



Por Fse 2014-2020

Regione Emilia-Romagna

Decisione C(2014) 9750 del 12 dicembre 2014 modificata con Decisione C(2018)2737 del 02 maggio 2018, Decisione C(2018)7430 del 09 novembre 2018 e Decisione C(2018)8385 del 24 novembre 2020

Relazione di attuazione annuale 2021

Sintesi per il cittadino



Sommario

Programma operativo Fse 2014/2020 Regione Emilia-Romagna.....	3
Strategia e linee di intervento	3
Obiettivi e risorse	3
Dati di attuazione del Programma operativo Fse al 31/12/2020	4
Avanzamento del Programma operativo.....	4
Attuazione per asse e priorità di investimento	7
Valutazione	16

Programma operativo Fse 2014/2020 Regione Emilia-Romagna

Strategia e linee di intervento

Il **Fondo sociale europeo - Fse** da più di 60 anni è il principale strumento finanziario con cui l'Europa investe sulle persone. Attraverso il Fse, l'Europa assegna agli Stati membri dell'Unione europea e alle Regioni **risorse per qualificare le competenze** dei cittadini e rafforzare la loro capacità di affrontare i cambiamenti del mercato del lavoro, per promuovere la qualità dell'occupazione e per aumentare la mobilità geografica dei lavoratori.

Le risorse del Fse sono stanziare per periodi di **7 anni**, per quello attuale **2014-2020** la Regione Emilia-Romagna ha elaborato la propria [strategia di programmazione](#) delle risorse assegnate, pari a **786 milioni di euro** tra risorse europee, nazionali e regionali. Il **Programma operativo regionale (Por)** si sviluppa intorno agli **obiettivi tematici** propri del Fondo, che la Regione ha declinato in base alle priorità e al contesto del nostro territorio:

- promuovere l'occupazione, con uno sforzo in più per sostenere disoccupati e NEET (Not in Education, Employment or Training)
- favorire l'inclusione sociale attraverso la formazione e il lavoro delle persone in condizioni di svantaggio, per combattere la povertà e prevenire le discriminazioni
- investire nell'istruzione e nella formazione delle persone, garantendo parità di accesso, contrastando l'abbandono scolastico e favorendo l'innalzamento delle competenze in un'ottica di apprendimento permanente.

Considerando l'elevato livello di impegni raggiunto, superiore al 100% del Por, il 2021 è stato caratterizzato dalla necessità di **accelerare il processo di attuazione e chiusura degli interventi già programmati**, tenendo conto delle difficoltà ancora in essere derivanti dalla pandemia Covid-19. A fronte degli atti nazionali sulle misure restrittive per il contenimento del contagio, la Regione ha pubblicato - nella [sezione dedicata](#) del portale Formazione e Lavoro - atti e disposizioni specifiche, differenziate per tipologia di intervento, per qualificare l'offerta, sostenere l'accesso e garantire la fruizione della formazione in condizioni di sicurezza.

Parallelamente è stato attivato il processo di avvio della nuova Programmazione europea 2021-2027, che ha portato all'approvazione del [Programma regionale FSE+](#) da parte della Giunta regionale e successivamente dall'Assemblea legislativa con atto n. 69 del 2 febbraio 2022.

il [Sistema di gestione e controllo](#) del Por Fse, **SIGECO**, è stato aggiornato alla fine del 2021 a seguito delle modifiche di natura organizzativa - che hanno visto la conclusione dell'attività degli Organismi intermedi e la presa in carico da parte della Regione delle attività loro delegate e del personale in distacco presso le Province - e dei cambiamenti intervenuti per l'emergenza Covid.

I temi delle pari opportunità e non discriminazione, così come dello sviluppo economico e sostenibile, in continuità con quanto già realizzato, sono stati assunti dalla Regione come principi trasversali, prevedendo punteggi specifici premianti negli inviti/bandi. Parallelamente nel 2021 è stata resa disponibile un'offerta di formazione per l'aumento delle competenze legate allo sviluppo sostenibile e alla digitalizzazione.

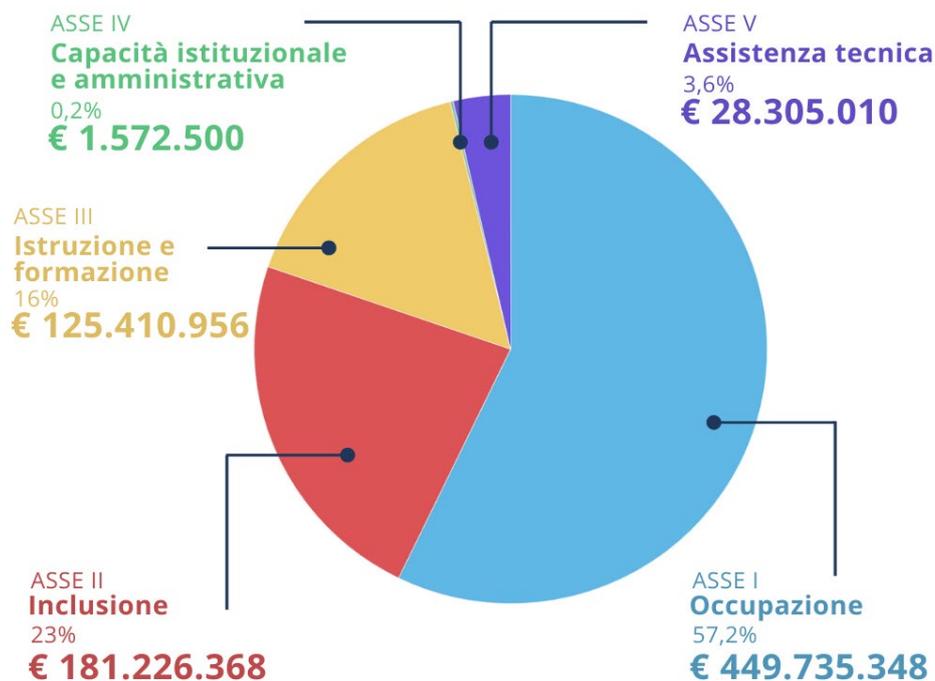
Obiettivi e risorse

Il Programma operativo è finalizzato al raggiungimento degli **obiettivi** stabiliti dalla Commissione europea:

- promuovere un'**occupazione** sostenibile e di qualità e sostenere la mobilità dei lavoratori;
- promuovere l'**inclusione** sociale e combattere la povertà e la discriminazione;
- investire nell'**istruzione**, nella **formazione** e nella formazione professionale per le competenze e l'apprendimento permanente;
- rafforzare la **capacità istituzionale** delle autorità pubbliche e delle parti interessate a promuovere un'amministrazione pubblica efficiente.

Ciascun obiettivo corrisponde a un **asse** – **Occupazione, Inclusione, Istruzione e formazione, Capacità istituzionale e amministrativa** – e si declina nel Programma operativo in specifiche priorità. Ai quattro assi di programmazione se ne aggiunge uno ulteriore, **Assistenza tecnica**, che serve a sostenere l'esecuzione del Programma.

La **dotazione finanziaria** del Programma operativo Fse dell'Emilia-Romagna è così suddivisa tra gli obiettivi:



Dati di attuazione del Programma operativo Fse al 31/12/2021

Avanzamento del Programma operativo

Dall'inizio della programmazione 2014-2020 al 31 dicembre 2021, sono state approvate **5.606 operazioni**, di cui **5.449 avviate** (oltre il 97% delle approvate) e di queste **4.245 già concluse** (78% delle avviate).

Le persone coinvolte sono state **oltre 615mila – 50% donne** - di cui circa il 65% attraverso misure per favorire l'occupazione delle persone in cerca di lavoro e inattive. **Oltre 600mila** persone hanno già terminato il proprio percorso.

A questi partecipanti si aggiungono **oltre 61mila bambini e bambine**, nella fascia di età 3-13 anni, i cui nuclei familiari hanno usufruito delle misure di conciliazione vita-lavoro.

Per finanziare tutti questi interventi sono stati impegnati **oltre 963,2 milioni di euro**, pari a più del **122% delle risorse disponibili**, maggiorazione che è stata resa possibile grazie a risorse ulteriori rispetto a quelle previste dal Programma. Rispetto all'importo impegnato, oltre **702 milioni di euro** sono stati pagati (quasi il 90% della dotazione del Programma, con un aumento di 22 punti percentuali rispetto allo scorso anno) e quasi il **77%** del pagato è già stato certificato dalla Commissione europea.

Come già nel 2020, la Regione Emilia-Romagna ha raggiunto in anticipo e **superato l'obiettivo di certificazione della spesa** fissato dalla Commissione europea, confermandosi come **una delle regioni più efficienti nella capacità di utilizzo dei fondi**.

€ 786.250.182



Dotazione
del programma

€ 963.248.264



Risorse
impegnate



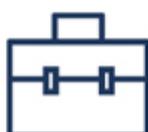
al 31.12.2021

5.606



Progetti
approvati

€ 702.124.380



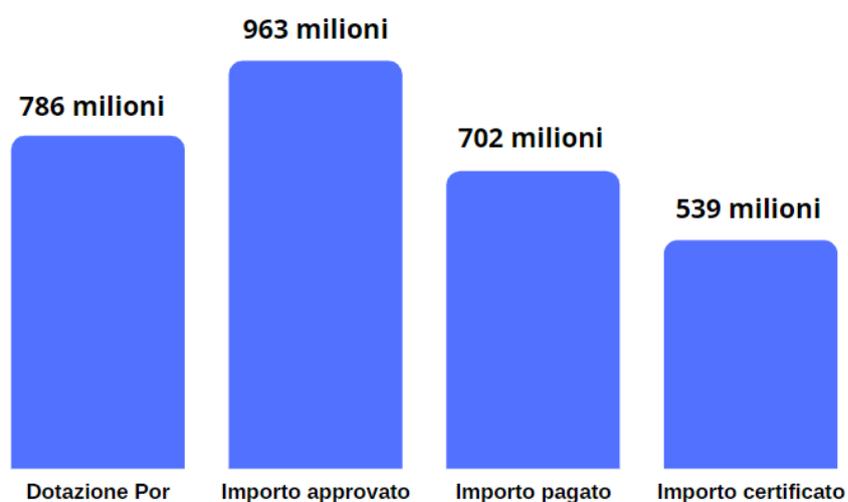
Pagamenti ai
beneficiari

€ 539.042.031

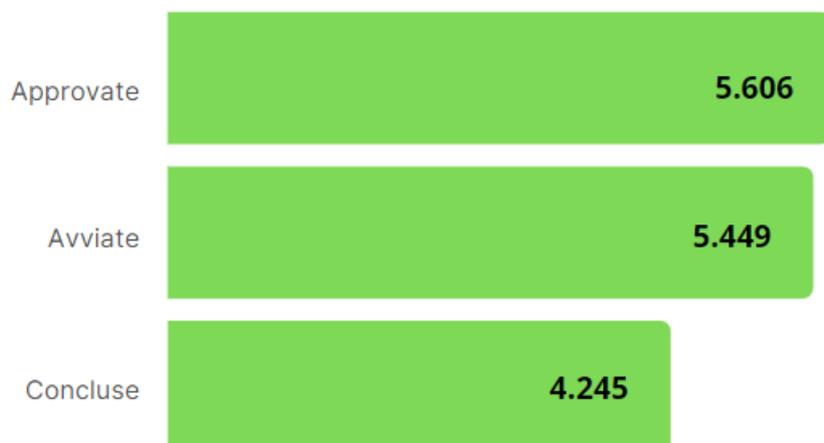


Spesa certificata
dalla CE

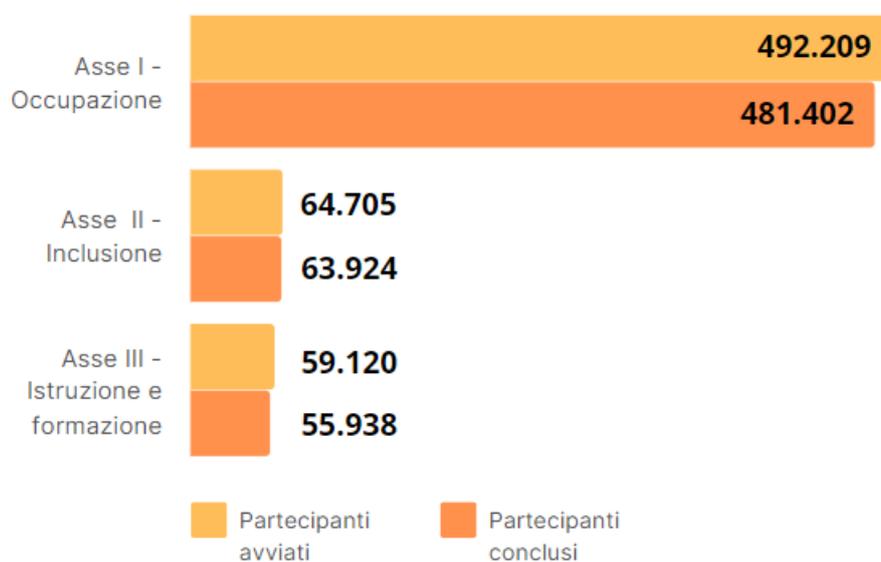
Avanzamento finanziario (al 31/12/2021)



Operazioni (al 31/12/2021)



Partecipanti (al 31/12/2021)



Attuazione per asse e priorità di investimento

Occupazione - Asse I

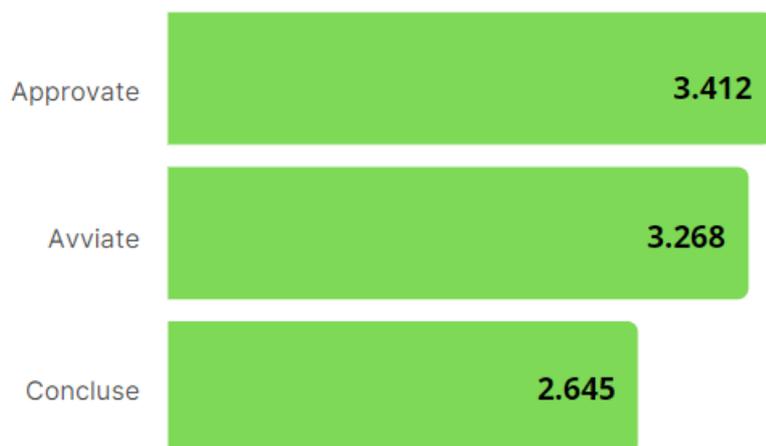
L'asse Occupazione è finalizzato a promuovere un'occupazione sostenibile e di qualità e a sostenere la mobilità dei lavoratori e delle lavoratrici.

Avanzamento finanziario



Occupazione Asse I

Operazioni



Partecipanti

Complessivamente, i partecipanti che hanno intrapreso un percorso per l'occupazione sono **492.209**, di cui quasi il **52% donne**. **481.402** persone hanno già concluso il proprio percorso.

Priorità di investimento

Gli [interventi per l'occupazione](#) sono declinati in **cinque priorità**.

Priorità 8.I - Accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro

Gli interventi relativi a questa priorità sono finalizzati a raggiungere uno dei principali obiettivi del Programma operativo, investire nell'**aumento della buona occupazione**. Le operazioni finanziate intendono innalzare il livello delle competenze delle persone, riducendo il divario tra le competenze da essi possedute e quelle richieste dalle imprese, per supportare il loro **inserimento e reinserimento qualificato** nel mercato del lavoro.

Nel corso del 2021, sono stati pubblicati **tre inviti**: uno per individuare i soggetti accreditati per erogare prestazioni e misure della Rete attiva per il lavoro e due per rendere disponibile alle persone il servizio di formalizzazione e certificazione delle competenze in esito alla propria esperienza di tirocinio.

Priorità 8.II - Integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani

Questa priorità mira a incrementare la **percentuale di giovani che conseguono almeno una qualifica professionale** spendibile sul mercato del lavoro, anche con l'obiettivo di **contrastare il fenomeno dei NEET**, i giovani che non studiano e non lavorano.

Nel corso del 2021, è stato pubblicato **un invito** per rendere disponibile l'offerta di [leFP – Istruzione e Formazione Professionale](#) per la qualifica professionale.

Priorità 8.IV - Uguaglianza tra uomini e donne in tutti i settori

Gli interventi di questa priorità hanno come obiettivo finale **aumentare l'occupazione femminile**. Partendo dalla consapevolezza che il divario di genere in ambito lavorativo sempre più spesso dipende da scelte educative distanti dalle tecnologie digitali, la Regione ha scelto di investire nella **promozione dello studio delle cosiddette discipline STEAM** (Science, Technology, Engineering, Arts, Mathematics) da parte delle ragazze.

Nel corso del 2021 non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate, con particolare riferimento alle operazioni per le competenze digitali delle donne (transitate quasi interamente sul Fondo di Sviluppo e Coesione).

Priorità 8.V - Adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori al cambiamento

Gli interventi relativi a questa priorità sono finalizzati sia a **favorire la permanenza qualificata nel mercato del lavoro dei lavoratori delle imprese in crisi**, favorendo i processi di riconversione professionale e di ricollocazione, sia ad **accompagnare i processi di ristrutturazione** e riposizionamento strategico di singole imprese o di comparti/filiere.

Nel corso del 2021 non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate, con particolare riferimento alle operazioni finalizzate a formare le competenze degli imprenditori e delle figure chiave delle imprese e dei professionisti

Priorità 8.VII - Modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro

A valere su questa priorità la Regione ha finanziato servizi di manutenzione e l'aggiornamento dei sistemi informativi per il lavoro SILER (Sistema Informativo Lavoro Emilia-Romagna) e SARE (Semplificazione Amministrativa in REte) e un'azione per lo sviluppo dei soggetti e degli interventi per il lavoro.

La priorità 8.VII è stata interamente programmata.

Inclusione sociale - Asse II

L'asse Inclusione è finalizzato a promuovere l'**inclusione sociale** delle persone e **combattere la povertà** e ogni forma di discriminazione.

Avanzamento finanziario



**€ 181,2
milioni**
23% % del POR



Risorse
impegnate

**€ 205,1
milioni**
113,1 % della
dotazione

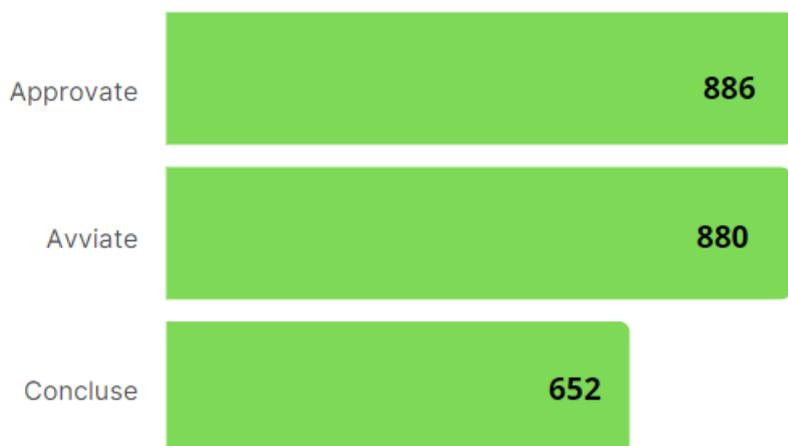


Spese
certificate

**€ 99,8
milioni**

Inclusione Asse II

Operazioni



Partecipanti

Complessivamente i partecipanti che hanno intrapreso un percorso per l'inclusione sociale sono **64.705**, di cui più del **45% donne**. **63.924** persone hanno già concluso il proprio percorso. A questi si aggiungono **61.445 bambini e bambine**, dai 3 ai 13 anni, le cui famiglie sono state coinvolte in misure di conciliazione vita-lavoro.

Gli [interventi per l'inclusione](#) sono declinati in **due priorità**.

Priorità 9.I - Inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità

Le azioni relative a questa priorità mirano a **contrastare il rischio di esclusione sociale e di marginalità delle persone più vulnerabili**, rendendo disponibili misure per garantire occupazione e autonomia.

Nel corso del 2021 non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate, con particolare riferimento alle misure volte a sostenere le persone con disabilità.

Priorità 9.IV - Miglioramento dell'accesso a servizi accessibili, sostenibili e di qualità, compresi servizi sociali e cure sanitarie d'interesse generale

È stato approvato il **Progetto di conciliazione vita – lavoro** che si pone come finalità il supporto alle famiglie residenti in Emilia-Romagna per la frequenza ai Centri estivi di alunni e alunne dai 3 ai 13 anni relativo all'annualità 2021.

Inoltre, sono state avviate le operazioni di verifica e liquidazione delle operazioni finanziate a seguito della riprogrammazione attuata a fine 2020 che ha portato al finanziamento per 60 milioni di euro delle spese sostenute dagli enti del sistema sanitario regionale per il personale sanitario impegnato nella lotta al Covid-19.

Istruzione e formazione - Asse III

L'asse Istruzione e formazione si prefigge di investire nell'istruzione, nella formazione e nella formazione professionale per sviluppare le **competenze** delle persone e l'**apprendimento permanente**.

Avanzamento finanziario

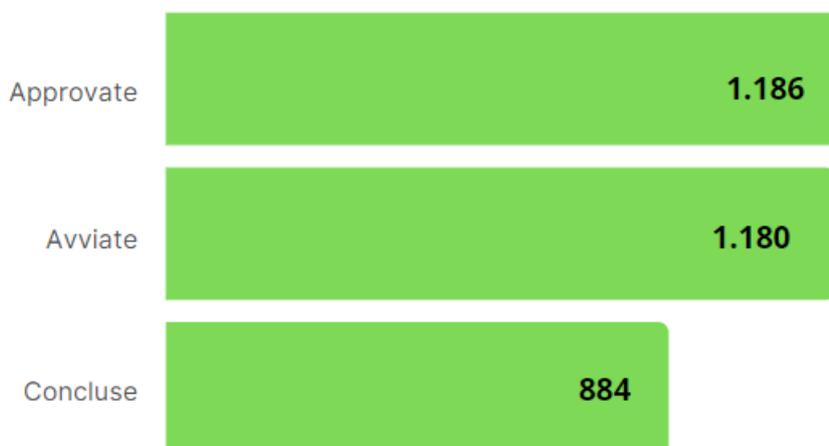

Dotazione **€ 125,4 milioni**
16 % del POR


Risorse impegnate **€ 182,9 milioni**
145,8 % della dotazione


Spese certificate **€ 84 milioni**

Istruzione e formazione Asse III

Operazioni



Partecipanti

Complessivamente i partecipanti che hanno intrapreso un percorso di istruzione e formazione sono **59.120**, di cui quasi il **40% donne**. **55.938** persone hanno concluso il proprio percorso.

Gli interventi per l'Istruzione e formazione sono declinati in priorità.

Priorità 10.I - Ridurre e prevenire l'abbandono scolastico precoce

A valere su questa priorità, dal 2015 sono state finanziate le azioni personalizzate per **favorire il successo formativo degli allievi dell'Istruzione e Formazione Professionale** previste dalla Legge regionale 5/2011.

Le azioni finanziate sono finalizzate a sostenere in particolare gli allievi che hanno conseguito in ritardo il titolo conclusivo del primo ciclo di istruzione o che, pur avendo compiuto 16 anni, non lo hanno ancora conseguito e degli studenti che hanno interrotto la frequenza del proprio percorso senza aver frequentato un primo anno di scuola secondaria di secondo grado e che quindi si trovano ad alto rischio di abbandono o dispersione.

Nel corso del 2021 è stato pubblicato **un invito** per l'Azione regionale per il successo formativo nella responsabilità degli enti di formazione professionale del sistema IeFP.

Priorità 10.II - Migliorare la qualità e l'efficacia dell'istruzione superiore e di livello equivalente

A questa priorità appartengono gli interventi regionali che qualificano **l'offerta di formazione terziaria non universitaria**, realizzati grazie alla collaborazione di scuole, enti di formazione, università, centri di ricerca e imprese, finalizzati a **promuovere l'innalzamento delle competenze tecniche e tecnologiche** delle persone.

Nel corso del 2021, sono stati pubblicati **due inviti**: uno per i progetti di formazione per la ricerca per sviluppare alte competenze nel campo dei Big Data e uno per i percorsi ITS 2021/2023 in attuazione del Piano Rete Politecnica.

Priorità 10.IV - Migliorare la pertinenza dei sistemi di istruzione e formazione al mercato del lavoro

Strettamente connessa con la precedente, questa priorità mira a **incrementare la cultura tecnica e scientifica nel territorio**, attraverso il potenziamento di una formazione terziaria per fornire alle persone alte **competenze tecniche e tecnologiche** che rispondono ai bisogni espressi dalle imprese.

Nel corso del 2021, sono stati pubblicati **quattro inviti**:

- uno per percorsi IFTS 2021/2022 in attuazione del Piano Rete Politecnica;
- uno per percorsi di formazione superiore 2021/2022 in attuazione del Piano Rete Politecnica;
- uno per progetti di formazione nell'ambito dei Big Data
- uno di formazione permanente a sostegno della transizione verde e digitale.

Capacità istituzionale e amministrativa - Asse IV

L'asse Capacità istituzionale e amministrativa è finalizzato a rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e a promuovere un'amministrazione pubblica efficiente.

Avanzamento finanziario



€ 1,6 milioni
0,2 % del POR



Risorse
impegnate

€ 1,4 milioni
87,5 % della
dotazione

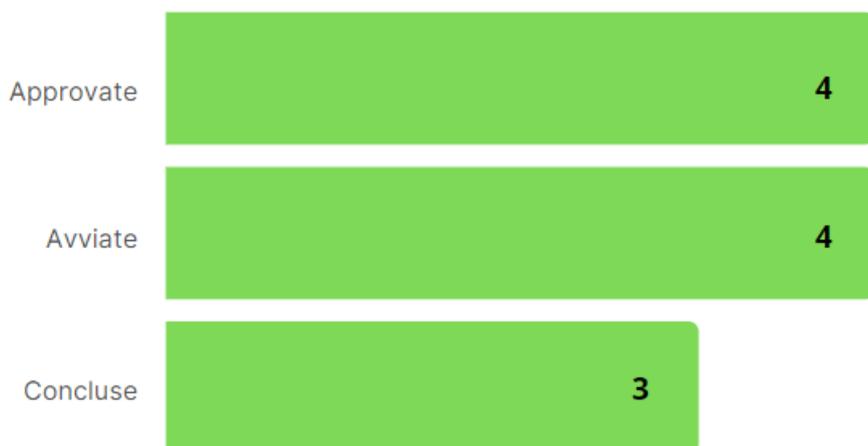


Spese
certificate

€ 54.173

Capacità istituzionale e amministrativa Asse IV

Operazioni



Partecipanti

Le attività formative hanno coinvolto **54 persone** occupate nella PA (oltre il **70% donne**), di cui 20 hanno concluso il percorso.

Priorità 11.II - Sviluppare le capacità di tutte le parti interessate che operano nei settori dell'istruzione, dell'apprendimento lungo tutto l'arco della vita, della formazione e delle politiche sociali

I target dei due indicatori specifici relativi al personale della PA coinvolto nelle misure formative nell'ambito dell'Academy regionale e alla *'Realizzazione di una ricerca sociale partecipata, finalizzata alla gap analysis e al benchmark con i servizi di informazione e orientamento più avanzati a livello europeo e alla progettazione di servizi innovativi per i giovani dell'Emilia-Romagna, in coerenza con le finalità dell'ecosistema dell'innovazione regionale'* sono stati raggiunti.

Assistenza tecnica - Asse V

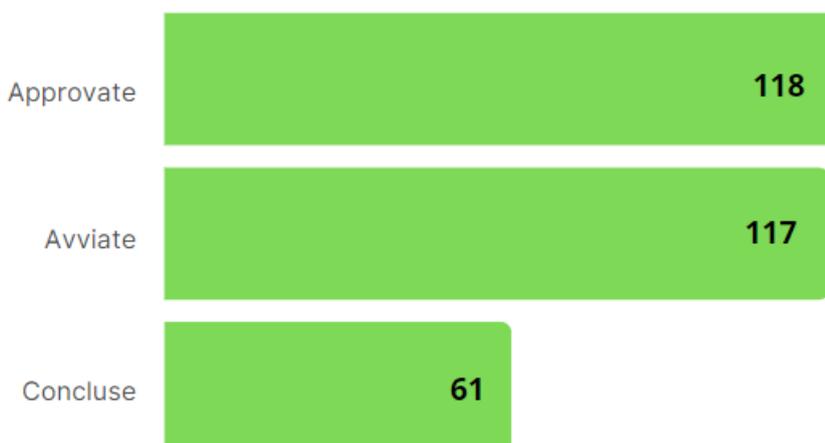
L'asse Assistenza tecnica è finalizzato a sostenere l'esecuzione del Programma operativo nelle sue principali fasi di preparazione, gestione, sorveglianza e controllo.

Avanzamento finanziario



Assistenza tecnica Asse V

Operazioni



Nell'ambito dell'Asse Assistenza tecnica, nel 2021 sono stati affidati i seguenti servizi: partecipazione Tecnostruttura nell'ambito del "Progetto di assistenza tecnica istituzionale alle Regioni e Province autonome PO FSE 2014/2020", servizi per l'analisi, sviluppo e manutenzione del sistema informativo regionale SIFER e rimborso alle amministrazioni provinciali di quota parte delle spese dei dirigenti responsabili degli Organismi Intermedi del Por Fse.

Valutazione

Per verificare il **raggiungimento degli obiettivi del Programma operativo** e l'efficacia delle politiche finanziate con le risorse europee vengono realizzate apposite attività di [valutazione](#). La **valutazione indipendente** del Por Fse 2014-2020 - ossia affidata a un soggetto esterno alla pubblica amministrazione - è stata avviata nel 2018.

Nel corso del 2021 sono stati realizzati:

- Rapporto di valutazione trasversale 'Il Patto per il lavoro e le politiche per l'occupazione'
- Valutazione d'impatto controfattuale sull'efficacia delle politiche formative e delle politiche attive del lavoro per sostenere l'inserimento e il reinserimento nel mercato del lavoro contrastando la disoccupazione di lunga durata
- Rapporto finale sull'efficacia delle politiche volte a sostenere la crescita delle competenze tecnologiche, tecniche e professionali per favorire l'occupazione nelle filiere strategiche dell'economia regionale
- Rapporto finale sull'efficacia delle politiche integrate per l'inclusione attiva attraverso il lavoro

I documenti completi, nei quali sono riportati sinteticamente gli esiti delle valutazioni, sono disponibili nella [sezione dedicata alla valutazione](#) del sito Por Fse.