



Por Fse 2014-2020

Regione Emilia-Romagna

Decisione C(2014) 9750 del 12 dicembre 2014 modificata con Decisione C(2018)2737 del 02 maggio 2018, Decisione C(2018)7430 del 09 novembre 2018 e Decisione C(2018)8385 del 24 novembre 2020

Relazione di attuazione annuale 2020

Sintesi per il cittadino



Sommario

| | |
|---|----|
| Programma operativo Fse 2014/2020 Regione Emilia-Romagna..... | 3 |
| Strategia e linee di intervento | 3 |
| Obiettivi e risorse | 4 |
| Dati di attuazione del Programma operativo Fse al 31/12/2020..... | 5 |
| Avanzamento del Programma operativo..... | 5 |
| Attuazione per asse e priorità di investimento | 7 |
| Valutazione | 17 |

Programma operativo Fse 2014/2020 Regione Emilia-Romagna

Strategia e linee di intervento

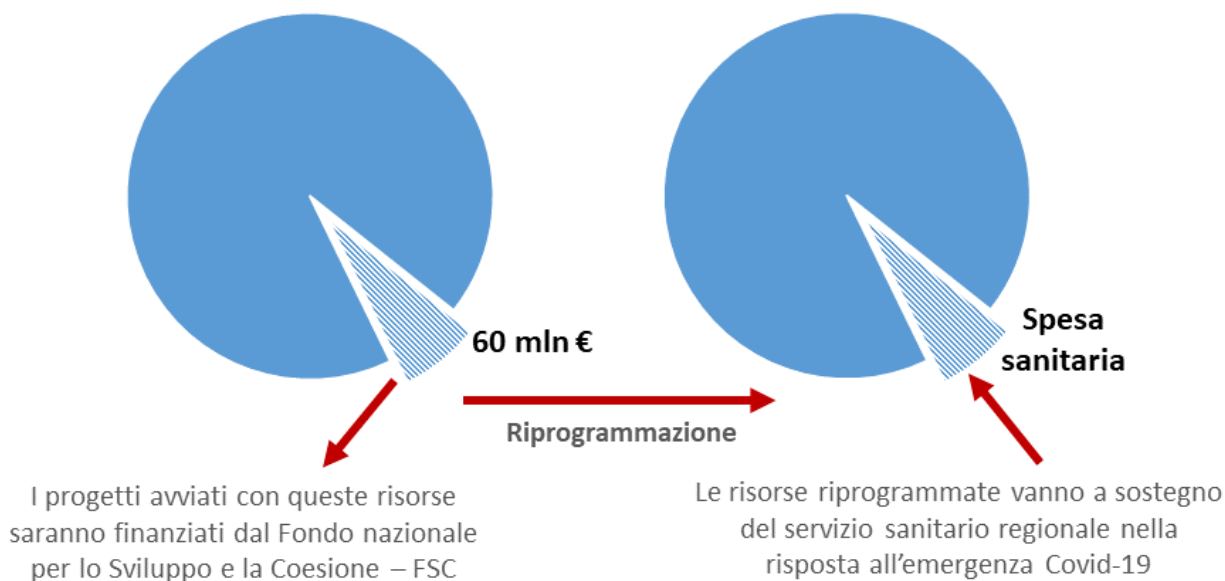
Il **Fondo sociale europeo - Fse** da più di 60 anni è il principale strumento finanziario con cui l'Europa investe sulle persone. Attraverso il Fse, l'Europa assegna agli Stati membri dell'Unione europea e alle Regioni **risorse per qualificare le competenze** dei cittadini e rafforzare la loro capacità di affrontare i cambiamenti del mercato del lavoro, per promuovere la qualità dell'occupazione e per aumentare la mobilità geografica dei lavoratori.

Le risorse del Fse sono stanziare per periodi di **7 anni**. Per il periodo **2014-2020** la Regione Emilia-Romagna ha elaborato la propria [strategia di programmazione](#) delle risorse assegnate, pari a **786 milioni di euro** tra risorse europee, nazionali e regionali. Il **Programma operativo** si sviluppa intorno agli **obiettivi tematici** propri del Fondo, che la Regione ha declinato in base alle priorità e al contesto del nostro territorio:

- promuovere l'occupazione, con uno sforzo in più per sostenere disoccupati e NEET (Not in Education, Employment or Training)
- favorire l'inclusione sociale attraverso la formazione e il lavoro delle persone in condizioni di svantaggio, per combattere la povertà e prevenire le discriminazioni
- investire nell'istruzione e nella formazione delle persone, garantendo parità di accesso, contrastando l'abbandono scolastico e favorendo l'innalzamento delle competenze in un'ottica di apprendimento permanente.

Il 2020 è stato caratterizzato dalla necessità di rispondere agli effetti della pandemia **COVID-19**. Per questo motivo la Regione ha messo in atto una serie di misure specifiche e in particolare due **riprogrammazioni del Por Fse**: la prima per rafforzare l'investimento regionale sulle competenze delle persone in un'ottica di **contrasto all'esclusione e alla marginalità dal mercato del lavoro** e in una prospettiva di **sostegno alla ripresa economica**, la seconda per sostenere il sistema sanitario regionale nella copertura dei costi per il personale impegnato nell'emergenza. Sono stati quindi finanziati interventi messi in campo dal **sistema sanitario regionale per 60 milioni di euro**, con il contestuale **slittamento di risorse di pari importo sul Fondo di Sviluppo e Coesione**, che ha permesso di dare continuità alle attività in corso e programmate.

Come cambia il Por Fse 2014-2020



Per garantire la **continuità dei percorsi formativi e delle politiche attive per il lavoro** durante la pandemia, la Regione ha attivato fin da subito una serie di misure di semplificazione nella gestione, attuazione e controllo degli interventi finanziati. Tutti gli atti di riferimento sono riportati in una [sezione dedicata](#) del portale Formazione e Lavoro.

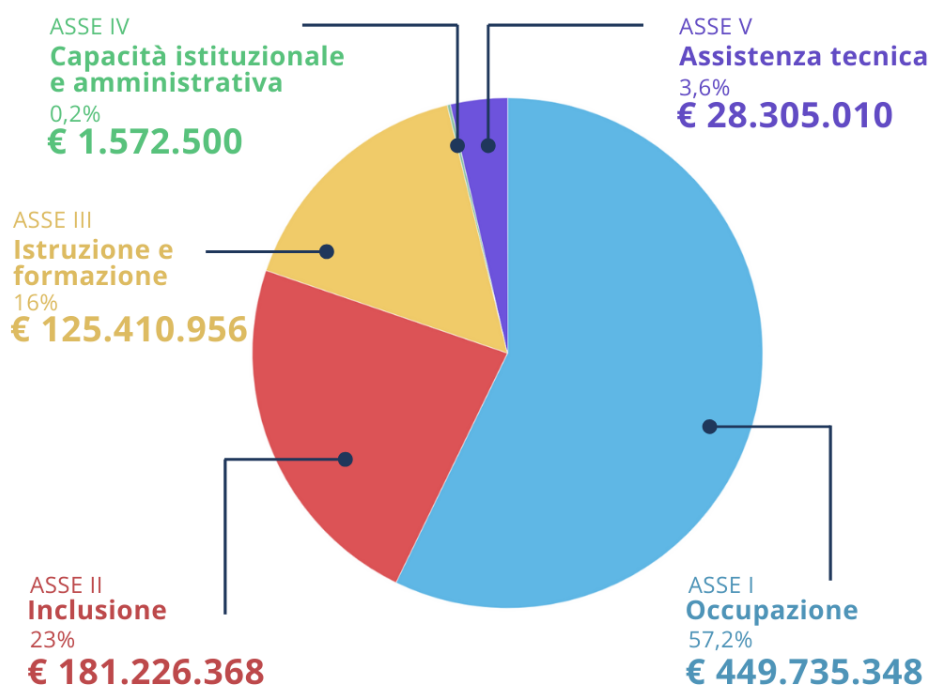
Obiettivi e risorse

Il **Programma operativo** è finalizzato al raggiungimento degli **obiettivi** stabiliti dalla Commissione europea:

- promuovere un'**occupazione** sostenibile e di qualità e sostenere la mobilità dei lavoratori;
- promuovere l'**inclusione** sociale e combattere la povertà e la discriminazione;
- investire nell'**istruzione**, nella **formazione** e nella formazione professionale per le competenze e l'apprendimento permanente;
- rafforzare la **capacità istituzionale** delle autorità pubbliche e delle parti interessate a promuovere un'amministrazione pubblica efficiente.

Ciascun obiettivo corrisponde a un **asse** – **Occupazione, Inclusione, Istruzione e formazione, Capacità istituzionale e amministrativa** – e si declina nel Programma operativo in specifiche priorità. Ai quattro assi di programmazione se ne aggiunge uno ulteriore, **Assistenza tecnica**, che serve a sostenere l'esecuzione del Programma.

La **dotazione finanziaria** del Programma operativo Fse dell'Emilia-Romagna è così suddivisa tra gli obiettivi:



Avanzamento del Programma operativo

Dall'inizio della programmazione 2014-2020 al 31 dicembre 2020, sono state approvate oltre **4.930 operazioni**, di cui oltre **4.677 avviate** e di queste oltre **3.304 già concluse**. Le persone coinvolte sono state oltre **570mila**, di cui oltre il 68% in misure per favorire l'occupazione delle persone in cerca di lavoro e inattive.

Per finanziare questi progetti sono stati impegnati **872 milioni di euro**, pari a quasi il **111% delle risorse disponibili, che sono complessivamente 786 milioni**. Rispetto all'importo impegnato, **529,8 milioni di euro** sono stati pagati e **oltre il 72%** del pagato è già stato certificato dalla Commissione.

Come già nel 2019, la Regione Emilia-Romagna ha raggiunto in anticipo e **superato l'obiettivo di certificazione della spesa** fissato dalla Commissione europea, confermandosi come **una delle regioni più efficienti nella capacità di utilizzo dei fondi**.

€ 786.250.182



Dotazione
del programma

€ 872.266.973



Risorse
impegnate



al 31.12.2020

4.930



Progetti
approvati

€ 529.815.176



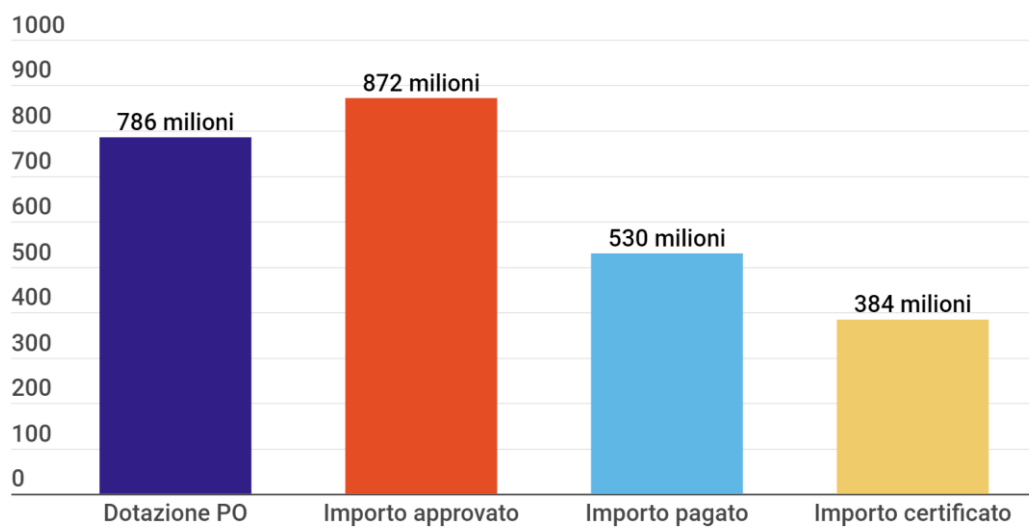
Pagamenti ai
beneficiari

€ 384.269.754

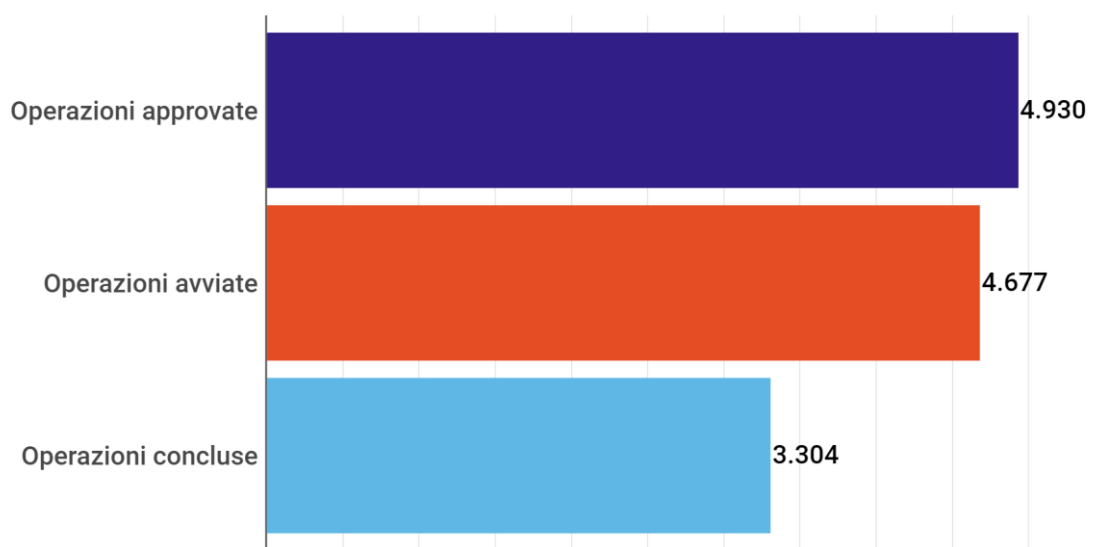


Spesa certificata
dalla CE

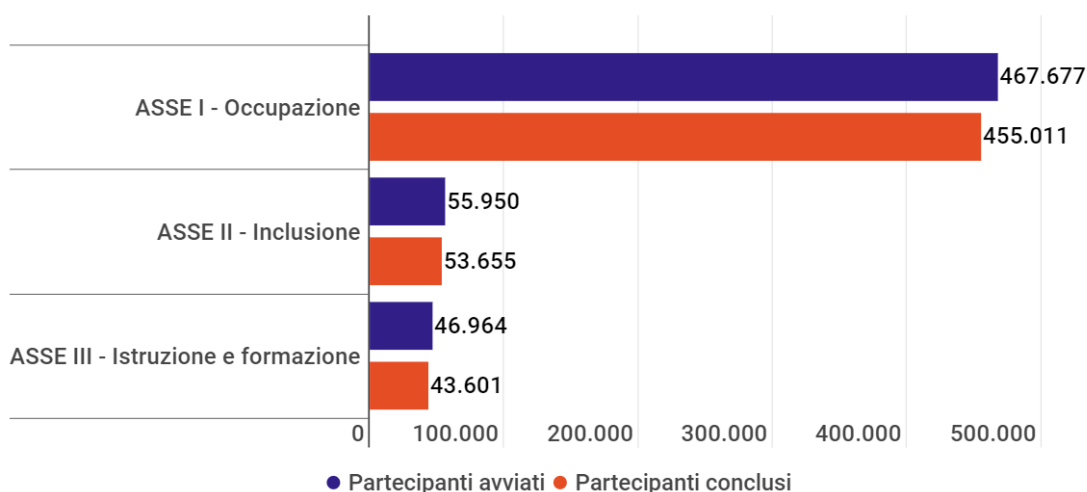
Avanzamento finanziario (al 31/12/2020)



Operazioni (al 31/12/2020)



Partecipanti (al 31/12/2020)



Attuazione per asse e priorità di investimento

Occupazione - Asse I

L'asse Occupazione è finalizzato a promuovere un'occupazione sostenibile e di qualità e a sostenere la mobilità dei lavoratori e delle lavoratrici.

Avanzamento finanziario



Dotazione

**€ 449,7
milioni**

57,2% del POR



Spese
dichiarate dai
beneficiari

**€ 338,4
milioni**



Risorse
approvate

**€ 486,8
milioni**

108,2% della
dotazione

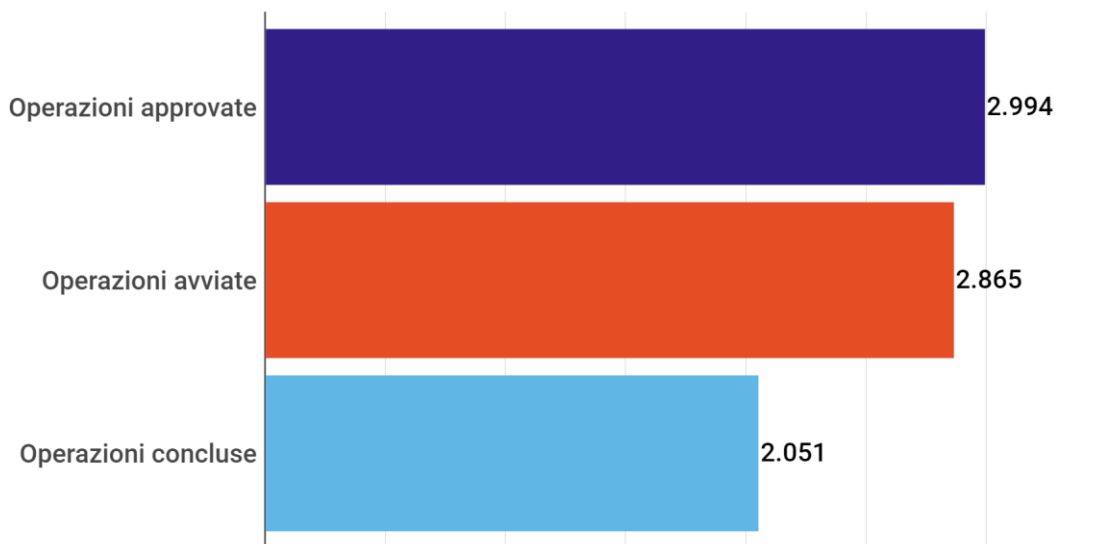


Spese
certificate

**€ 267,5
milioni**

Occupazione Asse I

Operazioni



Partecipanti

Complessivamente, i partecipanti che hanno intrapreso un percorso per l'occupazione sono **467.677**, di cui il **52% donne**. In 455.011 lo hanno già concluso (97,3%).

Priorità di investimento

Gli interventi per l'occupazione sono declinati in **cinque priorità**.

Priorità 8.I - Accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro

Gli [interventi relativi a questa priorità](#) sono finalizzati a raggiungere uno dei principali obiettivi del Programma operativo, investire nell'**aumento della buona occupazione**. Le operazioni finanziate intendono innalzare il livello delle competenze delle persone, riducendo il divario tra le competenze da essi possedute e quelle richieste dalle imprese, per supportare il loro **inserimento e reinserimento qualificato** nel mercato del lavoro.

Nel corso del 2020, è stato pubblicato **un invito** per rendere disponibile alle persone il servizio di formalizzazione e certificazione delle competenze in esito alla propria esperienza di tirocinio.

Priorità 8.II - Integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani

Questa priorità mira a incrementare la **percentuale di giovani che conseguono almeno una qualifica professionale** spendibile sul mercato del lavoro, anche con l'obiettivo di **contrastare il fenomeno dei NEET** (Not in Education, Employment or Training), i giovani che non studiano e non lavorano.

Nel corso del 2020, sono stati pubblicati **due inviti**, per rendere disponibile l'offerta di [leFP – Istruzione e Formazione Professionale](#) per la qualifica e il diploma professionale.

Priorità 8.IV - Uguaglianza tra uomini e donne in tutti i settori

Gli interventi di questa priorità hanno come obiettivo finale **umentare l'occupazione femminile**. Partendo dalla consapevolezza che il divario di genere in ambito lavorativo sempre più spesso dipende da scelte educative distanti dalle tecnologie digitali, la Regione ha scelto di investire nella **promozione dello studio delle cosiddette discipline STEAM** (Science, Technology, Engineering, Arts, Mathematics) da parte delle ragazze.

Nel corso del 2020 non sono stati pubblicati nuovi Inviti ma è stata data attuazione alle misure programmate nel 2019, con particolare riferimento alle operazioni per le competenze digitali delle donne (transitate quasi interamente sul Fondo di Sviluppo e Coesione). Nel corso del 2021 sarà avviata una programmazione specifica per l'inserimento e permanenza qualificata nel mercato del lavoro.

Priorità 8.V - Adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori al cambiamento

Gli [interventi relativi a questa priorità](#) sono finalizzati sia a **favorire la permanenza qualificata nel mercato del lavoro dei lavoratori delle imprese in crisi**, favorendo i processi di riconversione professionale e di ricollocazione, sia ad **accompagnare i processi di ristrutturazione** e riposizionamento strategico di singole imprese o di comparti/filieri.

Nel corso del 2020 non sono stati pubblicati nuovi Inviti ma è stata data attuazione alle misure programmate nel 2019, con particolare riferimento alle misure finalizzate a formare le competenze degli imprenditori e delle figure chiave delle imprese e dei professionisti

Priorità 8.VII - Modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro

A valere su questa priorità la Regione ha finanziato servizi di manutenzione e l'aggiornamento dei sistemi informativi per il lavoro SILER (Sistema Informativo Lavoro Emilia-Romagna) e SARE (Semplificazione Amministrativa in REte) e un'azione per lo sviluppo dei soggetti e degli interventi per il lavoro.

La priorità 8.VII è stata interamente programmata.

Inclusione sociale - Asse II

L'asse Inclusione è finalizzato a promuovere l'**inclusione sociale** delle persone e **combattere la povertà** e ogni forma di discriminazione.

Avanzamento finanziario



**€ 181,2
milioni**

23% del POR

Dotazione



**€ 78,2
milioni**

Spese
dichiarate dai
beneficiari



**€ 204,5
milioni**

112,9% della
dotazione

Risorse
approvate

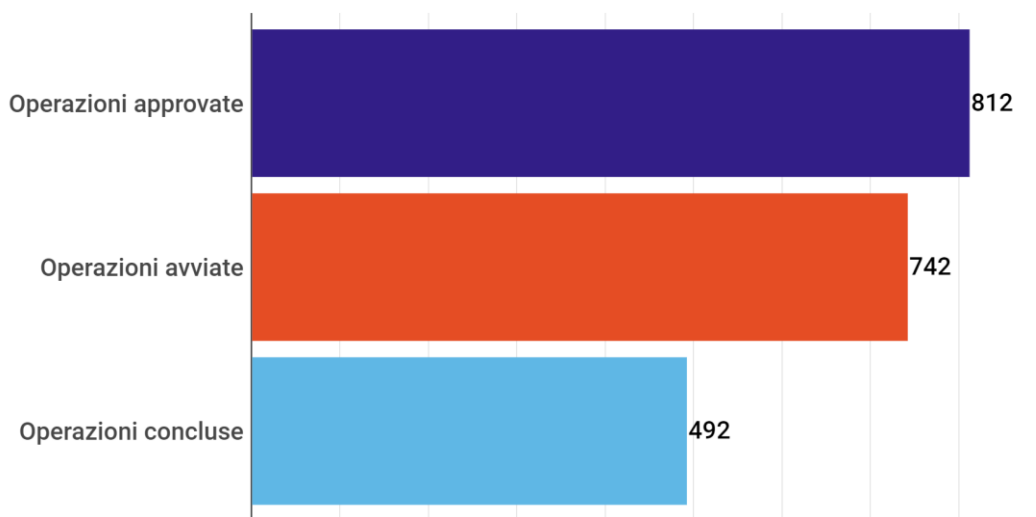


**€ 60,3
milioni**

Spese
certificate

Inclusione Asse II

Operazioni



Partecipanti

Complessivamente i partecipanti che hanno intrapreso un percorso per l'inclusione sociale sono **55.950**, di cui il 44,9% donne. In **53.655** lo hanno già concluso. A questi si aggiungono **37.693** bambini dai 3 ai 13 anni, le cui famiglie sono state coinvolte in misure di conciliazione vita-lavoro.

Gli [interventi per l'inclusione](#) sono declinati in **due priorità**.

Priorità 9.I - Inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità

Le azioni relative a questa priorità mirano a **contrastare il rischio di esclusione sociale e di marginalità delle persone più vulnerabili**, rendendo disponibili misure per garantire occupazione e autonomia.

Nel corso del 2020, sono stati pubblicati **tre Inviti** per:

- misure orientative e formative a sostegno delle transizioni dai percorsi educativi e formativi verso il lavoro dei giovani con disabilità;
- misure di politica attiva per l'inserimento e permanenza al lavoro delle persone con disabilità;
- percorsi di formazione permanente per alfabetizzazione informatica e linguistica per l'occupabilità e l'adattabilità di persone con disabilità.

Priorità 9.IV - Miglioramento dell'accesso a servizi accessibili, sostenibili e di qualità, compresi servizi sociali e cure sanitarie d'interesse generale

Nel corso del 2020 sono stati approvati **tre Inviti** legati all'emergenza COVID-19:

- due finalizzati a sostenere il sistema sanitario regionale nel fronteggiare la crisi sanitaria dovuta alla pandemia da Covid-19, emanati a fonte della riprogrammazione del PO;
- un Invito per il riconoscimento del sostegno economico alle persone che hanno dovuto interrompere l'esperienza di tirocinio extra-curricolare a fronte delle misure restrittive COVID-19.

Al 31.12.2020 sono state approvate le 13 operazioni a titolarità di ciascuna azienda ed ente del sistema sanitario regionale per un importo di **60 milioni di euro**.

Istruzione e formazione - Asse III

L'asse Istruzione e formazione si prefigge di investire nell'istruzione, nella formazione e nella formazione professionale per sviluppare le **competenze** delle persone e l'**apprendimento permanente**.

Avanzamento finanziario



Dotazione

**€ 125,4
milioni**

16% del POR



Spese
dichiarate dai
beneficiari

**€ 98,2
milioni**



Risorse
approvate

**€ 155
milioni**

123,7% della
dotazione

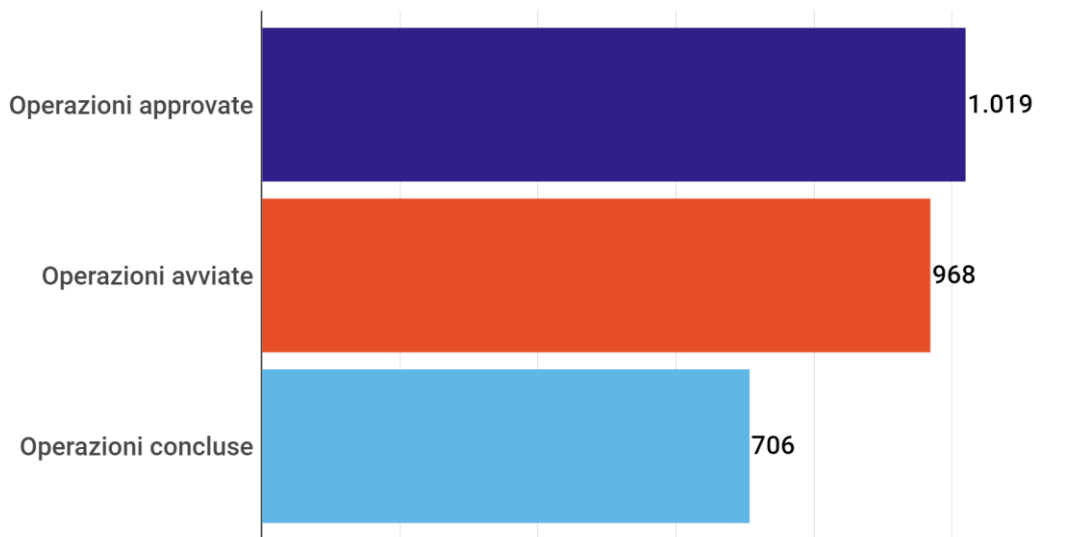


Spese
certificate

**€ 50
milioni**

Istruzione e formazione Asse III

Operazioni



Partecipanti

Complessivamente i partecipanti che hanno intrapreso un percorso di istruzione e formazione sono **46.964**, di cui il 38,2% donne. In **43.601** hanno concluso il loro percorso.

Gli interventi per l'Istruzione e formazione sono declinati in priorità.

Priorità 10.I - Ridurre e prevenire l'abbandono scolastico precoce

A valere su questa priorità, dal 2015 sono state finanziate le azioni personalizzate per **favorire il successo formativo degli allievi dell'Istruzione e Formazione Professionale** previste dalla Legge regionale 5/2011.

Le azioni finanziate sono finalizzate a sostenere in particolare gli allievi che hanno conseguito in ritardo il titolo conclusivo del primo ciclo di istruzione o che, pur avendo compiuto 16 anni, non lo hanno ancora conseguito e degli studenti che hanno interrotto la frequenza del proprio percorso senza aver frequentato un primo anno di scuola secondaria di secondo grado e che quindi si trovano ad alto rischio di abbandono o dispersione.

Nel corso del 2020 è stato pubblicato **un Invito** per la realizzazione di azioni di sistema di orientamento per il successo formativo. Inoltre, è stata finanziata l'azione regionale di supporto al sistema IEFP relativa al 2020/2021.

Priorità 10.II - Migliorare la qualità e l'efficacia dell'istruzione superiore e di livello equivalente

A questa priorità appartengono gli interventi regionali che qualificano l'**offerta di formazione terziaria non universitaria**, realizzati grazie alla collaborazione di scuole, enti di formazione, università, centri di ricerca e imprese, finalizzati a **promuovere l'innalzamento delle competenze tecniche e tecnologiche** delle persone.

Nel corso del 2020, è stato pubblicato l'**Invito** per la selezione e finanziamento di percorsi ITS in attuazione del Piano Rete Politecnica 2020-2022.

Inoltre, è stato deliberato lo stanziamento di **7 milioni di euro** per ER.GO, Azienda regionale per il diritto agli studi superiori, per la concessione di **borse di studio universitarie** a favore di studenti iscritti agli Atenei e alle Istituzioni di Alta Formazione artistica e musicale capaci, meritevoli e privi di mezzi in possesso dei requisiti di idoneità alla borsa di studio.

Priorità 10.IV - Migliorare la pertinenza dei sistemi di istruzione e formazione al mercato del lavoro

Strettamente connessa con la precedente, questa priorità mira a **incrementare la cultura tecnica e scientifica nel territorio**, attraverso il potenziamento di una formazione terziaria per fornire alle persone alte **competenze tecniche e tecnologiche** che rispondono ai bisogni espressi dalle imprese.

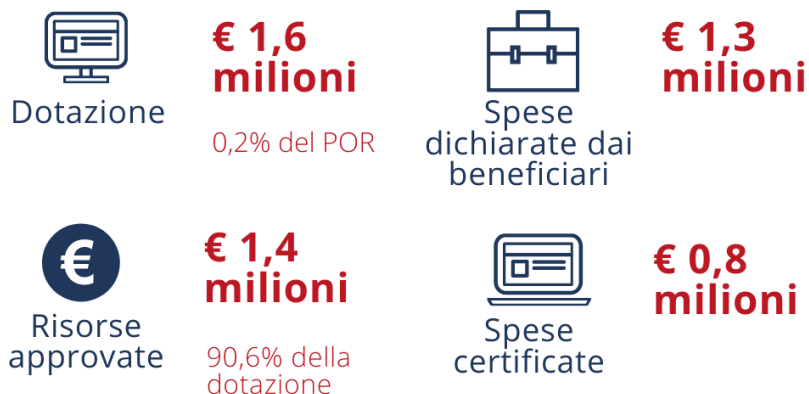
Nel corso del 2020, sono stati pubblicati **tre Inviti**:

- uno per la formazione di figure e competenze per lo spettacolo dal vivo;
- uno in attuazione del Programma regionale in materia di cinema e audiovisivo;
- uno per percorsi IFTS in attuazione del Piano Rete Politecnica 2020.

Capacità istituzionale e amministrativa - Asse IV

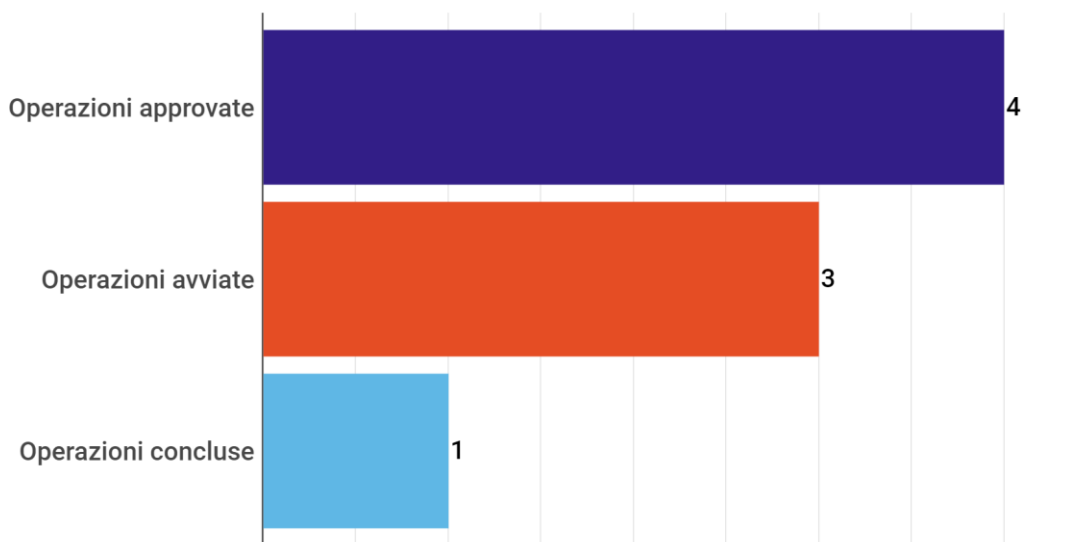
L'asse Capacità istituzionale e amministrativa è finalizzato a rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e a promuovere un'amministrazione pubblica efficiente.

Avanzamento finanziario



Capacità istituzionale e amministrativa Asse IV

Operazioni



Priorità 11.II - Sviluppare le capacità di tutte le parti interessate che operano nei settori dell'istruzione, dell'apprendimento lungo tutto l'arco della vita, della formazione e delle politiche sociali

Nel 2020 è stata approvata la seconda edizione del master universitario di II livello per lo sviluppo di alte competenze per l'innovazione della Pubblica Amministrazione nell'ambito del "Programma triennale per il rafforzamento della capacità istituzionale e per lo sviluppo delle competenze strategiche: Academy regionale Network e Competenze". I target dei due indicatori specifici relativi al personale della PA coinvolto e alla 'Realizzazione di una ricerca sociale partecipata, finalizzata alla gap analysis e al benchmark con i servizi di

informazione e orientamento più avanzati a livello europeo e alla progettazione di servizi innovativi per i giovani dell'Emilia-Romagna, in coerenza con le finalità dell'ecosistema dell'innovazione regionale' sono stati raggiunti.

Assistenza tecnica - Asse V

L'asse Assistenza tecnica è finalizzato a sostenere l'esecuzione del programma operativo nelle sue principali fasi di preparazione, gestione, sorveglianza e controllo.

Avanzamento finanziario



Dotazione

**€ 28,3
milioni**

3,6% del POR



Spese
dichiarate dai
beneficiari

**€ 13,6
milioni**



Risorse
approvate

**€ 24,4
milioni**

86,3% della
dotazione

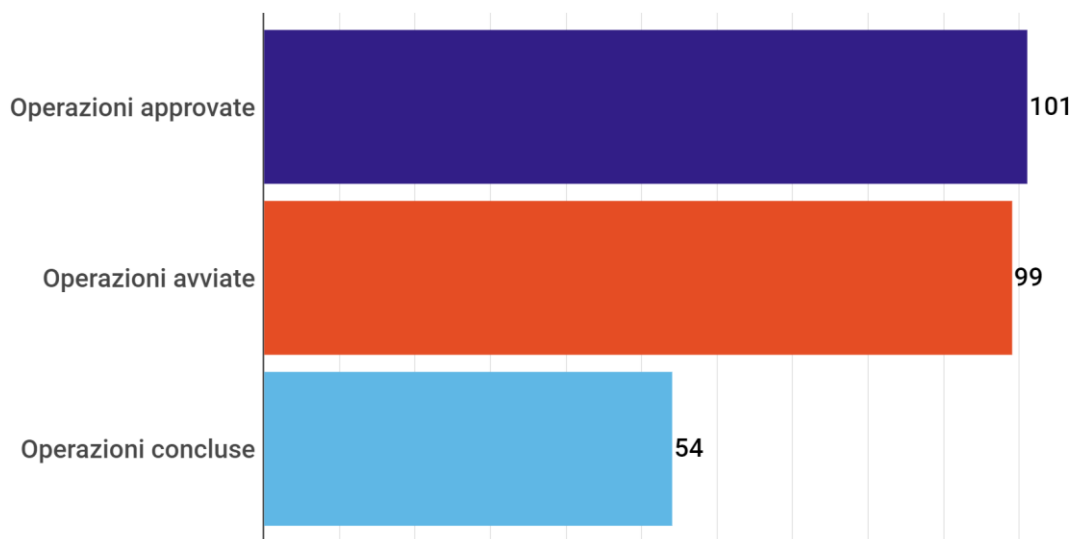


Spese
certificate

**€ 5,6
milioni**

Assistenza tecnica Asse V

Operazioni



Nell'ambito dell'Asse Assistenza tecnica, nel rispetto della normativa sugli appalti, nel 2020 è stato affidato il seguente servizio: partecipazione Tecnostruttura nell'ambito del "Progetto di assistenza tecnica istituzionale alle Regioni e Province autonome PO FSE 2014/2020".

Valutazione

Per verificare il **raggiungimento degli obiettivi del Programma operativo** e l'efficacia delle politiche finanziate con le risorse europee vengono realizzate apposite attività di [valutazione](#). La **valutazione indipendente** del Por Fse 2014-2020 - ossia affidata a un soggetto esterno alla pubblica amministrazione - è stata avviata nel 2018.

Nel corso del 2020 sono stati realizzati i rapporti finali per i temi:

- Efficacia delle politiche formative finalizzate alla buona e qualificata occupazione dei giovani;
- Efficacia delle politiche formative e delle politiche attive del lavoro per sostenere l'inserimento e il reinserimento nel mercato del lavoro contrastando la disoccupazione di lunga durata;
- Efficacia delle politiche a sostegno dell'innovazione e del riposizionamento strategico del sistema imprenditoriale.

Sono stati inoltre elaborati i rapporti preliminari per i temi:

- Efficacia delle politiche integrate per l'inclusione attiva attraverso il lavoro;
- Efficacia delle politiche volte a sostenere la crescita delle competenze tecnologiche, tecniche e professionali per favorire l'occupazione nelle filiere strategiche dell'economia regionale.

I documenti completi, nei quali sono riportati sinteticamente gli esiti delle valutazioni, sono disponibili nella [sezione dedicata alla valutazione](#) del sito Por Fse.

Strategia di comunicazione

La valutazione della Strategia di comunicazione Por Fse 2014-2020 ha esaminato le azioni realizzate e la loro pertinenza con gli obiettivi prefissati. L'analisi ha rilevato l'**efficacia degli strumenti scelti** per comunicare ai target di riferimento le politiche regionali per istruzione, formazione e lavoro, facendo emergere come punto di forza l'uso di un brand riconoscibile dell'infrastruttura educativa regionale e attestando il raggiungimento dell'obiettivo di accrescere nei cittadini la consapevolezza dell'importanza dei Fondi europei per l'Emilia-Romagna.

I materiali e i documenti collegati al processo valutativo, nonché i risultati delle valutazioni svolte, sono disponibili nella [sezione dedicata alla valutazione](#) del sito Por Fse.

Piano regionale unitario delle valutazioni 2014-20

- "La montagna del latte" ([Link al documento](#))
- "Non è un paese per giovani" ([Link al documento](#))