



# Il "Position Paper" 2014- 2020 dei servizi della Commissione europea

Nicolas Gibert-Morin – Commissione europea  
DG Occupazione, affari sociali e inclusione

Bologna, 14 dicembre 2012



## 2014-20: maggiori aspetti di novità

- **Rafforzamento approccio strategico**
- **Più efficacia, più attenzione alla performance, al monitoraggio dei risultati e alla valutazione**
- **Semplificazione nella gestione e nel controllo**

## Concentrazione tematica su EU2020

Europa 2020 – una nuova  
strategia per l'Europa

- *Crescita intelligente*
- *Crescita inclusiva*
- *Crescita sostenibile*



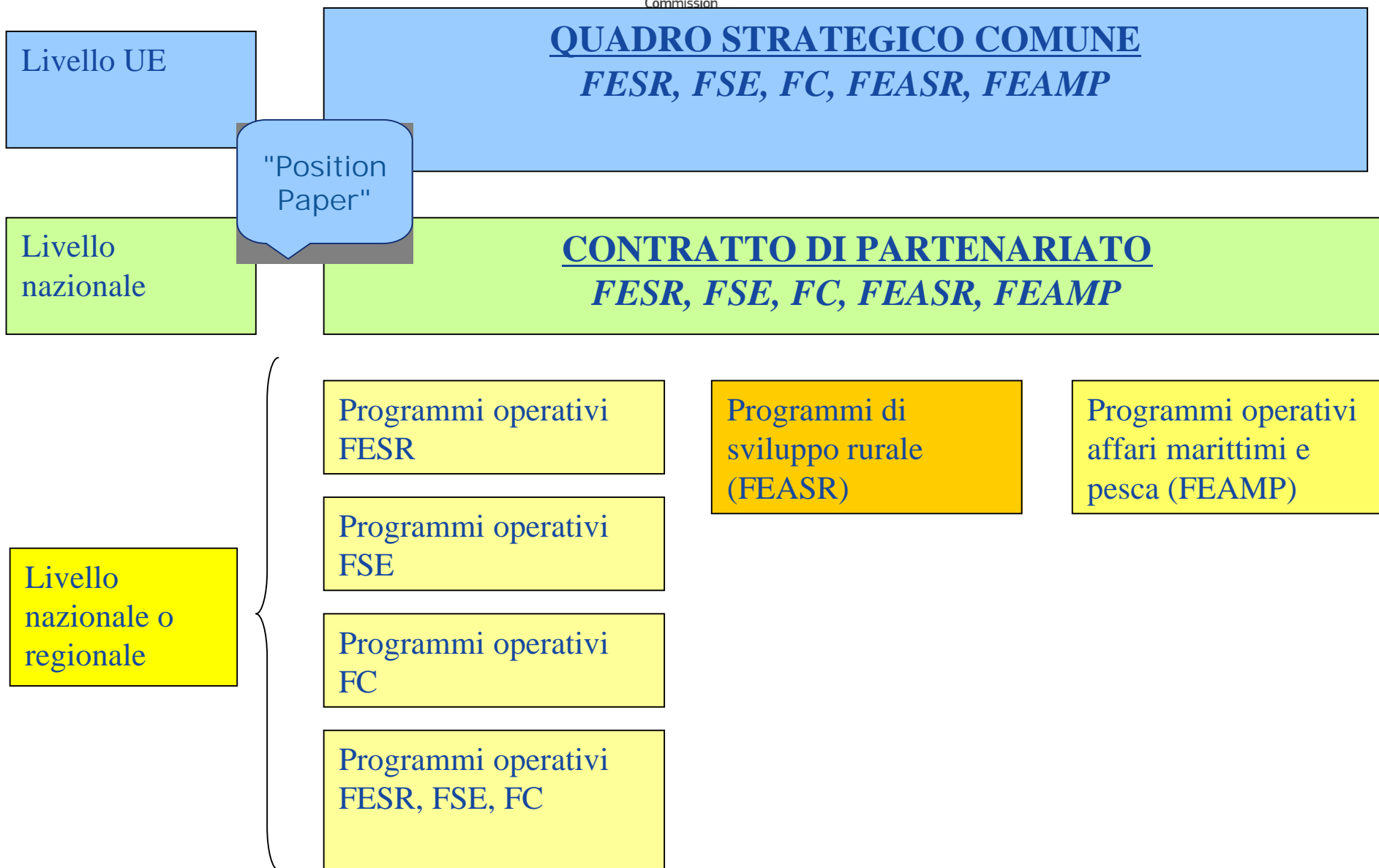
**Futura politica di  
coesione allineata  
con Europa 2020**



**Finanziamento  
concentrato nelle  
regioni meno  
sviluppate**



European  
Commission





# "Position Paper" dei servizi della Commissione

- "Cornice" per dialogo Commissione-Italia
- Struttura:





European  
Commission

## Target EU2020 – UE e Italia

	Target UE	Target IT	Dato UE	Dato IT
Tasso di occupazione (20-64 anni)	75%	67-69%	68,6% (2011)	61,2% (2011)
Abbandono scolastico	< 10%	15-16%	13,5% (2011)	18,2% (2011)
Persone con diploma universitario (30-34 anni)	40%	26-27%	34,6% (2011)	20,3% (2011)
Lotta alla povertà	20 milioni in meno	2,2 milioni in meno	115,7 milioni (2010)	14,5 milioni (2010)
Investimenti in R&S (% del PIL)	3%	1,53%	2,03% (2011)	1,26% (2010)
Riduzione emissioni gas serra (rispetto a 1990)	-20%	-13%	85 (1990=100) (2010)	94,6 (1990=100)
Energie rinnovabili (% consumo tot)	20%	17%	12,5% (2010)	10,3% (2010)



## EU2020 – Raccomandazioni a Italia

- Basso assorbimento fondi UE in particolare al sud
- Disoccupazione giovanile
- Mancato riconoscimento competenze e qualifiche a livello nazionale (mobilità)
- Abbandono scolastico e istruzione superiore
- Scarsa partecipazione femminile a mercato lavoro
- Incidenza lavoro non dichiarato
- Problemi di capacità amministrativa

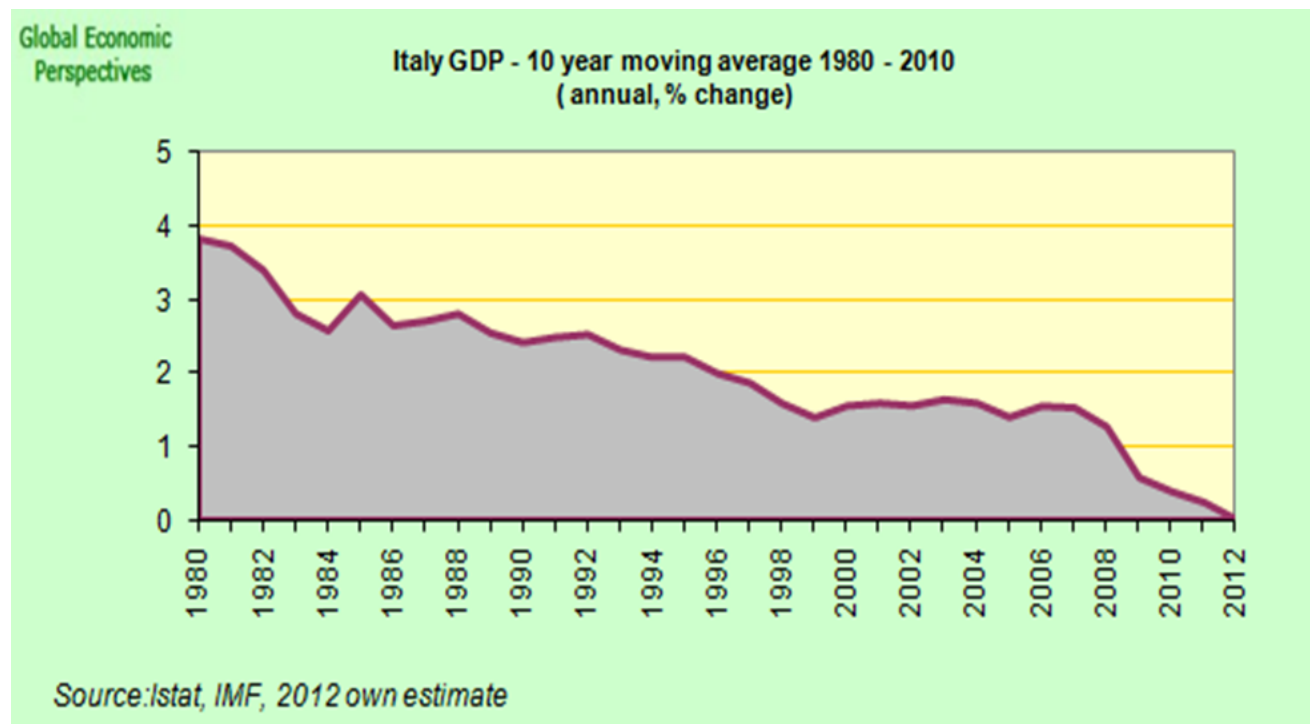
## Esperienza programmazioni fondi

- Netta differenziazione Nord-Sud
- Sud/parte del centro: capacità amministrativa e di gestione limitata; uso non efficiente/efficace fondi; problemi di attuazione; scarso impatto sul territorio
- Centro-Nord: buona gestione e avanzamento con punte di eccellenza
- Ottima performance del POR Emilia-Romagna (82% impegni – 64% pagamenti)

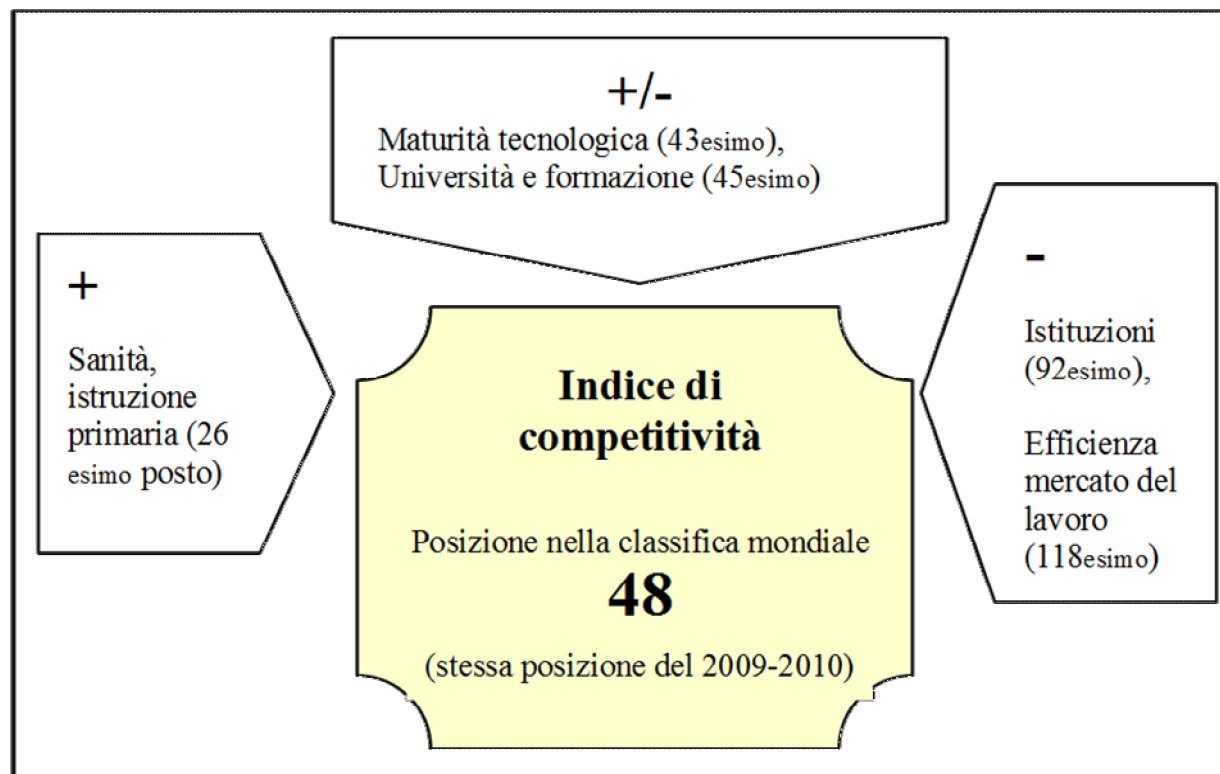
## Sfide principali in Italia

- Rallentamento della crescita
- Perdita strutturale di competitività
- Situazione occupazionale difficile
- Disparità regionali significative
- Capacità istituzionale e amministrativa insufficiente
- Popolazione che invecchia
- Vulnerabilità ai cambiamenti climatici

# Rallentamento della crescita

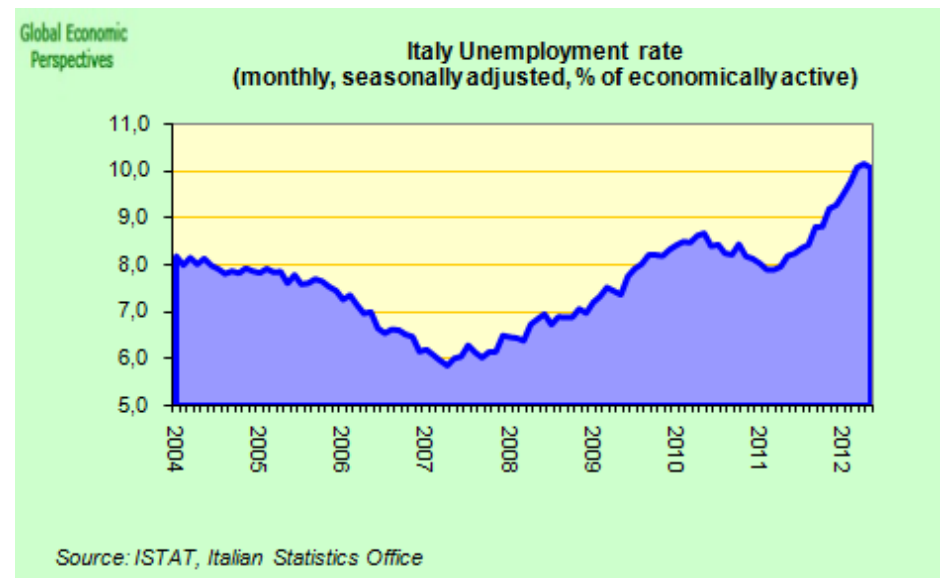
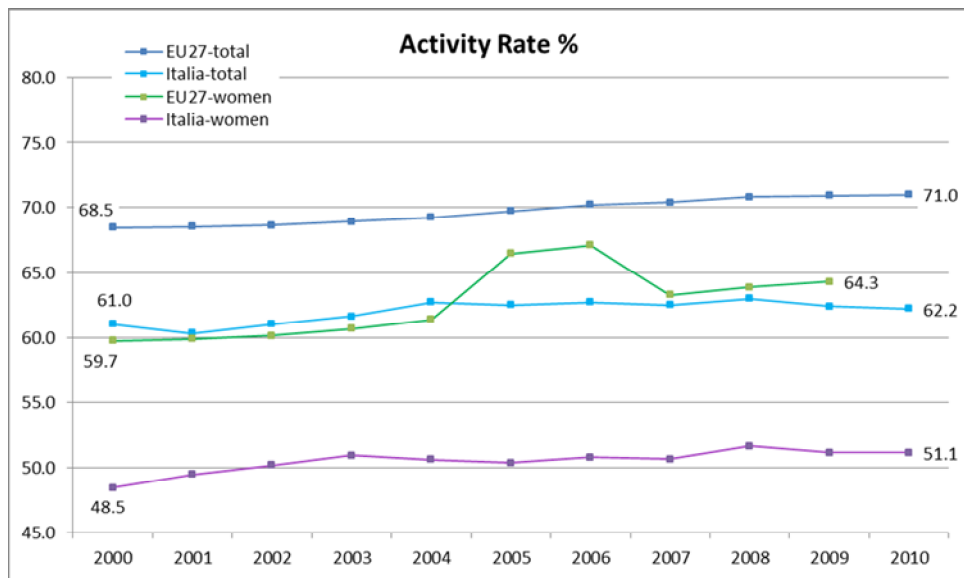


## Economia poco competitiva



(fonte: Italy in the Global Competitiveness Index 2010-2011)

## Fragilità mercato del lavoro

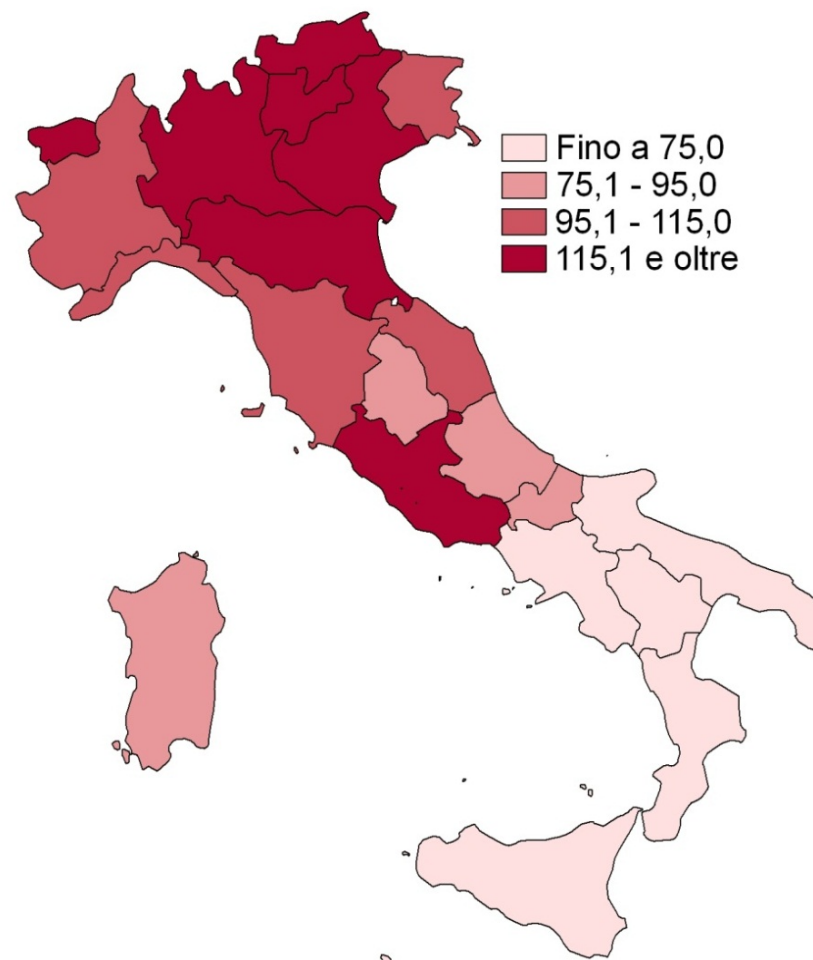






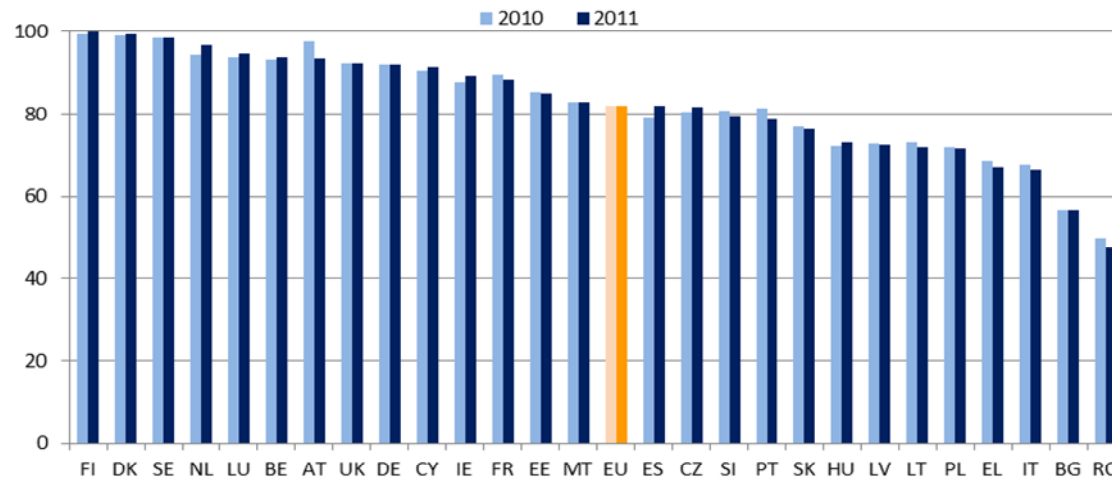
# Disparità regionali - PIL

Regioni	Valori
Piemonte	108.1
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	133.5
Lombardia	126.0
Liguria	105.0
<i>Bolzano/Bozen</i>	<i>135.5</i>
<i>Trento</i>	<i>121.2</i>
Veneto	115.7
Friuli-Venezia Giulia	110.6
Emilia-Romagna	121.7
Toscana	110.1
Umbria	92.2
Marche	102.2
Lazio	118.8
Abruzzo	81.4
Molise	79.6
Campania	63.7
Puglia	66.0
Basilicata	73.0
Calabria	65.8
Sicilia	68.0
Sardegna	79.3
Italy	100.0



# Scarsa capacità istituzionale

Government effectiveness



Note: The Worldwide Governance Indicators summarise information from 30 existing data sources on views and experiences of citizens, businesspeople and experts in the public, private and NGO sectors. Government effectiveness captures perceptions of the quality of the public service, its degree of independence from political pressures, the quality of policy formulation and implementation and the credibility of the government's commitment to such policies (scale 0 to 100, 100 = best).

Data source: World Bank – Worldwide Governance Indicators (2010; 2011)



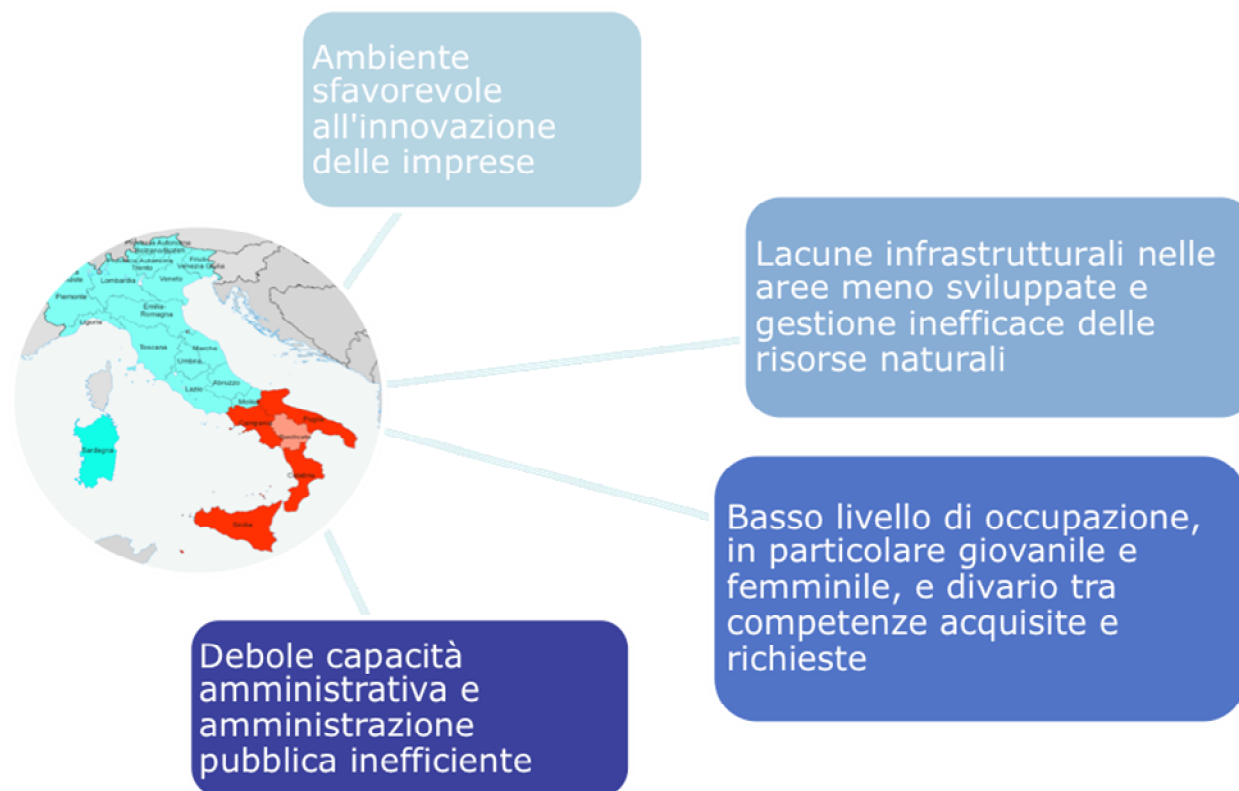
## Emilia – Romagna: sfide per il futuro

- Rilancio dell'economia: nei primi 6 mesi del 2012 la produzione industriale é diminuita del 3,6% con contestuale calo del fatturato del 3,9%
- Aumento del tasso di disoccupazione anche se nel 2012 si registra un aumento dell'occupazione degli older workers ( 55-64)
- Lotta alla disoccupazione giovanile
- Politiche di active ageing
- Migliorare la qualità, l'efficacia e la rilevanza di istruzione e formazione rispetto al mercato del lavoro
- Implementare la mobilità lavorativa
- Facilitare l'inclusione degli individui a rischio di esclusione sociale e povertà



European  
Commission

## Dalle sfide principali...





European  
Commission

## ... alle priorità di investimento



Basso livello di occupazione,  
in particolare di giovani e  
donne, e "skills mismatch"



Priorità di investimento 3 – Aumentare la partecipazione al mercato del lavoro, promuovere l'inclusione sociale e migliorare la qualità del capitale umano

**3.1:** Combattere la disoccupazione giovanile attraverso l'integrazione dei giovani nel mercato del lavoro, anche sostenendo la transizione tra istruzione e occupazione

- Fornire ai giovani le necessarie competenze ed esperienze lavorative – misure più individualizzate, accesso ad apprendistato, tirocini...
- Investire in uno schema di "Garanzia per i giovani" per promuovere un approccio globale

Basso livello di occupazione,  
in particolare di giovani e  
donne, e "skills mismatch"



European  
Commission

Priorità di investimento 3 – Aumentare la partecipazione al mercato del lavoro, promuovere l'inclusione sociale e migliorare la qualità del capitale umano

**3.2** : Integrare i più vulnerabili (donne, lavoratori anziani, migranti e persone a rischio di esclusione sociale e povertà) nel mercato del lavoro

- Promuovere la parità di genere e la riconciliazione tra vita professionale e privata
- Sostenere misure di invecchiamento attivo e sano per accrescere l'occupabilità dei lavoratori anziani
- Facilitare l'inclusione degli individui a rischio di esclusione sociale e povertà attraverso misure attive e preventive legate al mercato del lavoro e il sostegno personalizzato
- Promuovere l'innovazione sociale e le iniziative in favore dell'economia sociale e delle imprese sociali

Basso livello di occupazione,  
in particolare di giovani e  
donne, e "skills mismatch"



Priorità di investimento 3 – Aumentare la partecipazione al mercato del lavoro, promuovere l'inclusione sociale e migliorare la qualità del capitale umano

### **3.3 : Migliorare la qualità di istruzione e formazione**

- Ridurre l'abbandono scolastico – misure mirate ad alunni, insegnanti/personale ed ambiente di lavoro
- Promuovere la partecipazione all'istruzione di livello universitario
- Migliorare la qualità, l'efficacia e la rilevanza di istruzione e formazione rispetto al mercato del lavoro
- Promuovere l'apprendimento lungo tutto l'arco della vita in coordinamento con gli altri fondi



Basso livello di occupazione,  
in particolare di giovani e  
donne, e "skills mismatch"



European  
Commission

Priorità di investimento 3 – Aumentare la partecipazione al mercato del lavoro, promuovere l'inclusione sociale e migliorare la qualità del capitale umano

### **3.4 : Promuovere la mobilità lavorativa**

- Incentivare azioni e schemi per la mobilità dei lavoratori
- Fornire servizi d'informazione e orientamento che consentano di fare scelte consapevoli circa le prospettive in materia di istruzione, formazione ed occupazione
- Creare un sistema nazionale di convalida e riconoscimento delle competenze e qualifiche acquisite

Basso livello di occupazione,  
in particolare di giovani e  
donne, e "skills mismatch"



European  
Commission

Priorità di investimento 3 – Aumentare la partecipazione al mercato del lavoro, promuovere l'inclusione sociale e migliorare la qualità del capitale umano

**3.5** : Modernizzare  
e rafforzare le  
istituzioni del  
mercato del lavoro

- Incentivare servizi pubblici per l'impiego che forniscano servizi più efficaci ed efficienti sull'intero territorio nazionale
- Attuare in maniera più efficace lo scambio di domande e offerte di lavoro – ruolo di Eures

Basso livello di occupazione,  
in particolare di giovani e  
donne, e "skills mismatch"



European  
Commission

Priorità di investimento 3 – Aumentare la partecipazione al mercato del lavoro, promuovere l'inclusione sociale e migliorare la qualità del capitale umano

### 3.6 : Combattere il lavoro sommerso

- Ampio spettro di interventi da attuare – rafforzamento degli ispettorati per il lavoro, migliore organizzazione del lavoro, inclusione lavorativa degli immigrati nell'ambito dell'economia formale, ecc.
- I fondi comunitari dovrebbero orientare il loro sostegno in favore di beneficiari in regola con la legislazione in materia di lavoro

Debole capacità  
amministrativa ed  
amministrazione pubblica  
inefficiente



## Priorità di investimento 4 – Sostenere la qualità, l'efficacia e l'efficienza della pubblica amministrazione

### **4.1:** Ridurre gli oneri amministrativi per le imprese

- Aumentare l'efficacia e la qualità dei servizi pubblici
- Ridurre i costi per conformarsi alle normative
- Migliorare il quadro regolamentare
- Garantire nel contempo trasparenza, integrità e responsabilità nella pubblica amministrazione

Debole capacità  
amministrativa ed  
amministrazione pubblica  
inefficiente



## Priorità di investimento 4 – Sostenere la qualità, l'efficacia e l'efficienza della pubblica amministrazione

### 4.2: Promuovere i servizi di "e-government" e l'"e-public procurement"

- Rivedere l'efficacia ed efficienza dei servizi pubblici esistenti al fine di aumentarne la diffusione
- Attivare procedure di appalto elettroniche e altre misure volte ad accrescere trasparenza ed efficienza delle amministrazioni pubbliche a tutti i livelli
- Garantire l'accesso agli "open data" in possesso delle pubbliche amministrazioni al fine di stimolare nuove applicazioni e servizi
- Sviluppare servizi di "e-health" (sanità on-line) e "e-care" (assistenza on-line)

Debole capacità amministrativa ed amministrazione pubblica inefficiente



## Priorità di investimento 4 – Sostenere la qualità, l'efficacia e l'efficienza della pubblica amministrazione

**4.3:** Assicurare l'efficacia del sistema giuridico

- Migliorare qualità, performance e trasparenza del sistema giuridico (cfr. progetto "Procure")

Debole capacità  
amministrativa ed  
amministrazione pubblica  
inefficiente



## Priorità di investimento 4 – Sostenere la qualità, l'efficacia e l'efficienza della pubblica amministrazione

**4.4:** Rafforzare la capacità degli organismi coinvolti nella gestione e attuazione dei programmi dei fondi del Quadro Strategico Comune, in particolare nelle aree meno sviluppate

- Migliorare la gestione ed attuazione dei programmi – prendere in considerazione esperienze attuative pregresse ed attuale
- Target: autorità che gestiscono i fondi del Quadro Strategico Comune, in particolare autorità di gestione e di audit; organismi responsabili della concezione, preparazione e attuazione degli interventi
- In particolare nelle regioni meno sviluppate e in transizione

## Emilia Romagna: possibili priorità

- Combattere la disoccupazione giovanile attraverso una valorizzazione dell'apprendistato anche di I livello; forte sostegno alla transizione scuola lavoro
- Formazione orientata alle nuove prospettive del mercato del lavoro quali silver economy, green economy, ITC
- Incentivare la mobilità lavorativa anche tramite progetti Europei (Eures)
- Creare maggiori opportunità di lavoro e migliori condizioni di lavoro per le persone anziane
- Politiche di inclusione sociali verso i soggetti svantaggiati e verso forme di povertà assoluta





## Processo di negoziazione del Contratto di Partenariato (CP) in Italia

