

# RIPROGRAMMAZIONE POR FSE 2014/2020

Comitato di Sorveglianza

9 novembre 2020



# Contesto di riferimento

- **Nuovo quadro regolamentare comunitario: pacchetti CRII E CRII+.** Le iniziative hanno introdotto una forte flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19, permettendo un più agile trasferimento di fondi tra assi prioritari, senza dover rispettare i vincoli di concentrazione tematica, al fine di rafforzare i servizi sanitari per rispondere alla pandemia in maniera più efficace;
- **Decreto-legge 17 marzo 2020 n.18** che prevede che le Amministrazioni pubbliche titolari di programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali possano destinare le risorse disponibili alla realizzazione di interventi finalizzati a fronteggiare l'emergenza COVID-19;
- **Accordo stipulato tra la Regione Emilia-Romagna ed il Ministero per il Sud e la Coesione Economica** ai sensi del comma 6 dell'art.242 del D.L n.34/2020, approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n.856 del 13.07.2020;


# Accordo tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e la Regione Emilia-Romagna (1)

- Il contributo della Regione Emilia-Romagna alla riprogrammazione dei Fondi SIE al contrasto dell'emergenza COVID-19, ai sensi dell'art.242 del D.L. 34/2020 è previsto pari a complessivi **250 milioni di euro**, di cui **190 milioni di euro a valere sul POR FESR** e **60 milioni di euro a valere sul POR FSE** sulla base delle tipologie di spesa comunicate dalla Sanità e ammissibili sui POR
- I POR riprogrammati **concorrono al finanziamento della spesa per l'emergenza sanitaria** sostenuta dalle strutture del sistema sanitario regionale:
  - FESR relativamente alle spese per DPI e attrezzature sanitarie
  - FSE relativamente alle spese per il personale medico-sanitario
- La copertura delle operazioni dei POR sostituite da spese emergenziali è garantita dal **Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC)** attraverso l'assegnazione delle necessarie risorse con delibera CIPE
- Il nuovo **Piano Sviluppo e Coesione** della Regione Emilia-Romagna prevederà sezioni dedicate in cui confluiscono l'ammontare delle risorse necessarie alla copertura finanziaria dei progetti non più sostenuti dai POR


# Accordo tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e la Regione Emilia-Romagna (2)

- **La delibera CIPE di assegnazione delle risorse FSC** n. 43/2020 del 28 luglio 2020 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 224 del 09.09.2020 ha disposto la nuova assegnazione alla Regione Emilia-Romagna di risorse FSC 2014-2020 per un importo complessivo di 250 milioni di euro
- **Settembre/Ottobre:** confronto spese ammissibili con Dipartimento Politiche di Coesione, Agenzia di Coesione, Direzione Sanità RER
- **Ottobre:** preparazione modifica programmi, confronto preliminare con la Commissione e individuazione dei progetti da inserire in FSC

# Le successive tappe (novembre/dicembre)

- **Riprogrammazione FESR ed FSE e adozione dei nuovi criteri di selezione delle operazioni:** Comitato di Sorveglianza e invio Programmi per approvazione da parte della Commissione Europea
  - **Delibera di Giunta Regionale** per l'approvazione di manifestazione di interesse/invito per la presentazione da parte delle aziende sanitarie regionali dei progetti da candidare su POR FESR e FSE
  - **Allocazione risorse FSC sul bilancio regionale e variazione bilancio regionale dopo approvazione modifiche da parte della Commissione Europea**
  - **Trasferimento impegni dai programmi europei FESR ed FSE ai nuovi capitoli FSC** (sospensione pagamenti ai beneficiari)
  - **Nuovi impegni a favore delle Aziende Sanitarie regionali**
  - Ripresa dei pagamenti su risorse FSC
- 

# Riprogrammazione POR FSE- Principali modifiche:

1. Aggiornamento della strategia;
  2. Inserimento nel PO di nuove azioni finalizzate a contrastare l'emergenza Covid-19;
  3. Modifica del piano finanziario del POR FSE;
  4. Modifica degli indicatori.
- 

# 1. Aggiornamento della strategia

La proposta di modifica dei POR avviene in un contesto nel quale si è resa manifesta la necessità di rafforzare la capacità del sistema sanitario in modo tale da rispondere in maniera efficace all'emergenza epidemiologica in atto. L'emergenza, tra l'altro, oltre a mettere direttamente a dura prova il sistema sanitario, sta avendo indirettamente delle forti ripercussioni di natura sociale ed economica.

**Effetti diretti dell'emergenza sanitaria:** considerando il periodo che va dall'inizio dell'anno ad ottobre 2020, l'Emilia-Romagna conta più di 60mila casi accertati e più di 4,6 mila decessi collegati al virus. La Regione Emilia-Romagna ha attivato numerose misure di contrasto e contenimento dell'emergenza da COVID-19, tra le altre si segnala che sono stati effettuati più di 1,5 mln di tamponi e il numero di posti letto in terapia intensiva è passato da 449 a 634 (+194).

**Effetti indiretti di natura socio-economica:** gli scenari previsionali più recenti (Prometeia, Ottobre 2020) indicano per il 2020 una **contrazione del PIL regionale** attorno al -9,9%, a cui seguirà un rimbalzo positivo nel 2021 (+7,1%). Dopo sei anni di crescita ininterrotta, si arrestano le dinamiche positive del **mercato del lavoro** regionale. Si stima una riduzione del 10% delle unità di lavoro nel 2020 che verrebbero parzialmente recuperate nel 2021 (+5,2%). Per il 2020 la stima del tasso di disoccupazione è pari al 6,2%, che subirebbe un lieve aumento nel 2021 (6,9%) per poi iniziare a contrarsi nuovamente nell'anno successivo (6,1%).

## 2. Inserimento di nuove azioni Covid-19

Integrazione alla strategia del Programma con l'inserimento di misure collegate all'emergenza COVID-19 che rientrano tra le azioni considerate ammissibili dalla Commissione Europea ed in particolare:

- azioni di sostegno per il **personale coinvolto nell'ambito dell'emergenza COVID-19** (stipendi del personale supplementare assunto per la gestione dell'emergenza COVID-19; compensi aggiuntivi del personale supplementare o già assunto e impegnato nella gestione dell'emergenza COVID-19; costi per il personale supplementare assunto attraverso agenzie di lavoro (o con altre modalità), compresi gli eventuali costi di reclutamento). Tale intervento rientra all'interno della priorità 9.iv già prevista nel Programma per complessivi 60 milioni di euro;
- misure di riconoscimento di un **sostegno economico alle persone hanno dovuto interrompere una esperienza di tirocinio extra-curricolare** a causa delle misure restrittive per contrastare il rischio di contagio epidemiologico Covid-19. Tale intervento rientra all'interno della priorità 9.iv già prevista nel Programma per complessivi 2,4 milioni di euro.



# 3. Modifica del piano finanziario

ASSE	P.I.	PO VIGENTE		PROPOSTA DI RIPROGRAMMAZIONE FINANZIARIA		DIFFERENZA TRA PROPOSTA DI RIPROGRAMMAZIONE E PO VIGENTE
		Dotazioni finanziaria €	% su totale	Dotazioni finanziaria €	% su totale	€
1 Occupazione	8.1	147.808.787,00	18,80%	143.223.976,00	18,22%	-4.584.811,00
	8.2	257.103.810,00	32,70%	257.103.810,00	32,70%	-
	8.4	11.800.000,00	1,50%	7.310.358,00	0,93%	-4.489.642,00
	8.5	32.407.513,00	4,10%	30.597.204,00	3,89%	-1.810.309,00
	8.7	11.500.000,00	1,50%	11.500.000,00	1,46%	-
<b>TOTALE ASSE 1</b>		<b>460.620.110,00</b>	<b>58,60%</b>	<b>449.735.348,00</b>	<b>57,20%</b>	<b>-10.884.762,00</b>
2 Inclusione sociale e lotta alla povertà	9.1	143.883.783,00	18,30%	110.439.235,00	14,05%	-33.444.548,00
	9.4	13.366.255,00	1,70%	70.787.133,00	9%	57.420.878,00
<b>TOTALE ASSE 2</b>		<b>157.250.038,00</b>	<b>20,00%</b>	<b>181.226.368,00</b>	<b>23,05%</b>	<b>23.976.330,00</b>
3 Istruzione e formazione	10.1	29.091.256,00	3,70%	24.094.218,00	3,06%	-4.997.038,00
	10.2	55.808.758,00	7,10%	50.852.738,00	6,47%	-4.956.020,00
	10.4	53.602.510,00	6,80%	50.464.000,00	6,42%	-3.138.510,00
<b>TOTALE ASSE 3</b>		<b>138.502.524,00</b>	<b>17,60%</b>	<b>125.410.956,00</b>	<b>15,95%</b>	<b>-13.091.568,00</b>
4 Capacità istituzionale e amministrativa	11.1	1.572.500,00	0,20%	1.572.500,00	0,20%	-
<b>TOTALE ASSE 4</b>		<b>1.572.500,00</b>	<b>0,20%</b>	<b>1.572.500,00</b>	<b>0,20%</b>	<b>-</b>
<b>TOTALE ASSE 5 Assistenza tecnica</b>		<b>28.305.010,00</b>	<b>3,60%</b>	<b>28.305.010,00</b>	<b>3,60%</b>	<b>-</b>

## 4. Modifica indicatori

- Riduzione di alcuni target degli indicatori di output a seguito della riduzione di risorse di alcune priorità;
- Modifica di alcuni indicatori - inserimento nuovi indicatori e/o eliminazione/modifica target esistenti - per renderli coerenti con la programmazione attuata nell'ambito della priorità in termini di azioni e standard di costo
- Modifica indicatori finanziari al 2023 del Performance Framework per allinearli alla nuova dotazione
- Modifica indicatori fisici al 2023 del Performance Framework - che rappresentano il 50% della dotazione del PO - per allinearli alla modifica degli indicatori di output

## 5. Modifica indicatori: indicatori COVID

	Indicatore	Unità di misura	Valore obiettivo (2023)		
			U	D	T
<b>IS_CV30 Output</b>	Indicatore specifico: Valore delle azioni del FSE per combattere o contrastare il Covid-19	Euro			62.400.000
<b>IS_CV31 Output</b>	Indicatore specifico: N° partecipanti supportati dalle azioni di contrasto agli effetti della pandemia Covid-19*	N°	14.893	39.356	54.249
<b>CO01 Output</b>	Disoccupati, compresi i disoccupati di lunga durata**	N°	2.667	2.666	5.333
<b>ISR_CV Risultato</b>	Personale sanitario che ha beneficiato del sostegno del FSE sul totale dei partecipanti (della priorità di investimento)	%	42,8%	70,3%	59,8%

\* si tratta del personale sanitario destinatario del supporto del FSE

\*\* si tratta dei partecipanti che hanno dovuto interrompere il proprio percorso di tirocinio causa COVID-19