI FORMAZIONE	BENEFICIARI GOL COINVOLTI IN ATTIVITÀ DI FORMAZIONE PER IL RAFFORZAMENTO DELLE COMPETENZE DIGITALI
Milestone	2025	3 milioni	800 mila	300 mila
	2022	600 mila	160 mila	60 mila
Obiettivo regionale	2022	38.040	10.144	3.804

## PAR GOL Emilia-Romagna: dati finanziari

	BUDGET 2022 (€)		
	TOTALE	di cui a servizi/misure valere su PNRR	di cui servizi/misure a valere su ALTRE FONTI
Assessment			
Percorso 1 - Reinserimento lavorativo	€ 14.571.782	€ 14.571.782	€ 0
Percorso 2 - Upskilling	€ 11.806.840	€ 11.806.840	€ 0
Percorso 3 - Reskilling	€ 21.150.240	€ 4.439.268	€ 16.710.972
Percorso 4 - Lavoro e Inclusione	€ 27.933.610	€ 21.224.110	€ 6.709.500
Percorso 5 - Ricollocazione collettiva	€ 5.000.000	€ 3.750.000	€ 1.250.000
<b>TOTALE BUDGET 2022</b>	<b>€ 80.462.472</b>	<b>€ 55.792.000</b>	<b>€ 24.670.472</b>

# PAR GOL Emilia-Romagna: percorso di definizione e approvazione

## Piano Regionale di Attuazione del Programma nazionale per la Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL)

- ✓ Percorso di confronto con il partenariato socio economico e istituzionale (Commissione regionale Tripartita e Patto per il Lavoro e per il clima)
- ✓ Confronto e condivisione con ANPAL e Unità di Missione del PNRR
- ✓ Approvazione Giunta Regionale con delibera n. 235 del 25 febbraio 2022
- ✓ Approvazione Assemblea Legislativa n. 81 del 10 maggio 2022
- ✓ Approvazione del PAR ER da parte di ANPAL il 12 maggio 2022

## PAR GOL Emilia-Romagna: le procedure di attuazione

**Primo Avviso di attuazione per rendere disponibili le prestazioni per il lavoro a favore delle persone beneficiarie del percorso 1 Reinserimento Occupazionale, percorso 2 Aggiornamento (Upskilling) e percorso 3 Riqualificazione (Reskilling)** approvato con delibera di Giunta regionale n. 1133 del 4 luglio 2022

- ✓ Procedura aperta al fine di valorizzare l'apporto di tutti i soggetti accreditati al lavoro
- ✓ CO-responsabilità del conseguimento dei target quantitativi come definiti nel PAR dei soggetti privati accreditati quali soggetti realizzatori
- ✓ Responsabilità di Regione quale soggetto attuatore del PAR nel conseguimento dei target qualitativi rispetto alla platea delle persone potenziali beneficiarie
- ✓ Collaborazione pubblico privato: le persone dovranno scegliere in autonomia al momento della sottoscrizione del patto di Servizio il soggetto responsabile nell'accompagnarlo verso il lavoro
- ✓ Accompagnamento e supporto ai soggetti realizzatori

## PAR GOL Emilia-Romagna: le procedure

Entro l'estate approvazione del Secondo **Avviso di attuazione per rendere disponibili le prestazioni per il lavoro a favore delle persone beneficiarie del percorso 4**

- ✓ Valorizzazione dell'impianto regionale definito dalla Legge Regionale n. 14/2015 "Disciplina a sostegno dell'inserimento lavorativo e dell'inclusione sociale delle persone in condizione di fragilità e vulnerabilità, attraverso l'integrazione tra i servizi pubblici del lavoro, sociali e sanitari"
- ✓ Qualificazione e rafforzamento delle modalità di intervento per garantire l'accompagnamento alle persone nei percorsi individuali
- ✓ Valorizzazione della dimensione territoriale distrettuale e del modello di accreditamento regionale area 2
- ✓ Responsabilità della Regione nella selezione dell'offerta delle misure orientative, formative e per il lavoro e dei partenariati di attuazione
- ✓ Avvio sperimentale per dare continuità alle opportunità

## PAR GOL Emilia-Romagna: le procedure

Settembre approvazione degli **Avvisi per rendere disponibile la componente formativa per i percorsi 2 Aggiornamento (Upskilling) e percorsi 3 Riqualficazione (Reskilling)**

- ✓ migliorare **modelli e dispositivi e strumenti di analisi del mercato del lavoro** e dell'economia regionale, al fine di strutturare una filiera di offerta formativa flessibile e personalizzabile, in costante aggiornamento affinché sia quanto più rispondente alla domanda, anche non ancora esplicita, di competenze e professionalità, comunque funzionali ad accompagnare i processi di trasformazione ecologica e digitale delle imprese e delle filiere di produzione regionale di beni e servizi
- ✓ potenziare e ottimizzare l'offerta formativa valorizzando la **collaborazione tra gli enti di formazione e le imprese**, nonché il ruolo e il contributo delle organizzazioni del lavoro nella progettazione, erogazione e valutazione delle opportunità formative
- ✓ collaborazione tra i soggetti della Rete Attiva per il lavoro, al fine di garantire alle persone **percorsi unitari e integrati progettati e realizzati, nel rispetto dei ruoli e delle competenze, dai soggetti accreditati al lavoro e degli enti di formazione professionale** che costituiscono la Rete attiva per il lavoro;

# PAR GOL Emilia-Romagna: le procedure

**catalogo dell'offerta formativa professionalizzate per l'up-skilling**

**catalogo dell'offerta formativa professionalizzate per il re-skilling**

- ✓ Responsabilità e titolarità degli enti accreditati alla formazione, anche in partenariato tra loro (titolarità);
- ✓ Programmazione e attuazione su base territoriale (prossimità e rispondenza);
- ✓ Integrabili nelle competenze o aree/qualifiche professionali (adattabilità);
- ✓ Costituiscono offerta potenziale: erogazione è in funzione della domanda di accesso definita in esito ai percorsi di orientamento specialistico e condivisa tra la persona e il soggetto accreditato al lavoro (flessibilità);
- ✓ Formazione per le competenze tecnico professionale e competenze digitali
- ✓ Modalità di erogazione (tradizionale, fad, blended) rispondenti alle caratteristiche ed esigenze soggettive ed oggettive delle persone (accessibilità).

## PAR GOL Emilia-Romagna: opportunità ulteriori

Nella integrazione e non sovrapposizione tra le opportunità e le risorse del Piano Regionale di Attuazione GOL, Programma Regionale FSE+ 2021/2027, Programma nazionale Giovani Donne e Programma Nazionale FSE+ Giovani Donne e Lavoro e investimento PNRRR Sistema Duale la Regione è impegnata a garantire:

- ✓ Universalità delle opportunità
- ✓ La completezza e adeguatezza delle opportunità e delle misure a favore delle persone