



## **Por Fse 2014-2020**

### **Regione Emilia-Romagna**

Decisione C(2014) 9750 del 12 dicembre 2014 modificata con Decisione C(2018)2737 del 02 maggio 2018, Decisione C(2018)7430 del 09 novembre 2018 e Decisione C(2018)8385 del 24 novembre 2020

# **Relazione di attuazione annuale 2022**

## **Sintesi per il cittadino**



## Sommario

Programma operativo Fse 2014/2020 Regione Emilia-Romagna.....	3
Strategia e linee di intervento .....	3
Obiettivi e risorse .....	3
Dati di attuazione del Programma operativo Fse al 31/12/2022.....	4
Avanzamento del Programma operativo.....	4
Attuazione per asse e priorità di investimento .....	7
Valutazione.....	16

# Programma operativo Fse 2014/2020 Regione Emilia-Romagna

## Strategia e linee di intervento

Il **Fondo sociale europeo - Fse** da più di 60 anni è il principale strumento finanziario con cui l'Europa investe sulle persone. Attraverso il Fse, l'Europa assegna agli Stati membri dell'Unione europea e alle Regioni **risorse per qualificare le competenze** dei cittadini e rafforzare la loro capacità di affrontare i cambiamenti del mercato del lavoro, per promuovere la qualità dell'occupazione e per aumentare la mobilità geografica dei lavoratori.

Le risorse del Fse sono stanziare per periodi di **7 anni**, per quello attuale **2014-2020** la Regione Emilia-Romagna ha elaborato la propria [strategia di programmazione](#) delle risorse assegnate, pari a **786 milioni di euro** tra risorse europee, nazionali e regionali. Il **Programma operativo regionale (Por)** si sviluppa intorno agli **obiettivi tematici** propri del Fondo, che la Regione ha declinato in base alle priorità e al contesto del nostro territorio:

- promuovere l'occupazione, con uno sforzo in più per sostenere disoccupati e NEET (Not in Education, Employment or Training)
- favorire l'inclusione sociale attraverso la formazione e il lavoro delle persone in condizioni di svantaggio, per combattere la povertà e prevenire le discriminazioni
- investire nell'istruzione e nella formazione delle persone, garantendo parità di accesso, contrastando l'abbandono scolastico e favorendo l'innalzamento delle competenze in un'ottica di apprendimento permanente.

Considerando l'elevato livello di impegni raggiunto, superiore al 100% del Por, il 2022 è stato caratterizzato dalla necessità di **accelerare il processo di attuazione e chiusura degli interventi già programmati**.

Parallelamente è stato attivato il processo di avvio della nuova Programmazione europea 2021-2027, già con l'approvazione del [Programma regionale FSE+](#) da parte della Commissione europea con Decisione C(2022)5300 del 18 luglio 2022.

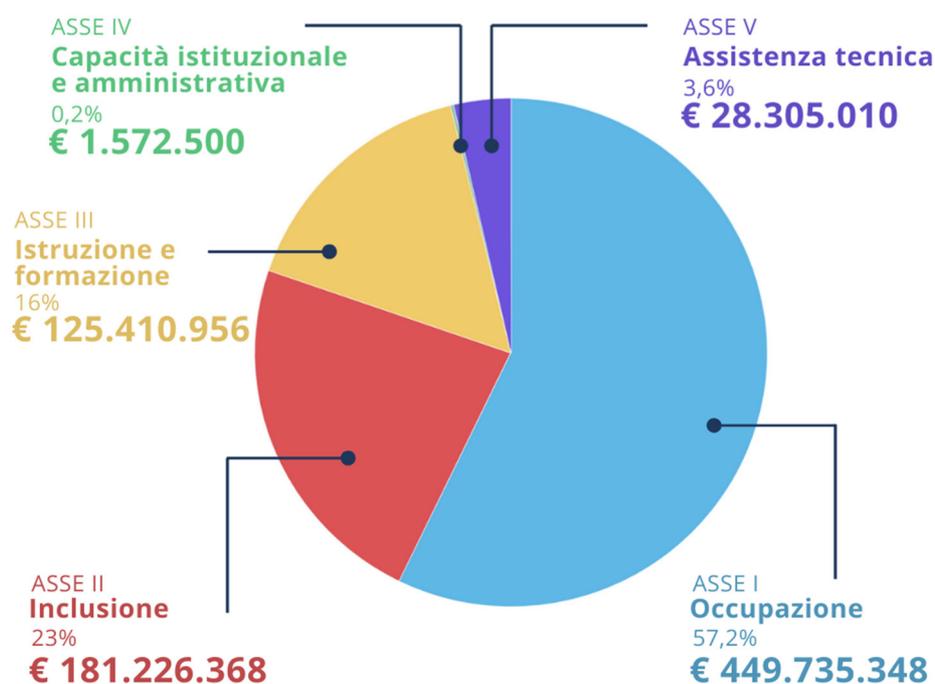
## Obiettivi e risorse

Il Programma operativo è finalizzato al raggiungimento degli **obiettivi** stabiliti dalla Commissione europea:

- promuovere un'**occupazione** sostenibile e di qualità e sostenere la mobilità dei lavoratori;
- promuovere l'**inclusione** sociale e combattere la povertà e la discriminazione;
- investire nell'**istruzione**, nella **formazione** e nella formazione professionale per le competenze e l'apprendimento permanente;
- rafforzare la **capacità istituzionale** delle autorità pubbliche e delle parti interessate a promuovere un'amministrazione pubblica efficiente.

Ciascun obiettivo corrisponde a un **asse – Occupazione, Inclusione, Istruzione e formazione, Capacità istituzionale e amministrativa** – e si declina nel Programma operativo in specifiche priorità. Ai quattro assi di programmazione se ne aggiunge un ulteriore, **Assistenza tecnica**, che serve a sostenere l'esecuzione del Programma.

La **dotazione finanziaria** del Programma operativo Fse dell'Emilia-Romagna è così suddivisa tra gli obiettivi:



## Dati di attuazione del Programma operativo Fse al 31/12/2022

### Avanzamento del Programma operativo

Dall'inizio della programmazione 2014-2020 al 31 dicembre 2022, sono state approvate **5.627 operazioni**, di cui **5.601 avviate** (oltre il 99% delle approvate) e di queste **5.135 già concluse** (oltre il 91% delle avviate).

Le persone coinvolte sono state **655mila** – **50% donne** - di cui oltre il 78% attraverso misure per favorire l'occupazione delle persone in cerca di lavoro e inattive. **Oltre 650mila** persone hanno già terminato il proprio percorso.

A questi partecipanti si aggiungono **oltre 84mila bambini e bambine**, nella fascia di età 3-13 anni, i cui nuclei familiari hanno usufruito delle misure di conciliazione vita-lavoro.

Per finanziare tutti questi interventi sono stati **impegnati oltre 963,2 milioni di euro**, pari al **122% delle risorse disponibili**, maggiorazione che è stata resa possibile grazie a risorse ulteriori rispetto a quelle previste dal Programma. Rispetto all'importo impegnato, quasi **827 milioni di euro** sono stati pagati e quasi il **80%** del pagato è già stato certificato dalla Commissione europea.

Come nel 2021, la Regione Emilia-Romagna ha raggiunto in anticipo e **superato l'obiettivo di certificazione della spesa** fissato dalla Commissione europea, confermandosi come **una delle regioni più efficienti nella capacità di utilizzo dei fondi**.

**€ 786.250.182**



Dotazione  
del programma

**€ 948.229.250**



Risorse  
impegnate



al 31.12.2022

**5.627**



Progetti  
approvati

**€ 826.759.480**



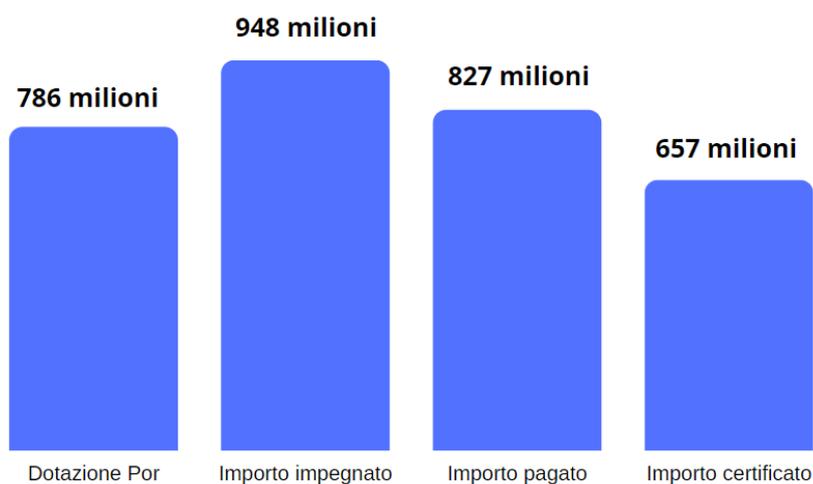
Pagamenti ai  
beneficiari

**€ 657.079.966**



Spesa certificata  
dalla CE

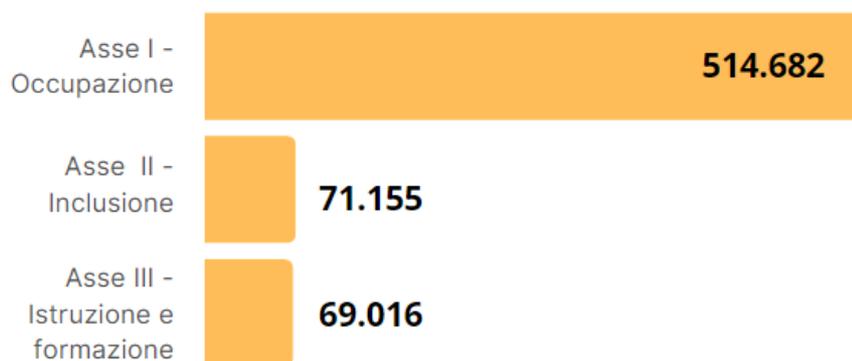
#### Avanzamento finanziario (al 31/12/2022)



### Operazioni (al 31/12/2022)



### Partecipanti (al 31/12/2022)



Ai partecipanti rappresentati nel grafico, si aggiungono 54 partecipanti relativi all'Asse IV – Capacità istituzionale e amministrativa.

Attuazione per asse e priorità di investimento

## Occupazione - Asse I

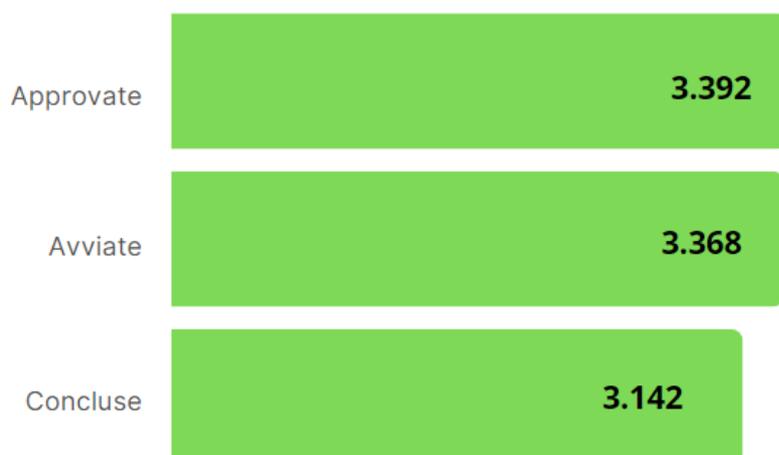
L'asse Occupazione è finalizzato a promuovere un'occupazione sostenibile e di qualità e a sostenere la mobilità dei lavoratori e delle lavoratrici.

### Avanzamento finanziario



## Occupazione Asse I

### Operazioni



### Partecipanti

Complessivamente, i partecipanti che hanno intrapreso un percorso per l'occupazione sono **514.682**, di cui quasi il **52% donne**.

## Priorità di investimento

Gli [interventi per l'occupazione](#) sono declinati in **cinque priorità**.

### Priorità 8.I - Accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone che si trovano ai margini del mercato del lavoro

Gli interventi relativi a questa priorità sono finalizzati a raggiungere uno dei principali obiettivi del Programma operativo, investire nell'**aumento della buona occupazione**. Le operazioni finanziate intendono innalzare il livello delle competenze delle persone, riducendo il divario tra le competenze da essi possedute e quelle richieste dalle imprese, per supportare il loro **inserimento e reinserimento qualificato** nel mercato del lavoro.

Nel corso del 2022, non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate.

### Priorità 8.II - Integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani

Questa priorità mira a incrementare la **percentuale di giovani che conseguono almeno una qualifica professionale** spendibile sul mercato del lavoro, anche con l'obiettivo di **contrastare il fenomeno dei NEET**, i giovani che non studiano e non lavorano.

Nel corso del 2022, non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate.

### Priorità 8.IV - Uguaglianza tra uomini e donne in tutti i settori

Gli interventi di questa priorità hanno come obiettivo finale **umentare l'occupazione femminile**. Partendo dalla consapevolezza che il divario di genere in ambito lavorativo sempre più spesso dipende da scelte educative distanti dalle tecnologie digitali, la Regione ha scelto di investire nella **promozione dello studio delle cosiddette discipline STEAM** (Science, Technology, Engineering, Arts, Mathematics) da parte delle ragazze.

Nel corso del 2022 è stato pubblicato **un invito** a presentare operazioni a supporto dei processi di innovazione e sviluppo (LR 14/2014).

### Priorità 8.V - Adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori al cambiamento

Gli interventi relativi a questa priorità sono finalizzati sia a **favorire la permanenza qualificata nel mercato del lavoro dei lavoratori delle imprese in crisi**, favorendo i processi di riconversione professionale e di ricollocazione, sia ad **accompagnare i processi di ristrutturazione** e riposizionamento strategico di singole imprese o di comparti/filieri.

Nel corso del 2021 non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate.

### Priorità 8.VII - Modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro

A valere su questa priorità la Regione ha finanziato servizi di manutenzione e l'aggiornamento dei sistemi informativi per il lavoro SILER (Sistema Informativo Lavoro Emilia-Romagna) e SARE (Semplificazione Amministrativa in REte) e un'azione per lo sviluppo dei soggetti e degli interventi per il lavoro.

La priorità 8.VII è stata interamente programmata.

## Inclusione sociale - Asse II

L'asse Inclusione è finalizzato a promuovere l'**inclusione sociale** delle persone e **combattere la povertà** e ogni forma di discriminazione.

### Avanzamento finanziario



### Operazioni



### Partecipanti

Complessivamente i partecipanti che hanno intrapreso un percorso per l'inclusione sociale sono **71.155**, di cui più del **45% donne**. A questi si aggiungono **84.426 bambini e bambine**, dai 3 ai 13 anni, le cui famiglie sono state coinvolte in misure di conciliazione vita-lavoro.

Gli [interventi per l'inclusione](#) sono declinati in **due priorità**.

**Priorità 9.I - Inclusione attiva, anche per promuovere le pari opportunità e la partecipazione attiva, e migliorare l'occupabilità**

Le azioni relative a questa priorità mirano a **contrastare il rischio di esclusione sociale e di marginalità delle persone più vulnerabili**, rendendo disponibili misure per garantire occupazione e autonomia.

Nel corso del 2022 non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate, con particolare riferimento alle misure volte a sostenere le persone con disabilità.

**Priorità 9.IV - Miglioramento dell'accesso a servizi accessibili, sostenibili e di qualità, compresi servizi sociali e cure sanitarie d'interesse generale**

È stato approvato il **Progetto di conciliazione vita – lavoro** che si pone come finalità il supporto alle famiglie residenti in Emilia-Romagna per la frequenza ai Centri estivi di alunni e alunne dai 3 ai 13 anni relativo all'annualità 2022.

Inoltre, sono proseguite le attività di verifica e liquidazione delle operazioni finanziate a seguito della riprogrammazione attuata a fine 2020 che ha portato al finanziamento per 60 milioni di euro delle spese sostenute dagli enti del sistema sanitario regionale per il personale sanitario impegnato nella lotta al Covid-19. Al 31.12.2022 sono state liquidate spese per 44,7 ml di euro.

## Istruzione e formazione - Asse III

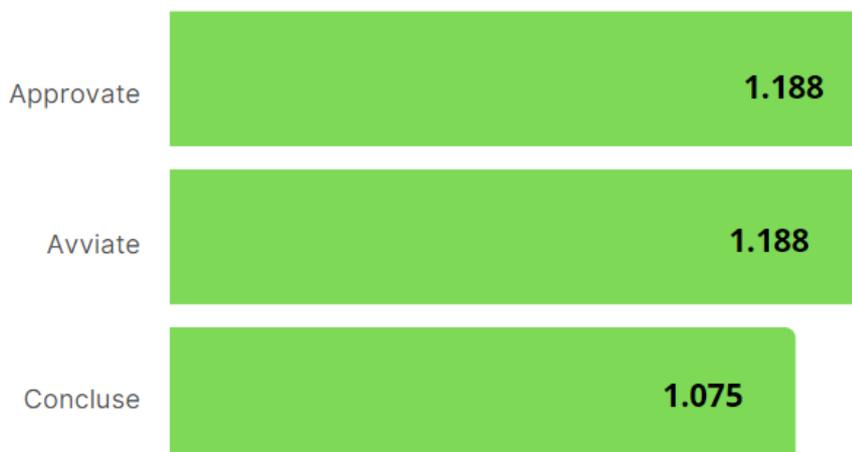
L'asse Istruzione e formazione si prefigge di investire nell'istruzione, nella formazione e nella formazione professionale per sviluppare le **competenze** delle persone e l'**apprendimento permanente**.

### Avanzamento finanziario



## Istruzione e formazione Asse III

### Operazioni



### Partecipanti

Complessivamente i partecipanti che hanno intrapreso un percorso di istruzione e formazione sono **69.016**, di cui il **41% donne**.

Gli interventi per l'Istruzione e formazione sono declinati in priorità.

#### Priorità 10.I - Ridurre e prevenire l'abbandono scolastico precoce

A valere su questa priorità, dal 2015 sono state finanziate le azioni personalizzate per **favorire il successo formativo degli allievi dell'Istruzione e Formazione Professionale** previste dalla Legge regionale 5/2011.

Le azioni finanziate sono finalizzate a sostenere in particolare gli allievi che hanno conseguito in ritardo il titolo conclusivo del primo ciclo di istruzione o che, pur avendo compiuto 16 anni, non lo hanno ancora conseguito e degli studenti che hanno interrotto la frequenza del proprio percorso senza aver frequentato un primo anno di scuola secondaria di secondo grado e che quindi si trovano ad alto rischio di abbandono o dispersione.

Nel corso del 2022 non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate.

#### Priorità 10.II - Migliorare la qualità e l'efficacia dell'istruzione superiore e di livello equivalente

A questa priorità appartengono gli interventi regionali che qualificano l'**offerta di formazione terziaria non universitaria**, realizzati grazie alla collaborazione di scuole, enti di formazione, università, centri di ricerca e imprese, finalizzati a **promuovere l'innalzamento delle competenze tecniche e tecnologiche** delle persone.

Nel corso del 2022 non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate.

#### Priorità 10.IV - Migliorare la pertinenza dei sistemi di istruzione e formazione al mercato del lavoro

Strettamente connessa con la precedente, questa priorità mira a **incrementare la cultura tecnica e scientifica nel territorio**, attraverso il potenziamento di una formazione terziaria per fornire alle persone alte **competenze tecniche e tecnologiche** che rispondono ai bisogni espressi dalle imprese.

Nel corso del 2022 non sono stati pubblicati nuovi inviti ma è stata data attuazione alle misure già programmate.

## Capacità istituzionale e amministrativa - Asse IV

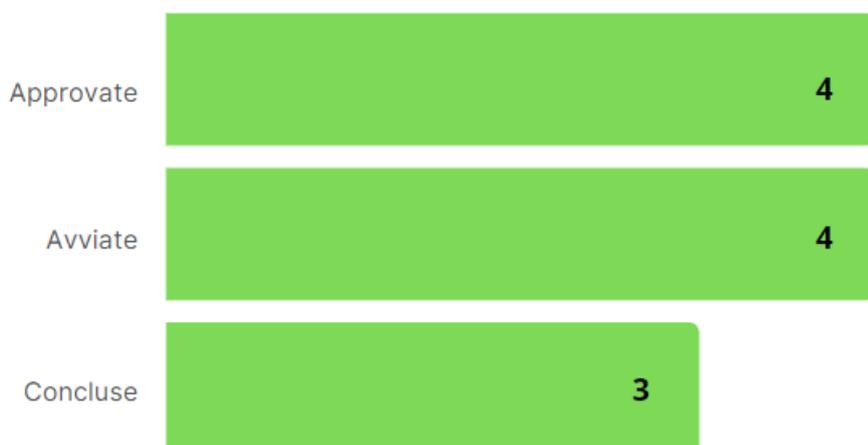
L'asse Capacità istituzionale e amministrativa è finalizzato a rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e a promuovere un'amministrazione pubblica efficiente.

### Avanzamento finanziario



## Capacità istituzionale e amministrativa Asse IV

### Operazioni



### Partecipanti

Le attività formative hanno coinvolto **54 persone** occupate nella PA (oltre il **70% donne**)

Priorità 11.II - Sviluppare le capacità di tutte le parti interessate che operano nei settori dell'istruzione, dell'apprendimento lungo tutto l'arco della vita, della formazione e delle politiche sociali

I target dei due indicatori specifici relativi al personale della PA coinvolto nelle misure formative nell'ambito dell'Academy regionale e alla *'Realizzazione di una ricerca sociale partecipata, finalizzata alla gap analysis e al benchmark con i servizi di informazione e orientamento più avanzati a livello europeo e alla progettazione di servizi innovativi per i giovani dell'Emilia-Romagna, in coerenza con le finalità dell'ecosistema dell'innovazione regionale'* sono stati raggiunti.

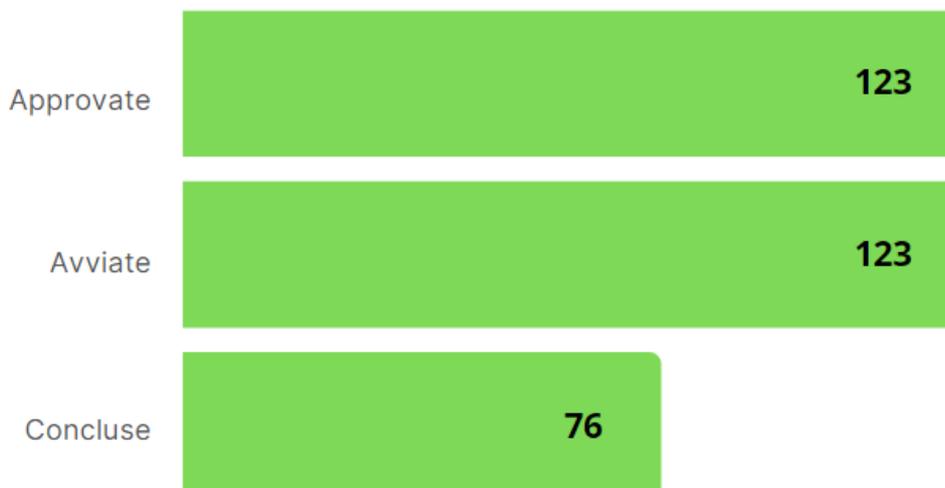
## Assistenza tecnica - Asse V

L'asse Assistenza tecnica è finalizzato a sostenere l'esecuzione del Programma operativo nelle sue principali fasi di preparazione, gestione, sorveglianza e controllo.

### Avanzamento finanziario



### Operazioni



Nell'ambito dell'Asse Assistenza tecnica, nel 2022 sono stati affidati i seguenti servizi:

- partecipazione Tecnostruttura nell'ambito del "Progetto di assistenza tecnica istituzionale alle Regioni e Province autonome PO FSE 2014/2020";
- servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica per gli adempimenti di chiusura dell'attività di rendicontazione del POR FSE 2014/2020.

## Valutazione

Per verificare il **raggiungimento degli obiettivi del Programma operativo** e l'efficacia delle politiche finanziate con le risorse europee vengono realizzate apposite attività di [valutazione](#). La **valutazione indipendente** del Por Fse 2014-2020 - ossia affidata a un soggetto esterno alla pubblica amministrazione - è stata avviata nel 2018.

Nel corso del 2022 sono stati realizzati:

- Rapporto preliminare tema 2 “Efficacia delle politiche formative e delle politiche attive del lavoro per sostenere l’inserimento e il reinserimento nel mercato del lavoro contrastando la disoccupazione di lunga durata”, aggiornamento 2019-2020 (consegnato a marzo 2022);
- Rapporto finale tema 2, aggiornamento 20192020 (consegnato a ottobre 2022);
- Rapporto preliminare tema 3 “Efficacia delle politiche a sostegno dell’innovazione e del riposizionamento strategico del sistema imprenditoriale”, aggiornamento 20192021 (consegnato a giugno 2022);
- Rapporto finale tema 3, aggiornamento 20192021 (consegnato a dicembre 2022);
- Rapporto preliminare tema 4 “Efficacia delle politiche integrate per l’inclusione attiva attraverso il lavoro”, aggiornamento 20202021 (consegnato a dicembre 2022).

I documenti completi, nei quali sono riportati sinteticamente gli esiti delle valutazioni, sono disponibili nella [sezione dedicata alla valutazione](#) del sito Por Fse.