



PROGRAMMA OPERATIVO FONDO SOCIALE EUROPEO  
2014-2020 e 2007-2013  
REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Verbale del Comitato di Sorveglianza  
23 maggio 2018  
Sala del Consiglio Provinciale, Ferrara

VERBALE DI SINTESI

Il giorno 23 maggio 2018, alle ore 10:00 presso la Sala del Consiglio Provinciale, Largo Castello 1 a Ferrara- si è riunito il Comitato di Sorveglianza (di seguito Comitato) del Programma Operativo Regionale FSE 2014-2020 – Regione Emilia-Romagna C(2014)9750 2014IT05SFOP003 - con il seguente Ordine del Giorno:

1. Approvazione dell'ordine del giorno;
2. Presentazione ed approvazione della proposta di modifica del Programma
3. Presentazione ed approvazione della Relazione Annuale di Attuazione 2017
4. Informativa sullo stato di avanzamento del PO
  - a. Principali iniziative avviate/in corso nel 2018-05-26
  - b. Impatto del Piano politiche attive sul PO e sinergie del PO con I PON
  - c. Buona pratica
  - d. Spesa sostenuta e previsioni per il 2018 e 2019
  - e. Aggiornamento sul conseguimento degli obiettivi del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione
  - f. Scambio elettronico di dati (reg. RDC art. 122.3)
  - g. Aggiornamento sulle procedure di adozione dei costi standard
5. Azioni per la parità di genere, le pari opportunità e la non discriminazione
6. Informativa sull'attuazione della Strategia di Comunicazione e del Piano Annuale di Comunicazione 2018
7. Informativa sulle attività di valutazione
8. Informativa sulle attività di audit
9. Informativa sull'attuazione della IOG
10. Informativa sull'andamento delle attività relative all'attuazione della Strategia Aree Interne
11. Informativa sullo stato di avanzamento del Piano di Rafforzamento Amministrativo
12. Varie ed eventuali

Il Comitato **ha approvato**:

- l'Ordine del Giorno (**Punto 1 dell'OdG**), con richiesta di posticipare il punto 2 dopo i punti 3 e 4 dell'OdG;
- la proposta di modifica del Programma (**Punto 2 dell'OdG**). **Daniela Ferrara** ha presentato la proposta di modifica del POR che riguarda unicamente la revisione dei target intermedi finanziari del performance framework da conseguire al 31/12/2018, a fronte di "supposizione inesatte nei metodi di calcolo usato per la fissazione di questi target". Tale proposta, approvata dal CdS, dovrà essere oggetto di approvazione con decisione da parte della Commissione.
- la Relazione Annuale di Attuazione del 2017 (**Punto 3 dell'OdG**). **Francesca Bergamini** ha illustrato gli atti di programmazione più importanti del 2017 e i dati fisico, finanziari e procedurali di attuazione del POR al 31.12.2017. **L'Autorità di Gestione Morena Diazi** mette in approvazione la Relazione Annuale di Attuazione 2017, specificando che nella versione definitiva saranno eliminati alcuni refusi presenti nel testo.

Il **Sindaco di Ferrara** apre i lavori del CdS ringraziando i presenti anche da parte del Presidente della Provincia di Ferrara e sottolineando l'importanza di cogliere le opportunità offerte dai Fondi Strutturali, che in un percorso di condivisione con il partenariato socio economico ha portato alla recente sottoscrizione del Patto per il Lavoro del territorio ferrarese. Sottolinea anche come la stretta collaborazione con la Regione Emilia-Romagna sia fondamentale per riequilibrare le disomogeneità ancora presenti nello sviluppo delle diverse aree regionali.

L'intervento da parte **dell'Autorità di Gestione Morena Diazzi** evidenzia come la Provincia di Ferrara sia sempre stata al centro dell'intervento regionale, e sottolinea due importanti aspetti: la firma del Patto del Lavoro del territorio ferrarese, siglato poche settimane fa, e il grande risultato in termini turistici che la città e il territorio stanno avendo (es. da poco finanziato un importante intervento nell'area di Comacchio).

In un video messaggio l'**Assessore** Patrizio Bianchi, a Catania per una serie di eventi sulle Politiche di coesione, evidenzia come il Comitato di Sorveglianza si svolga in un momento molto importante in quanto da un lato rappresenta la prima verifica sui due terzi dell'avanzamento del POR e dall'altro si svolge dopo aver appreso gli intendimenti della Commissione per il nuovo periodo di programmazione 2021-27.

Per quanto concerne le informative presentate al Comitato, si riporta quanto segue:

#### **(Punto 4.a) Informativa sullo stato di avanzamento del PO**

**Claudia Gusmani** illustra le principali iniziative e le procedure attivate nel corso del 2018 relativamente ai diversi Assi di riferimento del POR. Riporta poi i dati di avanzamento finanziario al 10.05.2018 evidenziando il valore del contributo impegnato pari al 55,4% della dotazione del POR, con una previsione di risorse programmate di ulteriori 81 mln di euro entro l'estate. Relativamente all'avanzamento fisico rileva il numero delle operazioni avviate (circa l'86% delle operazioni approvate) mentre sul tema dei partecipanti avviati sottolinea la crescita percentuale del dato di partecipazione delle donne, pari al 48,1%.

#### **(Punto 4.c) Buona pratica**

**Francesca Bergamini** illustra il percorso di programmazione che ha accompagnato la prima fase di attuazione del programma nell'ambito della cosiddetta "impresa 4.0", percorso caratterizzato da un lato dalla volontà di costruire una cultura interna alle imprese per migliorare la loro capacità di capire di quali competenze avevano bisogno e dall'altro dall'attenzione posta sul tema di costruire adeguate competenze per le figure tecniche che devono entrare nel mercato del lavoro. Per ridurre la distanza tra le competenze delle persone e quelle richieste dalle imprese si è scelta la strada di approvare procedure aperte, che fossero capaci di intercettare in modo veloce le nuove esigenze di posti di lavoro. Specifica poi i contenuti della programmazione regionale in questo ambito che riguardano i seguenti interventi: Accompagnamento a processi di innovazione delle imprese; Formazione a qualifica per l'inserimento lavorativo Industria 4.0; Formazione neolaureati - Big data; Dottorati di ricerca; Rete politecnica. •

#### **(Punto 4.b) Impatto del Piano politiche attive sul PO e sinergie del PO con I PON**

**Francesca Bergamini** sottolinea la sinergia tra fondi regionali e altre opportunità di finanziamento, in primo luogo i Programmi Operativi nazionali. Viene sottolineato anche come il percorso di costruzione dell'Agenzia regionale per il lavoro e il percorso di qualificazione delle prestazioni e dei servizi per le imprese e le persone siano stati fatti con una logica territoriale ma con grande attenzione alla sintonia e alla valorizzazione del disegno nazionale.

L'AdG **Morena Diazzi** ribadisce la necessità di investire sul rafforzamento degli operatori dei centri per l'impiego per ampliare i punti di accesso, velocizzare i tempi della presa in carico e migliorare i servizi offerti. Sottolinea inoltre come aspetto cruciale lo sforzo compiuto dalla Regione E-R per includere nei clust-ER dell'S3 la partecipazione attiva dei soggetti della formazione, creando così un dialogo tra il mondo delle competenze e il mondo della ricerca, con l'obiettivo di favorire la permanenza dei giovani sul territorio, favorendo altresì gli investimenti.

#### **(Punto 4.d) Spesa sostenuta e previsioni per il 2018 e 2019**

**Annamaria Diterlizzi** illustra i dati del contributo pubblico impegnato al 10 maggio 2018 (55,4% del POR) e il valore della spesa dichiarata dai beneficiari che è pari al 26% della dotazione e quasi al 50% dell'impegnato. Per quanto riguarda la spesa certificata evidenzia come ai dati presentati (oltre 118 mln di euro) sia da aggiungere una prossima certificazione di ulteriori 42 mln. Rispetto agli obiettivi di performance il valore N+3 è già stato superato, mentre le previsioni di spesa ipotizzate per il 2018 (181 mln di euro) corrispondono al dato della differenza che occorre al raggiungimento della performance, mentre per il 2019 la previsione è stata tenuta più bassa (70 ml di euro) e il dato sarà eventualmente modificato nella sessione di luglio 2019.

#### **(Punto 4.e) Aggiornamento sul conseguimento degli obiettivi del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione**

**Daniela Ferrara** illustra l'aggiornamento dello stato di avanzamento del "performance framework" al 10 maggio 2018, evidenziando per l'avanzamento dei dati fisici percentuali molto più performanti di quelle inizialmente previste (sia in totale che nell'articolazione uomini/donne) mentre per l'avanzamento dei dati finanziari una spesa certificata (incluso oltre alle certificazioni già trasmesse anche quella che verrà trasmessa all'AdC nel corso di questa settimana) un valore di 159 mln, a fronte di un target al 31/12/2018 pari a 240 mln (target che era già stato riprogrammato a marzo 2018).

La Commissione, rappresentata **Cinzia Masina**, illustra i cambiamenti al vertice della Direzione Generale della DG Occupazione e gli aggiornamenti sul bilancio comunitario e sulle politiche di coesione, informando che a fine maggio saranno presentati i nuovi regolamenti, che manterranno la struttura di un regolamento comune per tutti i fondi strutturali più vari regolamenti specifici e settoriali. Nel quadro settennale è presente il Titolo "Coesione e Valori", che comprende i fondi strutturali, e mantiene il titolo più grande del bilancio generale, per un valore di circa 440 mld su 1.280 mld globali. Illustra poi alcune anticipazioni quali una riprogrammazione a medio termine, il mantenimento di alcune condizionalità ex ante, percentuali minime dedicate a gruppi particolarmente vulnerabili, l'attenzione all'integrazione sociale dei migranti. Saranno previsti altri indicatori diversi dal PIL per la ripartizione delle risorse

ma non si conoscono ancora i dettagli, come non si conoscono quali tipologie di regioni saranno definite. **ANPAL** sottolinea l'importanza della previsione di una riprogrammazione a medio termine.

Interviene in video conferenza l'**Assessore Patrizio Bianchi** esprimendo soddisfazione per le anticipazioni della Commissione rispetto al consolidamento del FSE e l'importanza di aver posto al centro dell'attenzione il concetto di "valori europei". L'assessore evidenzia l'importanza di avere una programmazione di lungo periodo, che nell'attuale programmazione ha creato le condizioni per la sottoscrizione del "Patto per il lavoro" della Regione, e che sembra confermata nella programmazione 2021-2027.

#### **(Punto 4.g) Aggiornamento sulle procedure di adozione dei costi standard**

Per la definizione dei costi standard la Regione ha aderito al regolamento delegato Garanzia Giovani, tranne per le attività legate alla formazione dove era già stato fatto uno specifico studio. **Annamaria Diterlizzi**, illustra l'aggiornamento dei dati ed evidenzia che circa il 90% delle attività era già a costi standard: informa che nei mesi scorsi è stato, presentato alla Commissione un template per la determinazione di Unità di Costo Standard da applicare per i percorsi realizzati dagli Istituti Tecnici Superiori (ITS); tali UCS sono state approvate con Decreto del Miur e sono già state applicate nell'avviso, scaduto ad aprile 2018. Sono in corso le interlocuzioni con la Commissione che dovrebbe approvare a breve il relativo atto delegato. Alla luce di quanto detto, restano finanziate a costi reali sostanzialmente solo le attività di erogazione di servizi.

#### **(Punto 4.f) Informativa sullo scambio elettronico di dati**

**Francesco Cossentino** informa il CdS che il Sistema Informativo (SIFER), validato da IGRUE a novembre 2016, dal 30 aprile 2017 effettua regolarmente lo scambio elettronico dei dati con il Sistema Nazionale Monit2014 per il monitoraggio bimestrale sulla base di quanto disposto dal Protocollo Unico di Colloquio (PUC).

#### **(Punto 7) Informativa sulle attività di valutazione**

**Francesco Cossentino** aggiorna il CdS sulla chiusura della gara di appalto per individuare il Valutatore indipendente. Come definito nel Piano di Valutazione approvato nel gennaio 2016 è previsto che il Valutatore indipendente realizzi un piano di attività sulla base del quale verranno poi costituiti gruppi di lavoro che realizzeranno la propria attività a partire dalle domande tematiche definite dal piano di valutazione per ogni Asse di riferimento, che dovranno essere ridefinite anche tenendo conto dei cambiamenti nella fase di attuazione e dei cambiamenti in corso all'interno del sistema produttivo, con un'ulteriore segmentazione del mercato lavoro. Attualmente è in corso un rapporto di monitoraggio sull'inclusione sociale, mentre a dicembre 2018 dovrebbero essere presentati i rapporti preliminari per la prima fase di valutazione, da discutere nell'ambito del CdS e da completare nel 2019 con i rapporti definitivi.

#### **(Punto 5) Azioni per la parità di genere, le pari opportunità e la non discriminazione**

**Francesca Bergamini** illustra gli ambiti di intervento sui quali la Regione intende agire per ridurre il divario tra occupazione maschile e femminile nel mercato del lavoro: Orientamento ovvero misure che riducano la distanza tra componente femminile dalle tecnologie digitali e dalle cd. discipline STEM; "Misure di conciliazione" vita –lavoro mediante servizi educativi estivi che siano anche di qualità, delle vere proposte educative; "Interventi rivolti a fasce deboli", ovvero a attenzione a particolari situazioni di fragilità anche connotate dal genere. Rispetto al terzo ambito viene sottolineata la volontà di mantenere un'azione regionale che è oramai patrimonio di questa regione, avviata nella programmazione 2000-2006, che permette di sostenere misure per l'inclusione attraverso il lavoro delle vittime della tratta e della violenza anche di genere. Questa azione si è andata arricchendo anche per la possibilità di integrare risorse diverse grazie alla modifica delle modalità e dei target di programmazione.

#### **(Punto 6) Informativa sull'attuazione della Strategia di comunicazione e del Piano annuale di comunicazione 2018**

**Anna Maria Linsalata** illustra la realizzazione della Strategia di comunicazione, a partire dalla scelta dell'AdG di integrare la comunicazione FSE e FESR. Importante è conoscere cosa pensano e percepiscono i cittadini sulle politiche europee: a questo proposito, sono state condotte due indagini per meglio indirizzare le azioni di comunicazione. Illustrata una sintesi delle campagne informative svolte e degli eventi realizzati. Relativamente al Piano annuale di comunicazione 2018 sono citati: il restyling del portale Formazione e Lavoro, il proseguimento di campagne informative integrate con il POR FESR e la partecipazione a eventi e fiere.

#### **(Punto 8) Informativa sulle attività di audit**

L'Adg **Morena Diazi** informa il CdS relativamente ad una verifica della Guardia di Finanza effettuata sui dati di bilancio di un organismo in liquidazione. L'esito della verifica ha determinato la decisione di avanzare alla Commissione la richiesta di decertificare un pacchetto importante di misure pari a circa 3,2 mln sulla programmazione 2007-2013, e di poter sostituire con l'overbooking il finanziamento dei progetti. L'AdA rappresentata da **Marisa Canu** sottolinea che la tipologia di infrazione rilevata non era verificabile nel corso dei numerosi controlli effettuati, sia dall'AdG che dall'AdA ed afferma che quindi non si è trattato di un problema di sistema o di carenza di controlli da parte delle autorità competenti.

Relativamente alla programmazione 2014-2020 **Marisa Canu** informa che sono stati svolti un "audit di sistema", un "audit delle operazioni" e la "chiusura dei conti". Gli esiti positivi degli audit sono stati raccolti nella Relazione Annuale dei Controlli RAC che ha dichiarato il sistema affidabile e che è stata accettata dalla Commissione senza segnalazioni e follow up.

Viene poi sottolineato come sia stato realizzato un primo "audit tematico sugli indicatori", con riscontri positivi sulla garanzia dell'affidabilità dei sistemi di raccolta dati.

#### **(Punto 9) Informativa sull'attuazione della IOG**

**Morena Diazi** sottolinea l'obiettivo di arrivare alla chiusura nei tempi e nei target previsti. **Annamaria Diterlizzi** evidenzia alcuni dati fisici dell'attuazione del programma (adesione di oltre 84.000 giovani iscritti al Programma, di cui l'80% preso in carico, che in grande maggioranza hanno visto attivata la misura del tirocinio) e finanziari, specificando sono in corso le chiusure di

tutte le attività per consentire la rendicontazione totale di tutte le spese effettuate, nonostante l'anticipazione del termine per gli OI dal 31/12 al 30/9, e che la Regione E-R è in perfetta linea con i target di rendicontazione previsti al 31/3/2018 (rendicontati 47 mln euro, cifra superiore al target individuato).

**(Punto 10) Informativa sull'andamento delle attività relative all'attuazione della Strategia Aree Interne**

**Silvia Martini - Nucleo di valutazione struttura di coordinamento dei fondi SIE** - illustra brevemente la Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI). Sottolinea come la Regione abbia messo in campo tutte le risorse e le azioni necessarie con il risultato di avere ottenuto i finanziamenti nazionali per tutte e quattro le Aree interessate (Appennino emiliano, Basso ferrarese, Appennino piacentino-parmense e Alta Valmarecchia). L'area più avanzata nella programmazione delle misure è l'Appennino emiliano, che è in fase di sottoscrizione dell'accordo di programma quadro; per il Basso ferrarese la strategia d'area è in fase di valutazione, mentre per l'Appennino piacentino-parmense è stata presentata da pochi giorni la strategia d'area; per l'Alta Valmarecchia è stato invece recentemente previsto nella Legge di bilancio 2017 il contributo nazionale, mentre si è in attesa della pubblicazione della delibera CIPE per il riparto delle risorse che consente l'accertamento e la programmazione delle risorse.

**(Punto 11) Informativa sullo stato di avanzamento del Piano di Rafforzamento Amministrativo**

**Silvia Martini** evidenzia che la Regione Emilia-Romagna ha già presentato la sua proposta di Piano di rafforzamento amministrativo 2018-2019, con ulteriori interventi di miglioramento della capacità amministrativa sia dei soggetti che sono più direttamente coinvolti nell'attuazione dei programmi, come l'AdG, ma anche per altre strutture regionali che sono coinvolte nel processo. La proposta, approvata a livello di Agenzia di coesione e trasmessa alla Commissione europea, è recentemente stata valutata positivamente con osservazioni minimali, quindi appena possibile sarà formalizzata con una Delibera di Giunta. Contemporaneamente la Regione sta concentrandosi sull'attuazione degli interventi per dare continuità a tutte le Iniziative di formazione già previste nel primo PRA.

L'AdG Morena Diazzi informa che tutti i materiali saranno disponibili on line sul sito <http://formazionelavoro.regione.emilia-romagna.it/sito-fse/POR-2014-2020/comitato-di-sorveglianza>

Il CdS chiude i lavori alle 14:15